

357.00/4/075:32

MINISTERIE
VAN BUITENLANDSE ZAKEN
'S-GRAVENHAGE

4
65095 A
31-1-53
mark
ant

VERZOEK BIJ BEANTWOORDING, KENMERK, ONDERWERP, DATUM EN NUMMER TE VERMELDEN

Mr. dr. 9 Februari 1953. 14a

Kenmerk: DWS

Datum: 30 Januari 1953

Onderwerp:

Nummer:

Fotonummer: 67415.

Ter eventuele bespreking in de
Ministerraad van 2 Februari 1953.

Ik heb de eer U hiernevens aan te bieden een ontwerp voor een memorandum, dat aan de Ministers van Buitenlandse Zaken van de andere aan de E.K.S.G. deelnemende Staten zou kunnen worden toegezonden ter precisering van het in het memorandum van 11 December 1952 weergegeven standpunt der Nederlandse Regering, ten aanzien van de competentie, welke een Europese Politieke Gemeenschap op economisch gebied zou dienen te bezitten. Het memorandum van 11 December is mede hierbij gevoegd.

Afschrift van deze stukken heb ik spoedshalve rechtstreeks aan onze Ambtgenoten doen toekomen.

DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,



Zijner Excellentie
de Heer Minister President,
te 's Gravenhage

Ontwerp van een Memorandum bestemd voor de regeringen

In haar Memorandum van 11 December a.p. heeft de Nederlandse Regering uiting gegeven aan haar overtuiging, dat de vestiging van een politieke gemeenschap tussen onze landen gepaard dient te gaan met de krachtige en daadwerkelijke bevordering van een "fusion des intérêts essentiels des Etats membres". Daartoe zouden aanstonds enige concrete stappen gezet moeten worden in de richting van het doel, dat de zes landen zich zowel blijkens de Preambule van het Verdrag inzake de Gemeenschap voor Kolen en Staal als blijkens de resolutie van Luxemburg van 10 September a.p. hebben gesteld. Welke concrete stappen dit naar het oordeel der Nederlandse Regering tenminste zouden moeten zijn werd in het bovenvermelde Memorandum eveneens in grote lijnen geschetst.

De thans volgende opmerkingen mogen dienen ter nadere toelichting van haar standpunt en ter precisering van de daaruit voortgevloeide concrete suggesties.

De Nederlandse Regering stelt het op prijs nogmaals uitdrukkelijk te stipuleren, dat de vestiging van een politieke gemeenschap, waarvan zij de noodzakelijkheid ~~ten volle~~ onderschrijft, haar zin ontleent aan de onmiskenbare behoefte aan een hechte solidariteit der West-Europese volkeren. Deze behoefte moge zich wellicht eerst gemanifesteerd hebben op het terrein der politiek in algemeene zin, het is nochtans onmiddellijk evident, dat zij niet slechts op dit beperkte terrein kan worden vervuld; de mate immers, in welke politieke solidariteit mogelijk is, hangt zo niet uitwendig, dan ook voor een belangrijk deel af van de mate, waarin die politiek daadwerkelijk zal bijdragen tot de solidariteit der volksregeringen, waarvan zij de expressie is.

De Nederlandse Regering meent dat deze
samenhang niet alleen tot uitdrukking behoort te
komen in de formulering van de doeleinden, welke
de toetredende staten voor ogen hebben bij de
vestiging van een politieke gemeenschap, doch dat
zij bovendien aanstonds erkend behoort te worden
in de bevoegdheden, welke aan deze gemeenschap
zullen worden verleend. De opvatting, dat met een
politieke gemeenschap, welker bevoegdheden slechts
tot ~~enkele terreinen van staatszorg~~ ^{reeds grotendeels} beperkt zouden
zijn, voorshands zou kunnen worden volstaan in de
verwachting, dat de organen van een zodanige ge-
meenschap zich van zelf het gezag zouden verwerven,
dat nodig is voor een geleidelijke uitbreiding van
haar competentieveld, kan de Nederlandse Regering
niet tot de hare maken. Deze opvatting lijdt reeds
aan een zekere innerlijke tegenstrijdigheid, want
de verwerving van politiek gezag wordt al zeer
nadelig beïnvloed door de omstandigheid, dat het
vermogen om verantwoordelijkheid te dragen de
politieke gemeenschap bewust zou zijn onthouden
juist op die gebieden, waarop zij dit gezag zou
moeten verwerven. Maar bovendien wordt, naar de
mening van de Nederlandse Regering, in deze opvatting
onvoldoende acht geslagen op de onzekerheden en
conflicten, die kunnen en zullen ontstaan tussen
de nationale en de Europese organen wanneer de
laatstgenoemde gezag zouden willen laten gelden op
terreinen, die zij weliswaar niet kunnen vermijden,
maar waarop de nationale organen bij uitsluiting
verantwoordelijkheid dragen. Het verre van de
versteving en versterking van de politieke ge-
meenschap te bevorderen, zou de toepassing van deze
opvatting de kiem der ontbinding in de nieuwe
gemeenschap leggen en minstgenomen de gewenste en
noodsakelijke verbreding langer vertragen dan het
wettig belang der Europese volkeren gedoegt.

