Betreft: integratie Europese landbouw.

GEHEIM.

4 Augustus 1950

6117/50.

1. Het doel van alle pogingen tot integratie der Europese volkshuishoudingen is de verhoging van het levenspeil der bevolkingen door middel van verhoging van de productiviteit en de productie op de meest efficiënte wijze.
Dit klemt te meer wanneer binnen afzienbare tijd het weer noodzakelijk is evenwicht in de betalingsbalans tot stand te brengen, aangezien dan zonder een belangrijke productieverhoging het huidig levenspeil niet kan worden gehandhaafd.
Daarenboven is productieverhoging reeds thans noodzakelijk ten einde
   a) de toegenomen behoefte als gevolg van de bevolkingstoename te kunnen opvangen;
   b) het levenspeil te kunnen verhogen daar waar het nog beneden een redelijk minimum is.

2. Tot deze ~~productieverhoging~~ consideering e.g. verhoging van welvaart dient de landbouw een belangrijke bijdrage te leveren, doch zij zal dit bij de huidige landbouwpolitiek der Europese landen in onvoldoende mate kunnen doen.

3. De huidige situatie van de voortbrenging en het verbruik van landbouwproducten in West-Europa geeft in grote lijnen het volgende beeld.
Voor de belangrijkste grondstoffen voor de voeding van mens en dier heeft West-Europa een zeer grote importbehoefte. Dit geldt speciaal voor de broodgranen, de voergranen, de oliën en de vetten. De productie van veehouderijproducten neemt gestadig toe en wel in sterkere mate dan de voortbrenging van de grondstoffen voor deze tak van het landbouwbedrijf. Dit kan tot gevolg hebben, dat West-Europa voor zijn voorziening met grondstoffen in versterkte mate afhankelijk blijft van import.

4. Dit vooruitzicht is niet een gevolg van gebrek aan mogelijkheden. Uit de rapporten van de O.E.E.S. blijkt, dat West-Europa potentiëel in de gelegenheid is de productie zodanig op te voeren en aan te passen, dat een grotere inter-Europese handel in deze grondstoffen mogelijk is en ingevolge daarvan een besparing op de import kan worden verkregen. Ook voor de productie van andere agrarische artikelen, die niet behoren tot de hierboven bedoelde groep, bezit het Europese productie-potentiëel nog mogelijkheden tot aanmerkelijke opvoering.

5. Een verklaring voor het totdusver ongebruikt laten van deze potentiële mogelijkheden doet het licht vallen op 2 groepen van factoren:
   a) factoren, die liggen op het terrein van de techniek en van de rationalisatie der landbouwbedrijven;
   b) factoren, die voortspruiten uit de onzekerheid ten aanzien van afzet en prijzen, waardoor de productie wordt geremd.

6. De verhoging van de productiviteit en de productie zal door ieder der deelnemende landen moeten worden bevorderd en ieder land

- zal -

Min BZ, DGEM, 6117/1262
ARA, MR(5588) REA 12/9/50

© NA, 2.05.117, Buitenlandse Zaken, blok 1, 1945-1954 (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 24110
http://resources.huygens.knaw.nl/europeseintegratie/doc/G00865

zal moeten streven naar de meest doelmatige productie tegen de laagste kostprijs. ~~Voor het bereiken~~ van dit doel moet echter aan bepaalde economische voorwaarden worden voldaan, waaraan in het vervolg aandacht zal worden besteed.

7. De moeilijkheden van de afzet blijken uit het bestaan van nationale overschotten voor bepaalde producten, ofschoon geconstateerd kan worden, dat in West-Europa als geheel voor nagenoeg elk dezer producten een deficit bestaat.

8. Het optreden van overschotten voor sommige producten in bepaalde landen en het ontbreken van een afzet hiervoor in andere West-Europese landen heeft in hoofdzaak twee redenen:
   a) voor een aantal producten, waarvan overschotten aanwezig zijn of dreigen te ontstaan, vinden de producenten momenteel geen afzet in Europa, omdat de importerende landen die producten goedkoper van elders kunnen betrekken;
   b) voor andere producten vormt de grote mate van bescherming der nationale productie in de importerende landen een belemmering voor de afzet, waardoor het prijspeil in die landen hoog blijft en de consumptie dus wordt beperkt. Het toestaan van een grotere import zou een belangrijke bijdrage kunnen leveren tot de betere voorziening in deze importerende landen.

