18/4/53

33

EUROPESE CONFERENTIE VOOR DE ORGANISATIE DER AGRARISCHE MARKTEN

GEHEIM
GS/DIO
3728

VERSLAG VAN DE GANG VAN ZAKEN BIJ DE SUBCOMMISSIE VOOR DE ALGEMENE VRAAGSTUKKEN

I

1. In mijn verslag GS/DIO 3523 werd betreffende het werk van bovenbedoelde subgroep vermeld, dat een tweetal voorbereidende werkgroepen elk een deel der punten van het mandaat (bijlage 1) voor haar rekening zouden nemen;
de eerste werkgroep de punten vermeld onder A.) consumptie, B.) productie en D.) statistiek;
de tweede groep de vraagstukken vermeld onder C.) het handelsverkeer (met name: preferentie, compensatie).
Deze groepen zijn van 5-7 November j.l. bijeengeweest.
Van Nederlandse zijde is door de Heren van Arcken en Drs Le Mair van dit Ministerie en Mr Frank, Landbouwattaché te Parijs, aan het werk van beide werkgroepen deelgenomen. Een negental andere landen had eveneens vertegenwoordigers gezonden: België, Luxemburg, Frankrijk, Duitsland, Italië, Denemarken, Noorwegen, Turkije en Spanje. Door de afwezigheid van het Verenigd Koninkrijk en Zwitserland was evenwel de positie van Nederland vrij geïsoleerd.

2. De belangrijkste gezichtspunten welke van Nederlandse zijde t.a.v. de verschillende objecten van het mandaat naar voren zijn gebracht zijn de volgende.
Consumptie
Een verhoging hiervan dient primair te worden bereikt door een verhoging van het welvaartsniveau op basis van een vergroting der arbeidsproductiviteit - in de landbouw zo goed als in de andere sectoren. Slechts verhoging van de productiviteit maakt het mogelijk de verhouding tussen inkomens en prijzen te verbeteren. Hoewel dit niet werd bestreden heeft de Franse vertegenwoordiger (Hallé) vooral de nadruk gelegd op de noodzaak de distributiekosten te verlagen.
Productie
Dit punt, onderverdeeld in vraagstukken betrekking hebbend op een "orientation rationelle" van de Europese productie enerzijds, en de coördinatie van de landbouwpolitiek anderzijds, heeft tot een uitvoerige discussie aanleiding gegeven. Wat het eerste onderdeel betreft is van Nederlandse zijde gesteld, dat het opvoeren van de productiviteit een eerste vereiste is, doch dat een juiste Europese specialisatie slechts kan plaatsvinden op basis van prijzen en prijsverschillen welke - anders dan de huidige - niet langer een zeer kunstmatig karakter dragen. Hieraan is toegevoegd dat de oorzaken der prijsverschillen tussen de landen voor een belangrijk deel buiten de landbouw liggen (het algemeen loon- en prijspeil, kosten van levensonderhoud, wisselkoersen), zodat slechts in het kader van een algemeen economische integratie normalere prijsverhoudingen bereikt kunnen worden, die een reële basis vormen voor een betere specialisatie. Tenslotte is in dit verband de conclusie getrokken, dat het bizonder gevaarlijk is reeds in een vroeg stadium productenovereenkomsten na te streven, aangezien deze - zolang er kunstmatige prijsverschillen tussen de landen bestaan - allerminst een juiste specialisatie bevorderen.

Minland, GS Nr 45, Het Cur kamer
Comité Interimaire
Vergunning Experimenten

© NA, 2.11.57 (Arch. DIO/LVV) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 685
http://resources.huygens.knaw.nl/europeseintegratie/doc/G01002

Inzake de coördinatie van de agrarische politiek is naar voren gebracht, dat dit slechts op doeltreffende wijze kan geschieden, wanneer t.a.v. het algemeen economisch beleid een vergaande "coördinatie" plaatsvindt. Deze coördinatie kan pas inhoud verkrijgen, wanneer de landen bereid zijn t.a.v. bepaalde punten een gemeenschappelijk beleid te aanvaarden, hetgeen slechts mogelijk is, wanneer men een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid accepteert voor elkanders problemen. Deze gezichtspunten zijn als zodanig niet bestreden, met uitzondering evenwel van de conclusie nopens het voorbereiden van productenovereenkomsten. Dit laatste zou immers - zo was men unaniem van mening - tot de taak van het Interim Comité behoren. Voorts was men van oordeel, dat men wel degelijk tot enkele algemene conclusies zou kunnen komen betreffende de productie-uitbreiding in Europa en welke producten in dit verband een eerste plaats moeten innemen.

