

No 1 gen. aan de v. d. Burcht A.V.H.
27/Jan 46 Mem. T. inghinde

47

EUROPESE CONFERENTIE VOOR DE
ORGANISATIE
DER AGRARISCHE MARKTEN

GEHEIM

GS/DIO 2148

VERSLAG VAN DE TWEEDE ZITTING VAN HET COMITE INTERIMAIRE,

7 - 10 Juli 1953

1. De Nederlandse delegatie was als volgt samengesteld:

Mr J.J. van der Lee,	Directeur, Chef der Directie Internationale Organisaties van het Ministerie L.V.V., <u>Voorzitter der delegatie;</u>
D.J.A.M. van Arcken,	Administrateur bij het Ministerie L.V.V., <u>Vice-Voorzitter;</u>
Drs W. Le Mair,	Referendaris bij het Ministerie L.V.V., <u>Vice-Voorzitter;</u>
Mr M.C. v.d. Burcht van Lichtenbergh,	Referendaris bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken;
Ir M.C. van Hamelen,	Landbou wattaché bij H.M.'s Ambassade te Bonn;
Mr H.E.R.E.A. Frank,	Landbou wattaché bij H.M.'s Ambassade te Parijs;
G. van 't Riet,	Directeur van het Bedrijfschap voor Groente en Fruit;
Mr F. Goud,	Referendaris bij het Directoraat-Generaal voor de Buitenlandse Economische Betrekkingen, Secretaris.

Het Secretariaat werd waargenomen door Drs Le Mair.

2. Het voornaamste doel van deze tweede bijeenkomst was de beoordeling van het door elk van een drietal productengroepen (granen, zuivel en groente en fruit) voorbereide eerste ontwerp tot een Europese marktorganisatie. (Agenda, punt 3 - bijlage I). Daarnaast zouden blijkens de besluiten, genomen tijdens de eerste bijeenkomst van het Comité Intérimaire, aan de orde komen:
- het instellen van de productengroepen voor de andere producten, welke op de Ministersconferentie in Maart j.l. zijn aanvaard: vee en vlees, suiker, hout, tabak (Agenda, punt 5);
 - het event. instellen van een subcommissie voor die vraagstukken welke niet per product/sector kunnen worden bestudeerd (Agenda punt 3c en 4);
 - het event. instellen van een subcommissie voor de bestudering van de institutionele zijde der marktorganisatie (Agenda, punt 3c en 4);
 - een additionele lijst van producten (Agenda, punt 6).
3. De Nederlandse houding tegenover de ontwikkeling van de landbouwbesprekingen te Parijs sinds Maart, zoals weergegeven in het verslag van de eerste bijeenkomst van het Comité Intérimaire, is in principe onveranderd gehandhaafd. Na de duidelijke uitspraak van het Nederlandse standpunt tijdens de Ministersconferentie wordt

Min hand, 95 Feb 64, tot het hand
Commissie Comité Intérimaire
Vraagstukken Productengroepen

jegens de in vele opzichten ongewenste ontwikkeling een afwach-
tende doch kritische houding aangenomen zonder dat men dezerzijds
thans al te zeer in ontkennende vorm procedeert.

Ook tijdens deze tweede zitting van het Comité Intérimaire is
deze tactiek gebezigd, waarbij uiteraard in het bijzonder rekening
is gehouden met de aan de dag getreden tendenties in de drie pro-
ductengroepen. De belangrijkste dier tendenties, reeds in een
viertal samenvattende verslagen over het werk dier groepen ver-
meld, zijn de volgende.