De beweging der goederen in Europa stagneert dus enerzijds omdat de producten te duur en anderzijds omdat ze te goedkoop geacht worden.

9. Om ~~een verhoogde~~ productie te bewerkstelligen, moeten op beide punten voorzieningen worden getroffen. Het eerste punt vereist maatregelen ter beïnvloeding van prijsverschillen, die bestaan in vergelijking van het Europese prijspeil met dat van gebieden hier buiten. Op dit punt zal verderop worden ingegaan.

   Het tweede punt raakt de prijsverschillen tussen de Europese landen onderling. Deze prijsverschillen zijn in hoofdzaak terug te brengen tot de volgende belangrijke factoren:
   a) de ontwikkeling van afzonderlijke nationale prijsstelsels, beïnvloed door een verschillend niveau van lonen, belastingen, sociale lasten, enz. Bij een verdergaande West-Europese integratie zal geleidelijk een onderlinge aanpassing van deze afzonderlijke prijsstelsels worden verkregen;
   b) verschillen in klimaat, bodemgesteldheid, technische ontwikkeling en bedrijfsgrootte. Deze verschillen zijn van meer fundamentele aard.

10. Om de circulatie van de producten te verzekeren moet gestreefd worden naar de vorming van een Europese markt waarbinnen - onder afschaffing van alle handelsbelemmeringen - een volledig vrij goederenverkeer plaats vindt. ~~In dit verkeer zal dan een prijs heersen. (Europese prijs).~~

   Voor de vorming van een Europese markt is het peil van de prijzen der agrarische productie van essentiëel belang. Zou dit prijspeil te laag zijn, en geheel overeenkomen met de prij-

--zen -

zen in de landen met de laagste kostprijs, dan zal een algemene verhoging der productie niet bereikt kunnen worden. Anderzijds kan dit prijspeil ook niet overeenkomen met de prijzen in de landen met de hogere en de hoogste kostprijzen, aangezien daardoor het verbruik in Europa en de export naar landen buiten Europa zouden worden belemmerd.

11. De prijzen moeten op een zodanig niveau komen te liggen, dat een toeneming van de totale Europese landbouwproductie kan worden verwacht. Zulks sluit niet uit, dat in bepaalde landen voor sommige producten de productie zal afnemen. Indien vitale belangen er deze landen toe nopen de productie op het bestaande peil te handhaven, kan dit door bijzondere maatregelen worden verkregen zonder aantasting van het Europese prijspeil. Deze maatregelen zouden dan kunnen bestaan uit het heffen van een invoerrecht. Zou een dergelijke bescherming niet voldoende zijn, dan zou door rechtstreekse subsidies aan bepaalde groepen producenten het gewenste doel bereikt kunnen worden. Het invoerrecht zal echter niet unilateraal mogen worden vastgesteld, voorzover niet een algemeen maximum-tarief is overeengekomen.

12. Het instandhouden van een Europese prijs brengt mede, dat importen van buiten het gebied slechts onder een gemeenschappelijk regime daarbinnen kunnen worden toegelaten.

13. Hierdoor wordt voorkomen, dat de Europese landbouw ernstig wordt ontwricht door de export uit landen, die zich door hun agrarisch beleid genoodzaakt zien overschotten op de wereldmarkt te spuien tegen zeer lage, verliesgevende prijzen, waarvan de uiteindelijke bestemming niet valt te controleren en die dus een indirecte bedreiging vormen voor de Europese landbouw.

14. De Europese prijs zal repercussies hebben op de thans bestaande nationale prijsstelsels. In landen, waar de prijzen boven de Europese prijs liggen, kan - gelijk reeds werd gezegd - onder bijzondere omstandigheden handhaving van de productie door middel van invoerrechten en desnoods door rechtstreekse subsidies aan de producenten worden verkregen. In landen, waar de prijzen beneden de Europese prijs liggen, zullen voorlopig echter ook maatregelen nodig zijn indien de Europese prijs een ernstige verstoring in de prijsontwikkeling van die landen zou teweegbrengen.

