

Kort verslag van de zittingen  
der subcommissies der "commission constitutionnelle"  
der Assemblée ad hoc

\*\*\*\*\*

II

(15-25 November 1952)

\*\*\*\*\*

In deze verslagperiode hebben de subcommissies I (attributions) en II (institutions politiques) haar werkzaamheden in eerste lezing beëindigd. Een tweede lezing zal in het tijdvak beginnende 1 December a.s. plaats vinden. Subcommissie IV (liaisons) heeft een eerste "tour d'horizon" verricht, terwijl subcommissie III (institutions juridictionnelles) eerst 23 November haar werkzaamheden is begonnen. Over de stand van zaken in de vier subcommissies kan - in aansluiting op verslag no. I - in hoofdzaak het volgende worden medegedeeld :

Subcommissie I (attributions)

Deze subcommissie heeft in de verslagperiode slechts weinig vergaderd. In algemene zin werden de vraagstukken van uitbreiding van de competentie en bevoegdheden der EPG besproken, zonder dat evenwel conclusies werden bereikt. De discussies hadden tot basis de volgende documenten :

1. een nota van de Heer Delbos inzake het EDG-Verdrag. In deze nota wordt, op basis van het uitgangspunt, dat voorshands geen enkele nieuwe "abandon de souveraineté" in het EPG-verdrag wordt voltrokken, een aantal punten opgesomd, waarop volgens de huidige verdragstekst de Raad van Ministers met (al dan niet gequalificeerde) meerderheid van stemmen beslist. In de gedachtengang dat hier, door onderwerping aan een meerderheidsbesluit, de "sovereiniteit" toch niet aan de deelnemende staten wordt voorbehouden, wordt door de Heer Delbos voorgesteld, na te gaan of op deze punten wellicht overdracht van bevoegdheden van de Raad van Ministers aan de democratisch gekozen Assemblée kan plaats vinden. Niet geheel consequent wordt bovendien voorgesteld deze vraag te onderzoeken voor wat betreft de artikelen 44 ( tot aan "plan de constitution", d.w.z. dus vaststelling en wijziging teksten inzake statuts des personnels, organisation générale, recrutement, effectifs, encadrement) en 87, §1 (vaststelling budget en bewapenings etc- programmas). Concrete voorstellen over deze overdracht had de Heer Delbos niet.

2. een nota van de Heer Benvenuti over de EDG. Deze nota houdt zich in hoofdzaak bezig met het constateren van de "leemte" in het EDG-Verdrag, inzake de "emploi des forces". Naar het oordeel van de steller der nota behoeft het bestaan van deze "leemte" geenszins ratificatie te belemmeren; "mais on peut et doit envisager que, dans un acte ultérieur... les lacunes que nous avons constatées.... soient comblées". Een en ander zal echter dienen te geschieden "...en plein accord avec les autres Etats signataires du Traité Atlantique, dans le cadre duquel a été instituée la CED, indissolublement liée à la Communauté des peuples libres que regroupe l'O.T.A.N.". Voorts wijst de nota op de noodzaak van een zeker evenwicht tussen militaire en niet-militaire competenties van de Europese gemeenschap, zulks in navolging van artikel 2 van het Noord-Atlantisch Verdrag.
3. een nota van de Heer Becker over de mogelijke bevoegdheden van de CPE op financieel terrein. De voorstellen, vervat in deze nota, gaan in afschrift hierbij.
4. een nota van de Heer Wigny, welke een omwerking en aanvulling is van zijn nota, welke bij verslag no. I werd gevoegd.

De discussie over deze nota's was betrekkelijk kort en ging niet diep op de materie in. De subcommissie was van oordeel dat haar taak niet bestond in het kant en klaar aanbieden van voorstellen aan de commission constitutionnelle, een taak, die bij gebrek aan overeenstemming tussen de leden toch niet anders dan door een willekeurig laten praevaleren van de meerderheidsopinie zou kunnen worden vervuld; zij meende te moeten volstaan met het aanbieden van een aantal niet-uitgewerkte "options", waaruit de commission constitutionnelle zou kunnen kiezen. Eerst daarna zou het gekozen systeem door de subcommissie meer in detail moeten worden uitgewerkt.

Ten aanzien van de uitbreiding van bevoegdheden op de KSG- en EDG-terreinen is men het eens geworden over de volgende punten :

La Communauté possède le droit de légation actif et passif.