Daarzijds is de Nederlandse Regering
niet overtuigd van de juistheid der nationale
volksregering en de belangrijke historische gevolgen

verschillen vertoont. De bevordering der noodzakelijke solidariteit dient niet alleen met beslistheid, maar ook met grote behoedzaamheid ter hand genomen te worden. Daarom ^{weest} ~~geeft~~ ^{van het} ~~zij de voorkeur aan~~ een concrete voorziening van beperkte strekking, doch waarbij de nationale volkshuishoudingen in hun geheel betrokken zijn, ⁷boven maatregelen van meer ingrijpend karakter in een of meer nader te bepalen sectoren der volkshuishouding. De verschuivingen, die het noodzakelijke en wenselijke gevolg zijn van de toenemende eenwording der economie van West-Europa kunnen dan zowel beperkt als algemeen blijven. Nationaal gezien bestaat de mogelijkheid, dat een nadelige verschuiving in de ene sector der economie gecompenseerd wordt door een voordelige verschuiving in een andere sector. Maar ook van Europees standpunt gezien is het gewenst, dat de noodzakelijke verschuivingen niet met ernstige sociale en economische verstoringen der nationale volkshuishoudingen gepaard gaan.

opblisk
Ten gevolge daarvan
de voorkeur

Het voorgaande leidt ^{de} Nederlandse Regering tot de ~~resolutie~~ ^{afspraken} in haar Memorandum van 11 December ~~vanvatten~~, vierledige slotsom.

- a. De vestiging van een politieke gemeenschap dient tevens een reële bijdrage in te houden tot de fusion des intérêts essentiels des Etats-membres.
- b. Deze fusion dient te behoren tot het werterrein van de politieke gemeenschap, omdat zij niet beslist over de mate van politieke solidariteit tussen de Etats-membres.
- c. De bijdrage tot de fusion des intérêts essentiels dient ^{aanvaardbaar} te zijn en te gelijk ^{verdelend} verdeeld over alle sectoren der nationale volkshuishoudingen.
- d. Het is mede een Europees belang, dat de verschuivingen in de volkshuishoudingen, die het gevolg zijn van de beoogde fusion des intérêts essentiels, niet leiden tot ernstige sociale en economische verstoringen. Voor het voortdurend opvangen hiervan dienen de staten-leden een

treft aard en tijdsduur, is goedgekeurd door ~~een~~
~~tot de Politieke Gemeenschap, behorend Europees~~
~~gezagsorgaan. Is dit orgaan een college, dan kan~~
de eis van unanimitéit ~~ten aanzien van deze~~
beslissing niet ^{mag te} worden gesteld.

6. ~~De Europees gezagsorgaan~~ ^{Gemeenschap} kan de gevraagde goedkeuring onthouden: a) indien het van mening is dat de inroeping der escape-clausule onvoldoende ~~gegrond is,~~ b) indien het de toepassing waarvoor ~~zijn~~ ^{kan} goedkeuring wordt gevraagd niet evenredig acht aan de "troubles fondamentaux" voor welke de escape-clausule werd ingeroepen.
7. Wordt de goedkeuring onthouden op de in 6 b) vermelde grond, dan bepaalt ~~het gezagsorgaan~~ ^{afkennende} welke voorzieningen als toepassing van de escape-clausule toelaatbaar zijn of welke ^{maatregelen} door de gemeenschap genomen ^{kan} ~~dienen te~~ worden.
8. Tegen onthouding van goedkeuring kan de betrokken Staat in beroep komen bij een onafhankelijk college, ⁷ zoals het Hof. (Dit college beslist of een der gevallen waarin het gezagsorgaan zijn goedkeuring kan onthouden, zich ten deze voordeed.)
9. Ingeval ~~de~~ ^{Gemeenschap} ~~gezagsorgaan~~ beslist, dat door ~~de~~ ^{kan} Gemeenschap maatregelen genomen zullen worden ~~ten behoeve van de betrokken Staat,~~ kan daarbij tevens worden bepaald, dat eventuele financiële consequenties, ⁷ voorzover zij ^{in de eerste} ~~op de voet~~ van het laatste lid van artikel 56 van het Verdrag inzake de Gemeenschap voor Polen en Italië een speciale bijdrage van het betrokken land niet overgaan, ~~ten laste van de Gemeenschap worden gebracht.~~
10. De Gemeenschap kan ook - onder toezicht van een Fonds, als in 11 bedoeld - ~~in~~ ^{aan} garantiëverzekering, ten behoeve van een staat, die ~~die~~ ^{als gevolg} van de onthouding van goedkeuring, financiële ~~offers~~ moet getroffen.
11. Ten behoeve van de in 9 en 10 bedoelde financiële voorzieningen dient ~~toelating~~ ^{toelating} te vinden.
12. Deze ~~maatregelen~~ ^{maatregelen} kunnen ~~tot stand te~~ ^{bestaan uit} ~~aan~~ ^{de} ~~aan~~ ^{de} der Staten-leden en ~~aan~~ ^{aan} de Gemeenschap.