15. De beide groepen van maatregelen duiden aan, dat ~~een volkomen integratie~~ niet in een stap kan worden bereikt. In de maatregelen tot handhaving van een nationaal prijspeil beneden de Europese prijs wordt de beperktheid van het allereerst na te streven doel het duidelijkst gedemonstreerd. Nochtans is deze beperking als gevolg van een eeuwenlange ontwikkeling der Europese economie op de grondslag der afzonderlijke nationale volkshuishoudingen onvermijdelijk.

16. De genoemde beperkingen zullen evenwel geleidelijk worden weggenomen al naar gelang door de technische ontwikkeling van de landbouw grotere hoeveelheden tegen lagere kostprijzen geprodu-

- ceerd -

ceerd kunnen worden en dientengevolge de Europese prijs zal kunnen dalen. De afwijkingen, die aanvankelijk tussen de Europese prijs en de prijzen in de landen met de goedkoopste productie moeten bestaan, kunnen geleidelijk geringer worden.

17. Zelfs indien deze afwijkingen geheel genivelleerd zouden zijn, zal de Europese prijs een dalende tendens behouden als gevolg van de omstandigheid, dat zij de productie stimuleert daar waar deze onder de gunstigste omstandigheden en het meest efficiënt kan plaats vinden.

18. Maatregelen, die worden genomen ter bevordering van de overeenstemming tussen voortbrenging en behoefte, kunnen met zich medebrengen, dat door voorraadvorming tijdelijke verstoringen dienen te worden voorkomen. Fluctuaties in de productie zullen in de landbouw niet te vermijden zijn door de grote afhankelijkheid van de weersgesteldheid.

19. Bij een Europese prijs, die vastgesteld wordt op een niveau, dat tussen de hoogste en de laagste thans bestaande kostprijzen ligt, wordt van de grotendeels importerende landen aanvankelijk een hogere prijs gevraagd dan zij elders zouden moeten betalen. De gunstige werking te hunnen opzichte verkrijgt het plan echter wanneer de dalende tendens van de Europese prijs doorzet, zodat deze verschillen worden genivelleerd en hun voorziening alsdan op een laag prijspeil wordt verzekerd.

20. Voor het aanleggen van voorraden, voor het brengen van de prijs van geïmporteerde producten op het peil van de Europese prijs en voor het brengen van Europese, gemeenschappelijk voor export buiten Europa bestemde, producten op het niveau van de wereldmarktprijs zijn maatregelen nodig, die enerzijds uitgaven vergen, anderzijds middelen opbrengen.

21. De uitgaven en inkomsten voortvloeiende uit de maatregelen bedoeld onder par. 21 moeten ten laste, respectievelijk ten bate komen van een Europees Landbouwfonds.

Voor het beheren van dit Fonds, alsmede voor het treffen van de maatregelen die een gevolg zijn van hetgeen hiervoren is behandeld, zal een orgaan moeten worden geschapen.

Dit orgaan zal:

a) belast moeten zijn met de keuze der producten waarvoor een Europese prijs moet gelden en met het vaststellen van die prijs;
b) de maatregelen moeten vaststellen, die tot handhaving van de Europese prijs nodig zijn en die in par.13 en par.21 werden aangeduid;
c) het overleg moeten voeren met de regeringen der landen, die hun nationale prijspeil beneden de Europese prijs in stand menen te moeten houden (par.14) en met de regeringen, die door invoerrechten en zo nodig ook door rechtstreekse subsidies aan de producent een naar Europese maatstaf niet rendabele productie in stand menen te moeten houden (par.11);
d) de prijsbewegingen moeten gadeslaan, opdat de Europese prijs de tendens tot dalen volgt en zodoende de verhoging van het levenspeil bevordert en de

-daartoe-

daartoe noodzakelijk geachte maatregelen treffen.

e) met de regeringen in overleg treden over de voorstellen, die het dienstig acht om de rationalisatie en efficiëncy der productie te bevorderen.