- (1) In alle drie rapporten, doch vooral bij de granen en met name
van Franse zijde komt duidelijk de wens naar voren om de
afbraak van het arsenaal der nationale prijsbeschermende
regelingen naar een zo laat mogelijk stadium te verschuiven.
- (2) De uitbreiding van het onderlinge handelsverkeer wordt daar-
mede geheel afhankelijk van het scheppen van een kwantita-
tieve preferentie ten nadele van het handelsverkeer met
derde landen.
- (3) Tegenover de kwantitatieve preferentie - een handelspolitiek
voordeel voor sommige exportlanden - wordt geen compensatie
op het gebied der prijzen gesteld. In tegendeel, de import-
landen moeten, naar de mening der meerderheid in de produc-
tencommissie granen, een "prix équitabile" of een "prix
Européen" betalen.
- (4) Met name bij de granensector wordt het accent gelegd op de
noodzaak de productie uit te breiden, waarbij het dollar-
tekort als argument dient, de "prix équitabile" het middel
is en de afzetpreferentie het sluitstuk vormt.
- (5) In de rapporten over de zuivelsector, doch in het bijzonder
bij groente en fruit komt de mogelijkheid naar voren om het
inter-Europese verkeer te regelen op basis van door elk
land vast te stellen minimum(import)prijzen.
- (6) Teneinde de preferentie in combinatie met de "prix équitabile"
wat meer aanvaardbaar te maken is, in het bijzonder weer in
het granenrapport, aandacht geschonken aan de mogelijkheid
van compensaties op ander terrein - andere landbouwproducten
of zelfs industriële producten (!).

4. Na de opening van de zitting op Dinsdagmiddag, 7 Juli, door de
Heer Rabot en de goedkeuring van de agenda, werd het eerste
agendapunt - het verzoek van de Raadgevende Vergadering van de
Raad van Europa een waarnemer te mogen zenden naar de vergade-
ringen van het Comité Intérimaire - zonder discussie aangenomen.
De Heer Rabot leidde vervolgens de voorzitters der drie produc-
tengroepen in, die elk een kort overzicht gaven van de gang van
zaken en de belangrijkste resultaten toelichtten. Hiermede was
de eerste zitting besloten.

De volgende dagen heeft men practisch geheel gewijd aan de
bespreking van het derde agendapunt - de voorlopige resultaten
der drie productencommissies. Het Bureau, dat een gedetailleerde
discussie over elk der concept-rapporten heeft willen vermijden,
had het Secretariaat opgedragen een samenvattende nota over
deze concepten op te stellen. Deze nota werd direct op de
tweede zitting als leidraad voor de discussies aan de orde
gesteld en heeft als zodanig goede diensten bewezen (bijlage II).
De belangrijkste punten van discussie op basis van evenbedoelde
nota waren de volgende.

Confrontatie van de gegeven richtlijnen met het bereikte resul-
taat van de productencommissies.

Aan dit punt werd slechts door Nederland aandacht geschonken.
Afgezien van het feit, dat deze confrontatie op zich zelf reeds
in de rede ligt, vormden de hierboven onder (1) t/m (4) vermelde
tendenties hiertoe een speciale aanleiding.

Tegenover de bijzondere aandacht die in de productencommissies aan de preferentie is gewijd, werd onmiddellijk van Nederlandse zijde naar voren gebracht, dat dit punt als één der "principes directeurs" in het mandaat van het Comité Intérimaire vermeld staat in combinatie met andere "principes":

"suppression des mesures prises unilatéralement tendant à fausser la concurrence;

"assouplissement des mesures de protection,"

welke evenwel in de voorlopige voorstellen veel te weinig in aanmerking zijn genomen.

Voorts werd stelling genomen tegen de steeds weer van Franse zijde (tarwe!) gepropageerde noodzaak tot uitbreiding der productie op grond van het dollarvraagstuk. Tegen deze uitbreiding op basis van een relatief hoge prijs en afzetgaranties, werd naar voren gebracht, dat het slechts mag gaan om een economisch verantwoorde uitbreiding, die primair gebaseerd moet zijn op een verhoging van de productiviteit.

Voor de tekst van deze verklaring zij verwezen naar bijlage III. Tevens werd in dit statement reeds de aandacht gevestigd op de noodzaak de institutionele zijde te bezien en voorts die aspecten bij het werk te betrekken, die niet kunnen worden beoordeeld vanuit de gezichtshoek van één bepaalde sector.