Handelsverkeer

De discussies over dit punt zijn vooral gericht geweest op een drietal groepen van problemen:
de bij het onderlinge verkeer te verlenen preferentie;
de te verlenen compensaties;
het betalingsbalansprobleem.

Ten aanzien van het eerste aspect is door Nederland aangedrongen op een scherp definiëren van wat men onder preferentie wenst te verstaan. De grote meerderheid bleek daarbij te denken aan oplossingen waarbij men bij voorkeur en/of tegen hogere prijzen zijn importbehoeften dekt bij de deelnemende landen. Daartegenover stond de Nederlandse opvatting, dat deze preferentie zou moeten voortvloeien uit een geleidelijke afbraak der handelsbelemmeringen, dus gebaseerd zou moeten zijn op een verruiming der onderlinge concurrentie. Slechts op deze wijze zou men zo veel mogelijk in overeenstemming handelen met internationale afspraken en ontwikkelingen in ander kader: het G.A.T.T., het convertibiliteitsstreven.

Met betrekking tot het compensatievraagstuk zij opgemerkt, dat het merendeel der landen dit niet beperkt wenst te zien tot het zuiver handelsaspect (het verkrijgen van preferentie voor de eigen agrarische exportproducten tegenover de te verlenen preferentie voor de exportproducten van andere landen) doch er ook onmiddelllijk de effecten op de betalingsbalans bij wilde betrekken. Daarenboven heeft men de suggestie overgenomen, gedaan in de subcommissie voor Granen, dat ook buiten het terrein van de landbouw maatregelen dienen te worden bevorderd welke de compensatiemogelijkheden verruimen (bijv. faciliteiten voor de industriële export).

De Nederlandse vertegenwoordiger heeft terzake verklaard, dat compensatie, tenzij door verruiming der onderlinge concurrentie, sterk bilaterale trekken vertoont, hetgeen in strijd is met het streven naar een vrijer handelsverkeer - noodzakelijk zowel in het raam van de vorming van een agrarische markt, alsook met betrekking tot de ontwikkeling in ander verband (O.E.E.C., convertibiliteit). Herhaaldelijk is ook naar voren gebracht dat de subcommissie zeker niet tot taak heeft oplossingen voor te stellen voor de vele problemen die buiten het terrein van de landbouw liggen. Deze problemen dienen slechts te worden gesteld, doch in andere organisaties te worden bestudeerd (O.E.E.C.).

Statistiek

Over dit punt is weinig discussie gevoerd. Besloten werd, dat men zou aangeven op welke terreinen speciaal een coördinatie der nationale statistieken als zeer wenselijk moet worden beschouwd.

II

3. Op basis der bovenbedoelde discussies over het mandaat in door het Secretaat een eerste ontwerp voor een rapport opgesteld dat in plenaire zitting van 12-14 November is besproken. Opgemerkt moet worden, dat in dit secretariaatsstuk de bovenvermelde Nederlandse opmerkingen - althans wat hun aantal en de plaatsing betreft - op vrij bevredigende wijze waren opgenomen, doch in het geheel van de tekst veelal een geïsoleerde plaats innamen, m.a.w. de protectionistische en autarkische teneur van het stuk onvoldoende aantastten. De Nederlandse actie heeft zich uit dien hoofde minder gericht op onderdelen dan wel op het bestrijden van de algemene tendentie.
De Nederlandse delegatie was als volgt samengesteld:

D.J.A.M. van Arcken,	Administrateur bij het Ministerie L.V.V., Voorzitter;
Drs W. Le Mair ,	Administrateur bij het Ministerie L.V.V.,
Mr. H.E.R.E.A.Frank,	Landbouwattaché te Parijs,
Mr F.Goud ,	Referendaris bij het Directoraat-Generaal voor de Buitenlandse Economische Betrekkingen,
Drs J.Bergman ,	Adjunct-Referendaris bij het Ministerie L.V.V., Secretaris.

De standpunten der verschillende delegaties verschilden nauwelijks van die gesignaleerd in mijn verslag GS/DIO 3523, punten 2 en 4, met dien verstande dat de plaatsvervanger van Mair (Zwitserland) nauwelijks aan de discussies heeft deelgenomen. Opnieuw toonde de Duitse voorzitter bizonder veel begrip voor het Franse standpunt, terwijl ook de Italianen weer op verschillende punten met de Fransen van mening verschilden. De plaatsvervanger van Gareis (Duitsland), von Dietz, nam eveneens een wat onafhankelijke houding aan t.o.v. de Fransen en ondersteunde enkele malen de Nederlande delegatie.

