

G.S. D. O. 2586

's-Gravenhage, 24 October 1952.

NOTA VOOR DE HEER MINISTER

Afschrift aan: Prof. Sankalden, Drs Eygenraan,
Mr Linthorst Homan, Drs Le Mair,
Mr Goud, Mr van der Burcht van
Lichtenbergh, DIO.

Betreft: Bezoek van Minister Fanfani.

Zoals Uwe Excellentie bekend staat het standpunt van Minister Fanfani omtrent de meest wenselijke geografische omvang der agrarische integratie nog geenszins vast en zou hij met name geneigd zijn ook Zwitserland en Yoego-Slavië bij de landbouw-gemeenschap te betrekken.

Het lijkt daarom gewenst Minister Fanfani bij zijn bezoek te overtuigen van de noodzaak de integratie te beperken tot de zes Schuman-landen, waarbij ik Uwe Excellentie zou willen voorstellen onderstaande approach te volgen, die aangepast is aan de instelling - voor zover hier bekend - van Minister Fanfani t.o.v. deze aangelegenheid.

In verband met laatstbedoelde instelling zou de argumentatie haar uitgangspunten in het economische vlak moeten vinden, terwijl de politieke argumenten voor de zes - hoe sterk op zich zelf overigens ook - het sluitstuk moeten vormen.

A. Economische argumentatie.

1. De doelstelling der integratie is een hogere productie te verwezenlijken tegen lagere prijzen. Deze welvaartsverhoging voor de consument is slechts aanvaardbaar voor de producent als zij door middel van een productiviteitsverhoging wordt gerealiseerd. Ook bij de agrarische integratie staat daarom productiviteitsverhoging door efficiëntere productie van de boer in het centrum. Het is duidelijk, dat vele boerenbedrijven zullen moeten worden gerationaliseerd en gemoderniseerd - dit geldt wel in het bijzonder voor het grootste deel van Zuid-Italië - terwijl ook het landarbeidersvraagstuk alle aandacht moet hebben. Gezien nu de achterlijkheid van de Yoegoelavische landbouw en de structuur van de Zwitserse landbouw lijkt het, gelet op de uiterwaard voor investeringen en financiële hulp niet in onbeperkte mate aanwezige middelen, gewenst het te integreren gebied niet te zeer uit te breiden en met name niet met slecht ontwikkelde of moeilijk te ontwikkelen landen.
2. Een rationalisatie is voorts alleen denkbaar met behulp van een supra-nationaal gezag. De nationale regeringen staan onder de huidige politieke verhouding gewoonlijk te zwak om tegen nationale belangengroeperingen op te treden. Daar een supra-nationale

*Min land, G.S. Archief 2
Met der koninkl. commissie met betrekking tot*

conceptie voor Zwitserland en Yoego-Slavië stellig onaanvaardbaar is, is het ook om deze reden niet opportuun hen bij de integratie te betrekken.

3. De vorming van een Europese eenheidsmarkt is langs de weg van liberalisatie en GATT niet verwezenlijkbaar gebleken, althans niet binnen afzienbare tijd. Speciaal de agrarische producten - en van dese nog weer in het bijzonder groenten en fruit - leveren moeilijkheden op. Daarom is een andere benaderingswijze nodig namelijk de supra-nationale, aangezien alleen op deze wijze beslissingen kunnen worden doorgezet tegen de gevestigde belangen in. Gelijk reeds gezegd is echter de supra-nationale weg voor Yoego-Slavië noch Zwitserland aanvaardbaar.

Uit het bovenstaande volgt, dat deelname aan de landbouw-integratie beperkt is tot landen, welke bereid zijn de supra-nationale weg te bewandelen.

B. Politieke argumentatie.

1. In het politieke vlak wordt thans de federatie der 6 Schuman-landen voorbereid. Zulks geschiedt op basis der resolutie van Luxemburg van 10 September waarbij werd vastgesteld:
"que la constitution d'une Communauté Politique européenne de structure fédérale ou confédérale est liée à l'établissement de bases communes de développement économique et à une fusion des intérêts essentiels des Etats-Membres."
2. De voorbereiding geschiedt zowel op Regeringsniveau als op dat der Assemblée ad hoc. Wat de economische integratie betreft - het scheppen van een gemeenschappelijke markt - valt niet te verwachten dat op korte termijn over de gehele lijn resultaten kunnen worden geboekt. De Nederlandse Regering kan echter slechts deelnemen aan een politieke federatie wanneer waarborgen worden geschapen voor meer concrete stappen ten aanzien van de vorming van een gemeenschappelijke markt.
3. Verlangd moet dus worden dat binnen een bepaalde termijn projecten, waarvoor reeds omvangrijk voorbereidend werk is verricht, worden gerealiseerd. Daarbij valt in de allereerste plaats aan de landbouw te denken, waarvoor zowel in het kader van de Raad van Europa (Plan Charpentier) als op Regeringsniveau plannen zijn ontvouwd.

De Assemblée ad hoc had bij haar onderzoek naar "les domaines dans lesquels les institutions de la Communauté Politique européenne exerceront leur compétence" en naar "les mesures nécessaires pour assurer une fusion des intérêts des Etats-Membres dans ces domaines" naar alle waarschijnlijkheid ook het landbouwintegratievraagstuk aengemijden.

4. De Regeringen der Schuman-landen zullen op grond van het bovenstaande, en met name op grond van het sub B 1 genoemde argument, onderling overleg dienen te plegen ten aanzien van de gemeenschappelijk door hen in te nemen houding op de in Januari a.s. te houden landbouwintegratieconferentie. Als minimum desideratum dient te worden aangemerkt dat de 6 landen zich verbinden een ontwerp-verdrag voor de vorming van een agrarische eenheidsmarkt te zullen ontwerpen. Reeds is gebleken dat steun van Engelse zijde mag worden verwacht indien de 6 landen in Januari verklaren thans in onderling overleg voortgang te willen maken.
5. Het antwoord op de vraag of het denkbaar is dat in bepaalde sectoren aan de federatie door andere landen wordt deelgenomen dan die waaruit de federatie zelve zal bestaan, wordt mede bepaald door de bereidwilligheid dier landen tot de federatie toe te treden. Voorppgesteld zij dat de federatie zich niet ten doel stelt een exclusieve club te gaan vormen. In eerste instantie ware voor dergelijke landen te denken aan een vorm van associatie met de gemeenschap.
6. In verband met het feit dat de Assemblée ad hoc op 10 Januari het rapport der pré-constituante in behandeling zal nemen, ware de landbouwintegratieconferentie niet voor de tweede helft van Januari bijeen te roepen.

JL/Mu

DE CHIEF DER DIRECTIE
INTERNATIONALE ORGANISATIES,

hkh
2/10

(Mr J.J. van der Lee.)