De vertegenwoordiger van Portugal stemde in met de opmerkingen over de eenzijdige beklemtoning van de preferentie en de noodzaak tot productiviteitsverhoging.

Definities der verschillende overgangsstadia

Deze definities waaraan vooral in de rapporten over de granen en zuivel aandacht is besteed hebben tot uitvoerige discussies geleid. De eerder gebleken overeenstemming tussen Frankrijk, Duitsland en België (Ministersconferentie, eerste zitting Comité Intérimaire, Subcommissie Granen) kwam in dit stadium opnieuw tot uiting, doordat alle drie delegatieleiders verklaarden voornamelijk belangstelling te hebben voor het - in het granenrapport gedefiniëerde - eerste overgangsstadium: de "marché organisé" - een stadium overigens waarin meer wordt verstard dan vrijgemaakt. Van Zwitserse zijde (Bauer) werd echter aangedrongen op een scherper definiëren in het algemeen en met name ook van het doel: de marché commun.

De Nederlandse verklaring sloot hierbij aan, terwijl de vertegenwoordiger van het V.K. (Lloyd) in overeenstemming met de houding, aangenomen tijdens de Ministerconferentie in Maart j.l., aandrang op definiëringen waaruit ook de institutionele opzet zou blijken.

Uitbreiding van de productie

Terzake werd door de Nederlandse delegatie opnieuw de noodzaak van een economisch verantwoorde verhoging van de productie bepleit (bijlage IV A); een punt waarop thans ook van Italiaanse zijde (Papi) werd gewezen.

Zwitserland verklaarde zich juist op deze grond in een uitvoerig betoog tegen de sectorsgewijze aanpak, terwijl de vertegenwoordiger van het V.K. mededeelde, dat zijn land nimmer zou deelnemen aan een regeling, zoals die zich uit de voorstellen liet afleiden. Het vrijkomen van de Britse graanhandel was een der argumenten.

Prijzen.

Uitvoerig is gediscussieerd over een der kernpunten in het granenrapport: de prijsstabilisatie binnen de groep op wereldmarktprijs-niveau of op een Europees (hoger) niveau. Van

Franse zijde (Hallé) is uiteraard een krachtig pleidooi gehouden voor de tweede oplossing. Diametraal tegengesteld hieraan waren de verklaringen van het V.K. en Zwitserland, terwijl Denemarken (Brørson) een bemiddelende functie trachtte te vervullen. Van Duitse zijde werd voorgesteld het begrip wereldmarktprijs buiten de discussies te houden, aangezien het met uitzondering wellicht van de graansector geen hanteerbaar begrip is.

Een krachtige ondersteuning van het Franse standpunt werd evenwel uit deze hoek niet meer vernomen, evenmin als van de zijde der Belgen. Het Franse standpunt kwam daardoor in een geïsoleerde positie te verkeren.

Besloten is, dat de experts van de productengroep granen (de beperking tot deze groep is door niets gemotiveerd) op het vraagstuk van de prijzen verder moeten studeren en daarbij met voorstellen kunnen komen voor een prijsniveau dat afwijkt van dat in derde landen "s'il estime nécessaire". Dit laatste vereist evenwel een deugdelijke argumentatie. Voorts werd beklemtoond dat een afwijking als hier bedoeld allerminst van permanente aard zou moeten zijn. Door Nederland werd er nog de aandacht op gevestigd, dat de kosten voor een verhoging van de productie niet via relatief hoge prijzen direct op de consument mogen worden verhaald (biilage IV B).

Stabilisatie van het inter-Europese handelsverkeer; compensaties

Met betrekking tot dit punt openbaarden zich fundamentele meningsverschillen. Het gaat hier om de eerder vermelde kwantitatieve preferentie, waartegenover men van de zijde van Frankrijk - in de groep granen - compensaties in het vooruitzicht heeft gesteld voor andere agrarische producten of (n.b.!) op het terrein van de industriële export.