22. De bovenbedoelde taak moet door een Europees orgaan worden vervuld. Deze European Board for Agriculture and Food dient uit een betrekkelijk beperkt aantal leden te bestaan, die periodiek aftreden en volgens een rouleersysteem door de regeringen der deelnemende landen worden aangewezen. Deze aanwijzing schept echter geen band tussen de benoemde en de Regering, die hem aanwees. Bij de wisseling der aanwijzende regeringen dient vermeden te worden, dat onredelijke verschuivingen optreden tussen de thans exporterende en de thans importerende Europese landen. De Board neemt zijn beslissingen bij eenvoudige meerderheid.

23. Aan de E.B.A.F. zullen adviseurs uit alle aangesloten landen worden toegevoegd en hij zal over een eigen staf van technisch en administratief personeel moeten beschikken. De kosten van het gehele apparaat worden door de deelnemende landen gedragen.

24. Het grote gewicht van de beslissingen, die de E.B.A.F. moet nemen en de belangrijke repercussies, die zijn beslissingen kunnen hebben op de nationale economieën der Europese landen, maken het noodzakelijk, dat de nationale regeringen in Europees verband invloed kunnen uitoefenen op de beslissingen van de E.B.A.F.

25. Daartoe zou de E.B.A.F. verantwoordelijk moeten zijn aan een Raad van Ministers. Ofschoon het aanbeveling verdient bij de regeling van de verhouding tussen deze Europese organen zo nauw mogelijk aan te sluiten bij de in het Plan-Schumann gevolgde constructie, moet erop gewezen worden, dat in de landbouw een scheiding tussen de technische belissingen en de beslissingen, die andere sectoren der volkshuishoudingen beïnvloeden, niet kan worden gemaakt. Reeds om die reden is het onontkoombaar de E.B.A.F. voor de vervulling van alle onderdelen van zijn taak te binden aan de aanwijzingen van en aan de verantwoordelijkheid jegens de Raad van Ministers. Het zal deze Raad moeten zijn, die aan de afvaardiging der parlementen van Europese volkeren op zijn beurt rekenschap kan gevan van het gevoerde beleid.

26. Deze stap in de richting van een economische eenwording van Europa eist ook hier, dat de afzonderlijke landen een deel van hun souvereiniteit prijsgeven. Dit geschiedt reeds wanneer de Raad van Ministers zijn beslissingen met een gequalificeerde meerderheid zal kunnen nemen.

27. De verplichting, die de Europese landen op zich nemen om de maatregelen, die de E.B.A.F. voorschrijft, uit te voeren en zijn beslissingen na te leven, houdt een tweede en even onmisbare prijsgeving van nationale bevoegdheden in.

28. Daartegenover zal een nationale regering de bevoegdheid moeten hebben tegen een maatregel of een beslissing van de E.B.A.F. in verzet te komen bij de Raad van Ministers. Wordt in de Raad de vereiste gequalificeerde meerderheid niet bereikt, dan zal de maatregel of de beslissing door de E.B.A.F. moeten worden herzien. Tegenover een nationale regering komt de E.B.A.F. een gelijke appèl-bevoegdheid toe indien deze regering wenst over te gaan tot het vaststellen van een invoerrecht, subsidiëring der producenten of tot handhaving van een prijspeil beneden de Europese prijs en de E.B.A.F. met een gequalificeerde meerderheid afwijzend had geadviseerd. Een besluit van de Raad van Ministers kan in dat geval de betrokken regering nopen van haar voornemen af te zien.

29. Wanneer ter bevordering van de integratie der Europese volkshuishouding multilaterale overeenkomsten worden gesloten tussen de Europese landen en organen op Europees niveau worden ingesteld, kan twijfel rijzen over de vraag of een verplichting is nagekomen of een bevoegdheid is overschreden. Ook beslissingen inzake deze rechtsgeschillen zullen niet kunnen worden gemist. Het verdient aanbeveling de vraag onder het oog te zien of deze beslissingen aan afzonderlijke rechterlijke instanties in elke te integreren sector moeten worden opgedragen of dat al deze beslissingen worden opgedragen aan één reeds bestaand of in te stellen rechterlijk orgaan.