7 Zoals het Hof.

7 Het is aan rulling omme te brengen, welke het behoeft - kan ook afgevoerd, ten laste van de Gemeenschap worden gebracht.

7 Het is aan rulling omme te brengen, welke het behoeft - kan ook afgevoerd, ten laste van de Gemeenschap worden gebracht.

*zijn laatste 13 de
de inkomsten*

13. Ten aanzien van de ~~nationale bijdragen~~ bepaalt het Verdrag de modaliteiten en de procedure volgens welke zij worden vastgesteld. Daarbij dient te gelden, dat over deze vaststelling niet wordt beslist dan met instemming van de deelnemende staten.

*90% uitgaven
en 10% garanties*

13. Het Verdrag regelt eveneens de ^{goedkeuring van de} ~~begroting~~ ~~der~~ fondsen, waarbij het beginsel wordt inachtgenomen, dat de vaststelling van het totaal ~~der~~ ~~aan~~ ~~uitgaven~~ slechts geschiedt met instemming van de deelnemende staten, doch dat voor de besteding van dit totaal de eis van unanimiteit niet wordt gesteld.

14. ~~Zouden de~~ ~~ingevolge~~ ~~9~~ ~~en~~ ~~10~~ ~~ten~~ ~~laste~~ ~~van~~ ~~de~~ ~~Gemeenschap~~ ~~komende~~ ~~financiële~~ ~~voorzieningen~~ ~~de~~ ~~middelen~~ ~~der~~ ~~fondsen~~ ~~te~~ ~~boven~~ ~~gaan~~, ~~zodat~~ ~~aanvulling~~ ~~door~~ ~~nieuwe~~ ~~bijdragen~~ ~~der~~ ~~deelnemende~~ ~~Staten~~ ~~moet~~ ~~geschieden~~, ~~dan~~ ~~kunnen~~ ~~deze~~ ~~bijdragen~~ ~~niet~~ ~~dan~~ ~~met~~ ~~eenstemmigheid~~ ~~worden~~ ~~vastgesteld~~.

's Gravenhage, 28 Januari 1953

Vervolg op het Memorandum bestemd voor de regeringen

FOTO-Btz. 67282

Bij de aanbieding van het memorandum van 11 December werd aangetekend, dat de Nederlandse Regering meende zich voorshands te moeten beperken tot bespreking van de daarin behandelde aspecten van het vraagstuk van het vormen ener E.P.G. Beschouwing van problemen van organisatorische aard zal eerst met vrucht kunnen geschieden, wanneer in beginsel overeenstemming is bereikt omtrent de competenties en bevoegdheden, welke aan een E.P.G. zullen dienen te worden toegekend, teneinde het doel te kunnen bereiken, dat met de instelling van een zodanige Gemeenschap wordt beoogd. Voor het ogenblik meent de Regering te moeten volstaan met nog bijzondere aandacht te vragen voor het vereiste, dat ten volle rekening zal dienen te worden gehouden ^{zowel} met de behoeften ^{als met de} mogelijkheden, welke in de verschillende stadia van ontwikkeling bestaan.

Anderszijds zal de E.P.G. over voldoende bevoegdheden moeten kunnen beschikken om zelfstandig maatregelen te treffen tot bevordering van de Europese integratie. Anderszijds zal het echter niet mogelijk zijn om aan de E.P.G. meer bevoegdheden toe te kennen dan verenigbaar is te achten met de verantwoordelijkheid welke de regeringen der deelnemende staten behouden voor het beleid op het nog niet geheel geregelde gebied.

Wat de interne bevoegdhedenverdeling en de structuur van het executieve orgaan betreft, dienen te zijn het uitgangspunt voor de ontwikkeling van de organisatie. Het is te verwachten dat gedurende de periode van overgang een aantal belangrijke beslissingen moet worden genomen aan een stabiel en voortverandend beleid van het executieve orgaan. Het vereiste zal rekening dienen te worden gehouden bij de bepaling van de bevoegdheden van het executieve orgaan, welke van de verhouding van dit orgaan tot het Parlement.