De combinatie preferentie-compensaties werd uiteraard krachtig verdedigd door de Fransen. Ook op dit punt verleende evenwel de Duitse noch de Belgische delegatie enige steun van betekenis. Door Italië werd in dit verband enerzijds sterk de nadruk gelegd op de compensaties, terwijl anderzijds herhaaldelijk een sterke voorkeur werd uitgesproken voor een stelsel van minimum-(import)prijzen in het Europese verkeer.

Denemarken vestigde de aandacht op het bestuderen van het minimum-prijzensysteem, alsmede het (op gemeenschappelijke voet) bepalen ervan. Door Zwitserland werd bovendien de vraag aan de orde gesteld in hoeverre de relatie met overzeese gebiedsdelen bij de preferentie zou worden ingepast.

De grootste weerstanden tegen de kwantitatieve preferentie zijn naar voren gebracht door het V.K. en Zwitserland; evenwel ook van Nederlandse en Deense zijde werd ernstige critiek geuit tegen een preferentiëel systeem zonder meer. Met betrekking tot dit laatste punt werd vastgesteld, dat een bepalen van de positie der overzeese gebieden buiten de bevoegdheden van het Comité Intérimaire valt, doch dat de productenexperts voor het bepalen van de in- en uitvoerpositie van de groep met bedoelde gebieden rekening kunnen houden voor zover bepaalde landen tot uiting brengen met hun overzeese gebiedsdelen te willen deelnemen. Voor de Nederlandse verklaring terzake zij verwezen naar biilage V.

Op de door Frankrijk opnieuw herhaalde noodzaak tot uitbreiding van de (Franse tarwe)productie op basis van het dollarargument, werd door Nederland ondubbelzinnig gereageerd.

Duidelijk werd gesteld, dat de preferentie slechts aanvaardbaar is in combinatie met een verlaging der economische barrières en dat, indien er maar primair gestreefd wordt naar een verhoging van de productiviteit, een uitbreiding van het inter-Europese handelsverkeer gepaard kan gaan met een uitbreiding van de handel met derde landen i.p.v. met een inkrimping (biilage V). Voorts werd nog door de Nederlandse delegatie naar voren gebracht, dat het op de voorgrond komen van het compensatievraagstuk duidelijk wijst op de noodzaak een speciale subcommissie in het leven te roepen, welke de problematiek onder ogen ziet buiten de enge sector van het product, en die met name aan de relaties met de rest van het economische leven aandacht schenkt. Ook door Duitsland werd dit aan de orde gesteld.

Voorraadspolitiek.

Van Franse zijde werd het voeren van internationale voorraadpolitiek als een noodzakelijk element naar voren gebracht voor een stabiliseren van het inter-Europese verkeer. Dit punt vermocht evenwel weinig belangstelling te wekken. Besloten werd dat bij het verdere werk vooral aandacht zal worden geschonken aan wat op dit gebied op nationale voet geschiedt.

Coördinatie van het productie- en prijsbeleid

Ook dit punt had weinig aandacht. De Denen drongen nogmaals sterk aan op het bestuderen van een minimum-prijsregeling voor het Europese verkeer en verzochten om een stuk van de zijde der Benelux-landen over de opgedane ervaringen terzake. Dit laatste werd door de voorzitter afgekapt en verwezen naar de producten-experts. Van Zwitserse zijde werd ten slotte opgemerkt, dat de consumptiezijde sterk was verwaarloosd.