La Communauté peut conclure des traités concernant les affaires où elle est compétente.

Ces traités sont négociés par le Conseil de Ministres unanime et approuvé par les Assemblées européennes.

Ces traités engagent la Communauté et chaque Etat membre individuellement. Dès lors ces derniers ne peuvent ultérieurement signer des conventions internationales qui seraient contradictoires à ces traités; si de pareilles conventions sont en vigueur, elles seront dénoncées et révisées aussi vite que le permet le droit international.

Les projets de traités que signeraient séparément les Etats dans les matières qui sont de la compétence de la Communauté sont transmis pour avis à cette dernière avant leur ratification.

La Cour de Justice annule les traités prévus à l'alinéa précédent qui seraient en contradiction avec un traité antérieur conclu par la Communauté

La Communauté peut conclure des accords d'association avec des Etats non membres

De nota's van de Heren Delbos en Benvenuti zijn voor kennisgeving aangenomen. Zij zullen later in studie worden genomen; voor wat de wijzigingen betreft die c.q. reeds aanstonds in het EDG-Verdrag zouden dienen te worden aangebracht, zou de commission constitutionnelle zich kunnen uitspreken. De wijzigingen welke na de ratificatie gewens geoordeeld worden zouden het onderwerp van een studie binnen het kader van de EPG uitmaken en eventueel langs de weg van EPG-wetgeving kunnen worden voltrokken.

Op de nota van de Heer Becker is de subcommissie niet uitvoerig ingegaan; deze is gereserveerd voor de tweede lezing. Tenslotte heeft een discussie plaats gevonden over de uitbreiding van de competentie der EPG op economisch en sociaal terrein.

De Heer Blaisse stelde terzake voor dat

1. in de praesamble van het EPG-verdrag het streven naar "unification economique" zou worden vermeld;
2. in het EPG-verdrag zelf de beginselen van de "marché commun" overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van het EKSG-verdrag zouden worden opgesomd, alsmede het beginsel van de vrije verplaatsing van arbeidskrachten;
3. in het EPG-verdrag enige terreinen zouden worden genoemd waarop het beginsel van de "marché commun" het eerst zou moeten worden toegepast en uitgewerkt, zonder nochtans een termijn voor de realisatie te stellen;
4. de regel, dat voor uitbreiding van de competentie met toepassing van het gestelde sub 1 t/m 3, de eenstemmigheid der deelnemende staten is vereist zou worden behouden.

Dit voorstel werd met weinig enthousiasme begroet. De Heer Delbos had bezwaar tegen iedere aanduiding van uitbreiding der EPG-competentie tot economische en sociale onderwerpen, aangezien hij vreesde dat alsdan in het Franse parlement noch de EDG noch de EPG zouden worden aanvaard. Het Franse parlement zou z.i. twee preoccupaties hebben, te weten enerzijds de oppositie van de belanghebbenden tegen Europese economische integratie, anderzijds de vrees dat iedere uitbreiding van competentie ener gemeenschap, beperkt tot de zes landen, deze landen een stap verder zou verwijderen van het "grote europa". Van de Italiaanse gedelegeerden ontving de Heer Blaisse enige, zij het niet indrukwekkende, steun; de Duitse vertegenwoordigers zwegen. De Heer Wigny was al snel paraat met een compromis-oplossing, volgens welke in beginsel volstaan zou worden met de "compétence générale virtuelle" volgens zijn reeds eerder ingediend ontwerp, dus zonder precisering van de "marché commun"-gedachte, doch aan de organen der EPG enerzijds de bevoegdheid zou worden gegeven om langs de weg van "avis" of "recommandation" aan de voorbereiding van een "marché commun" mede te werken, anderzijds reeds aanstonds aan deze organen een "pouvoir de décision" gegeven zou worden t.a.v. sommige - nader aan te wijzen - onderwerpen als unificatie van postwezen e.d.; d.w.z. - naar de woorden van de Heer Wigny - onderwerpen welke in feite de souvereiniteit van de deel-

nemende staten niet raken, maar waarop europese unificatie  
psychologisch spectaculair zou zijn.  
Een en ander zal in de tweede lezing welke 1 December a.s.  
aanvangt, nog ter sprake komen.