4. Over de behandeling van de verschillende delen van het concept zij het volgende opgemerkt.

Consumptie en distributie

De discussies t.a.v. dit punt zijn beperkt gebleven. Zowel door de vertegenwoordiger van de O.E.E.C. als door Nederland werd er op aangedrongen dat aandacht besteed zou worden aan de voornaamste oorzaken der toenemende afzetmoeilijkheden. Voorts werd door Italië, ondersteunddoor Nederland, voorgesteld dat ook de verruiming van het handelsverkeer afzonderlijk zou worden vermeld als factor ten gunste van de consumptievergroting.
Over geen der punten werd evenwel overeenstemming bereikt.

Voor het overige bevat dit onderdeel wel algemene aanbevelingen ter bevordering van de consumptie, waarbij naast de Nederlandse gezichtspunten - verhoging van het inkomen door hogere productiviteit - veel aandacht is besteed aan de verlaging der distributiekosten, propaganda en voorlichting. De discussie hierover bleef beperkt.

Productie

De tweede dag van de besprekingen werd goeddeels in beslag genomen door de behandeling van het tweede deel van concept, handelende over de productie. Dit deel is onderverdeeld in drie onderdelen:
(1) richtlijnen voor een rationele ontwikkeling van de Europese landbouw;
(2) de coördinatie van het landbouw-beleid;
(3) verlaging van de kostprijzen en de prijsverschillen tussen de landen.

Onmiddellijk na de opening der algemene discussie werd van Nederlandse zijde een verklaring afgelegd nopens de algemene strekking van dit deel en in het bizonder betreffende het eerste onderdeel handelende over "rationele ontwikkeling van de Europese productie. Stelling werd genomen tegen de suggesties welke een zekere planning voor de Europese productie beogen op basis van richtlijnen, welke o.m. uitgaan van de noodzaak om enerzijds een talrijke agrarische bevolking te handhaven, anderzijds een zeker autarkisch evenwicht in het handelsverkeer met derde landen. Hiertegenover werd de opvatting geplaatst, dat de Europese landbouw primair zou moeten streven naar een sterkere concurrentiepositie op de wereldmarkt (opvoering van de productiviteit) een ontwikkeling op basis van een vrijere prijsvorming.

De vertegenwoordiger van het Verenigd Koninkrijk (Price) kon zich volkomen met de Nederlandse visie verenigen; hij wees er daarbij op dat de Regeringen van de verschillende landen zich hebben uitgesproken om voortgang te maken met de convertibiliteit en herinnerde mede aan het streven om de dollar-importen te liberaliseren. Deze beide punten moesten, naar zijn mening, de achtergrond vormen van deze besprekingen.

In aansluiting hierop hield de Italiaanse vertegenwoordiger (Orlandi) een pleidooi voor het vrije handelsverkeer, terwijl ook van Duitse zijde (von Dietz) instemming werd betuigd.

Hiertegenover stonden de opvattingen van de Franse delegatie, ondersteund door België en Luxemburg, dat het voorbereiden van een Europese agrarische marktorganisatie de primaire taak van de Landbouwconferentie vormt en dat men zich buiten het mandaat zou begeven door te veel het accent te leggen bij regelingen in ander verband - bijv. het streven naar convertibiliteit. Na enige discussie kon men zich er evenwel mee verenigen, dat in elk geval met de algemene economische politiek der Regeringen rekening moet worden gehouden.

Inzake het tweede onderdeel - coördinatie van het landbouwbeleid - werd van Engelse zijde onmiddellijk de noodzaak van een coördinatie in twijfel getrokken. De Belgische woordvoerder (Kinget) maakte voorts een verwijzing naar het werk gedaan in de O.E.E.C. op dit terrein, waarop onmiddellijk werd aangesloten met een Nederlandse verklaring. Hierin werd tot uiting gebracht, dat het weinig zin heeft om over dit onderwerp uitvoerig van gedachten te wisselen, zolang door de Ministers geen beslissing is genomen over de institutionele zijde. In aansluiting op de opmerking van de Heer Kinget werd melding gemaakt van de studies van het Food and Agricultural Committee van de O.E.E.C. t.a.v. de coördinatie van het landbouwbeleid en opgemerkt, dat deze studies nimmer tot voldoende resultaat hebben geleid juist door het ontbreken van de vereiste autoriteit.

In verband hiermede werd door de voorzitter opgemerkt, dat hij zonder het werk van de O.E.E.C. te willen becritiseren, toch meende te moeten vaststellen dat het werk van de Landbouwconferentie van een wijdere strekking is - de unificatie van de landbouwmarkten. Hierop legde evenwel de vertegenwoordiger van de O.E.E.C. de verklaring af, dat het zeker tot de doelstellingen van de O.E.E.C. behoort een organisatie van de markten voor te bereiden. Hierover is evenwel verder niet gediscussiëerd.