5. Na de bespreking van deze punten op basis van de door het Secretariaat opgestelde nota, werd door Nederland de wens te kennen gegeven om, zonder uitvoerig op de inhoud der producten-rapporten te willen ingaan, enkele speciale aspecten naar voren te brengen. Over het granenrapport werd opgemerkt, dat Nederland zich thans t.a.v. de huidige voorstellen, vervat in het granenrapport, het oordeel voorbehoudt, doch dat de voorkeur sterk uitgaat naar elk voorstel dat een zo groot mogelijke vrijheid voor de handel waarborgt. Verder werd opgemerkt, dat in de huidige voorstellen geen rekening is gehouden met kwaliteitsverschillen - zachte en harde tarwe. De voorzitter van de granencommissie (Hallé) deelde hierop mede, dat bij een verdere uitwerking ongetwijfeld met de onderscheiding zachte - harde tarwe rekening zou worden gehouden. De discussie over de afzonderlijke rapporten bleef overigens zeer beperkt. Door de afgevaardigde van het V.K. werd lof toegezwaard aan de productengroep groente en fruit. Het rapport van deze subcommissie was naar zijn mening het enige, waarin op positieve wijze reële voorstellen waren uitgewerkt. Zijn verklaring hiervoor - dat vele landen t.a.v. deze sector wel voor enkele producten exporteur zijn - klinkt aannemelijk.
6. Nopens punt 3c van de Agenda - het instellen van een tweetal subcommissies, één voor de institutionele vraagstukken en één voor vraagstukken van algemene aard - zij vermeld, dat men van mening was, dat de huidige voorstellen nog geen aanleiding gaven tot het bestuderen van de institutionele vormgeving ervan. Besloten is dat de productencommissies bij het voortzetten van hun werk "doivent apporter au Comité Intérimaire des

données complémentaires sur les fonctions à remplir, données qui lui sont nécessaires pour arrêter sa décision."

Wel is besloten tot de oprichting van de subcommissie voor algemene vraagstukken. Aangezien men het staande de vergadering niet eens kon worden over het mandaat van deze subgroep is uiteindelijk het Duitse voorstel als voorlopig mandaat aanvaard: "Examen de tout problème qui dépasse le cadre des travaux d'un seul groupe d'experts par produits".

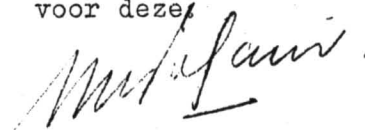
De nieuwe sub-commissie zal zelve voorstellen moeten uitwerken voor haar mandaat, welke door het Comité Intérimaire zullen worden besproken.

Het aan de orde stellen van deze "algemene" subgroep is voor de Zwitserse delegatie aanleiding geweest met kracht aan te dringen op een herziening van de h.i. zeer onvoldoende geregelde samenwerking met de O.E.E.C. Besloten is, dat het Bureau van het Comité Intérimaire in overleg met bedoelde subgroep de wijze van samenwerking nader zal vaststellen.

7. Nopens de additionele productenlijst (Agenda, punt 6) is wegens tijdgebrek besloten eerst in de derde bijeenkomst de alsdan binnengekomen schriftelijke voorstellen in behandeling te nemen. De datum van deze bijeenkomst is nog niet bepaald, evenmin als die van de subcommissie voor algemene vraagstukken. Beide zullen vermoedelijk in September bijeenkomen.
8. Tijdens de eerste zitting van het Comité Intérimaire was besloten dat na de behandeling der eerste concept-rapporten over granen, zuivel en groente en fruit ook voor de andere door de Ministersconferentie aanvaarde producten subcommissies zouden worden gevormd. Die voor vee en vlees komt reeds op 20 Juli bijeen; de andere commissies - suiker, hout, tabak - zullen eerst na de vacantiemaand Augustus vergaderen. De commissies voor zuivel en granen hervatten hun werk op 15 resp. 21 Juli en zullen dit na Augustus voortzetten. Ook de commissie groente en fruit zal nog in Juli bijeenkomen.
9. Voor de definitieve formulering der genomen besluiten zij verwezen naar bijlage VI.

18/7'53.
WLM/T

DE SECRETARIS DER
NEDERLANDSE DELEGATIE,
voor deze


(W. Le Mair, ec.drs)