De structuur van het parlementair orgaan zal evenredig dienen te zijn aan de functie, welke dit orgaan in het raam der ontworpen gemeenschap zal vervullen. Ook in dit opzicht zal het stadium der ontwikkeling van belang zijn. Naarmate de competenties en bevoegdheden van de Gemeenschap zich uitbreiden, zal ook de rol, welke het parlement ter behartiging van de belangen der volken heeft te vervullen, belangrijker worden.

Aan recatstreekse verkiezing van de leden van de volksvertegenwoordigingen zouden onder de bestaande omstandigheden overwegende bezwaren zijn verbonden. Zolang nog niet is gebleken, dat internationale partijvorming praktisch te verwezenlijken is, zal niet kunnen worden verwacht, dat het parlement der G.E.G. het karakter verkrijgt van een Europese volksvertegenwoordiging. De mogelijkheid tot het opstellen van programma's, waarop internationale partijvorming zou kunnen geschieden, ontbreekt. Welk de ervaring heeft geleerd kan zelfs niet gesproken worden van gelijk gericht politiek inzicht ten aanzien van concrete internationale problemen tussen de op min of meer overeenkomstige begrepen gebaseerde nationale politieke partijen. Slechts de communistische partijen in de verschillende landen kunnen, dank zij het centrale dirigisme, waarvan zij zijn ontworpen, geacht worden overeenkomstige politieke initiatieven te vertolken. Zolang tussen de betrokken landen zelfs geen volledig vrij verkeer heerscht is, waardoor het heeft, dat zij deel uitmaken van een samenhangend geheel, dan kan ontwikkelen, welke de overname van de bevoegdheden in werke zal te maken leidt tot de verdragen van een partij, welke de overname van de bevoegdheden van de volken tot uitdrukking zal brengen. Het is te verwachten dat deze partij zal worden opgericht, welke de nationale partijen van de volken zal verenigen tot individuele partijen.

Ook om andere redenen is het gewenst voorlopig deze Kamer te doen samenstellen uit afgevaardigden der nationale parlementen. De coördinatie, welke aldus tussen het Europese parlement en de nationale parlementen kan worden tot stand gebracht, verdient uit systematische en praktische overwegingen aanbeveling, gezien de grote invloed, die de nationale parlementen op de gang van zaken zullen behouden. Het moet van belang worden geacht vooral in de eerste jaren de ongewenste consequenteis van een tegenstelling tussen het Europese parlement en de nationale parlementen te voorkomen. Het is moeilijk een bepaalde termijn te stellen voor het bereiken van het stadium van ontwikkeling der belangengemeenschap en van het daarmee nauw verbonden saamhorigheidsbesef, waarin rechtstreeks verkiezingen mogelijk kunnen worden geacht. Eodanige tijdsbepaling schijnt ook niet nodig, aangezien in het algemeen de mogelijkheid open dient te staan tot herziening van het verdrag, zodra gewijzigde omstandigheden daartoe aanleiding geven.

27

22

28

~~Met betrekking tot de invoering van een twee-kamer stelsel valt op te merken, dat gedurende de periode, waarin aan het Comité van Ministers de taak toevalt op het beleid op de geïntegreerde en de nog onder de nationale verantwoordelijkheid gebloeven niet-geïntegreerde gebieden te harmoniseren, aan een tweede kamer niet dezelfde taak kan worden toegedicht, aangezien anders een ongewenste dubbele zou ontstaan. De invoering van een tweede Kamer, welke het karakter heeft van een federaal mandaat zou dragen, zou niet in het volledig federatief regeringsapparaat op zijn plaats zijn. In de periode van overgang, welke het eerste deel der federatieve regeling in de eerste jaren van de samenwerking zal omvatten, moet worden~~

Terecht wordt grote waarde toegekend aan de rol, welke het parlementair orgaan kan vervullen in de ontwikkeling van het saamrighheidsbesef onder de volken van Europa. Daarbij mag echter niet uit het oog worden verloren, dat het Europese parlement niet alleen het voorwerp van byzondere belangstelling, doch ook van critiek zal zijn. Wanneer overschatting van de reële mogelijkheden tot het organiseren van een Europese volksvertegenwoordiging zou leiden tot teleurstelling van de nooggespannen verwachtingen der publieke opinie, zouden de bijkans onmisbare diensten, welke het parlement aan de Europese gedachte zou kunnen bewijzen, moeten worden ontbeerd.

28 Januari 1953