Tenslotte merkte de voorzitter op dat tijdens de Ministersconferentie in Maart j.l. was besloten, dat men de functionele weg zou bewandelen en dat dit nu eenmaal inhoudt, dat zonder voorafgaande beslissingen van institutionele aard getracht moet worden functies en methoden aan te geven.

Over het derde onderdeel - reductie der verschillen in de (kost)prijzen tussen de landen - heeft weinig discussie plaats gevonden. Na de behandeling hiervan is er door Nederland de aandacht op gevestigd dat het secretariaatsstuk nog niets vermeld over het punt B 4 van het mandaat - confrontation des suggestions des groupes d'experts;l'interconnexion entre les diverses productions - een punt, dat vooral op aandrang van Nederland tijdens de derde zitting van het Comité Intérimaire aan het mandaat was toegevoegd. De geringe geneigdheid om het in behandeling te nemen houdt vooral verband met de tegenstand van Franse-Duitse zijde. Doch ook de geringe belangstelling der andere landen - met uitzondering van Italië t.a.v. de"interconnexion entre les diverses productions" - en het ontbreken van Engelse en Zwitserse steun in deze, spelen een belangrijke rol. Besloten is evenwel, dat aan het verband tussen de sectoren aandacht zal worden besteed, doch dat de confrontatie der voorstellen van de productengroepen zal worden uitgesteld tot een later tijdstip, wanneer deze voorstellen verder zijn uitgewerkt. Het is duidelijk, dat men hiermede in strijd handelt met het mandaat, een punt waarop de verdere Nederlandse actie gebaseerd moet zijn.

Statistiek

De desiderata, die men op dit punt bij de voorbereidende werkgroepen tot uiting had gebracht, waren in het secretariaatsstuk samengevat op een wijze, die weinig aanleiding gaf tot commentaar.

Het handelsverkeer

Onmiddellijk na het aan de orde stellen van dit punt werd door Nederland een verklaring afgelegd, waarin opnieuw met nadruk werd gewezen op de noodzaak ernstig rekening te houden met de algemene economische politiek der landen en de onmogelijkheid in agrarische kring naar eigen oplossingen te zoeken die tegen het algemene beleid indruisen. In de tweede plaats werd erop gewezen, dat men juist t.a.v. het onderhavige punt op een aantal problemen stuit, die het noodzakelijk maken de hulp van de O.E.E.C. in te roepen. Tenslotte werd aangedrongen op het helder formuleren van een aantal begrippen, waarover kennelijk geen enkele overeenstemming bestaat - dit betreft in het bizonder de begrippen preferentie en compensatie.

Het Verenigd Koninkrijk en Denemarken ondersteunden het Nederlandse betoog, de vertegenwoordiger van Frankrijk meende evenwel dat uit het stuk niet zou blijken dat men naar geïsoleerd agrarische oplossingen streeft.

De Belgische woordvoerder heeft enkele malen de onbegrijpelijke en gevaarlijke opmerking gemaakt, dat men eerst tot een scherpe definitie van de verschillende begrippen zou kunnen komen, nadat de voorstellen in de productenrapporten verder waren uitgewerkt.

Na een weinig bevredigende discussie die zich in het algemene vlak bleef bewegen werd de vergadering vrij abrupt beëindigd.

5. Met betrekking tot de verdere werkzaamheden was de voorzitter van mening, dat het Secretariaat op basis van de discussies een concept-rapport zou kunnen opstellen, dat op 2 December door de subcommissie in pleno wordt behandeld. Tegen alle verwachtingen in was hij van mening, dat het niet gewenst zou zijn tussentijds de twee voorbereidende werkgroepen bijeen te roepen. Dit laatste zou logisch geweest zijn door het feit, dat enerzijds een aantal verklaringen - met name de Nederlandse - vooral gericht waren geweest tegen de algemene teneur van het rapport, anderzijds aan het punt B 4 van het mandaat nog steeds niets was gedaan. De geaccepteerde procedure zal er ongetwijfeld toe leiden, dat enkele delegaties - althans de Nederlandse - voor een concept-rapport worden

geplaatst, dat op tal van punten niet aanvaardbaar is.

Men wil het definitieve rapport omstreeks 8 December gereed hebben opdat voldoende tijd overbijve vóór de vierde zitting van het Comité Intérimaire.

WLM/FF
18/11'53.

DE CHEF DER DIRECTIE
INTERNATIONALE ORGANISATIES,
voor deze,

(W. Le Mair, ec.drs)

4009-100-53 G