

Economische Sub-Commissie der Commissie Beyen

Voorlopige conclusies der Werkgroep A.

I. HET VRAAGSTUK VAN DE INVOERRECHTEN.

1. De plaats in de economie der Schumanlanden, o.m. in zijn samenhang met het betalingsbalans-probleem.

Dit zal in een korte paragraaf worden uitgewerkt, voor een eventuele toelichting, doch het leidt uiteraard niet tot de redactie van een artikel voor het Verdrag.

2. De mate waarin de invoerrechten voor het onderlinge verkeer dienen te worden afgeschaft.

Voorop zal staan, dat de marché commun einddoel is - zie ook art. 2 van het Straatsburgse ontwerp - en dat de weg daarheen leidt via de Douane-Unie met als eerste etappe de Tariefgemeenschap. Het noemen der Douane-Unie is zowel nodig als duidelijke lijn voor de Gemeenschap, alsook om het Verdrag door de G.A.T.T.-landen aanvaard te krijgen, zie art. XXIV G.A.T.T. Daartoe is ook nodig, dat de "eerste gooi" hoog is, daar een verlaging met b.v. 50 % stellig bezwaren van G.A.T.T.-zijde zou ontmoeten. De Werkgroep denkt aan een opheffing van de tarieven over 90 % van het onderlinge verkeer in 3 jaren, zodat er na 3 jaren nog over 10 % van dat verkeer tarieven bestaan, wat voldoende is om waarlijk elementaire nationale belangen vooralsnog te beschermen. In deze 10 % ligt dus al een stuk aanloop naar escape-clauses, welke immers stellig niet uitsluitend via geldsteun of andere plannen zullen kunnen werken. Deze 10 % moeten binnen 7 jaar na de eerste 3 jaar der 90 % verdwijnen, zodat er na 10 jaar een situatie is in welke de fondsen zouden moeten gaan werken, tenzij die hier en daar reeds eerder worden ingeschakeld.

De "indeling" der 10%, welke na 3 jaar zal resten, moet de goedkeuring hebben der Gemeenschap mede met het oog op het gevaar dat deze $\frac{1}{6} \times 10\%$ der 6 landen, wanneer elk zijn "eigen" zwakten beschermt, per saldo nog een groot stuk van het verkeer onvrij zullen houden. Switches zijn ook slechts met goedkeuring der Gemeenschap toelaatbaar.

3. Het niveau naar buiten.

Voorgesteld wordt, het plafond van art. XXIV G.A.T.T. gewoon te aanvaarden als maximum en geen minimum voor te stellen; het Nederlandse belang eist een laag tarief naar buiten.

Wel zal de inwendig toe te passen methodiek bepalend zijn voor het "wanneer" van de totstandkoming van het gezamenlijk tarief naar buiten, niet voor het "hoe hoog". Daarbij zal - gezien de ontelbare ervaringen - een gesprek per post niet te ontgaan zijn, wat echter uiteraard niet in het Verdrag behoeft te worden vermeld.

II. HET VRAAGSTUK DER ANDERE HANDELSBELEMMERINGEN.

1. In het onderlinge verkeer.

Gezien de twisten, nu bestaande rond art. 4 K.S.G., is dit een netelige materie. Er moet in het Verdrag een bepaling komen, welke voorschrijft dat dit vraagstuk gelijk op met de zaak der tarieven moet worden aangesneden, opdat niet elk land zijn nationale spanningen, ontstaan of dreigend door de tariefsverlaging, afwendt door andere beschermingen; en ook opdat er niet uitsluitend aan de invoerrechten wordt gewerkt en de rest in stand blijft. Methode enigermate aanduiden, doch niet in fineses gaan. Met zou de quantitatieve restricties met name kunnen noemen - dit ligt geheel in de directe lijn der Nederlandse voorstellen - doch in het Verdrag ware over accijnzen, omzetbelastingen, exportsubsidies, monopolie-regelingen slechts in een algemene formule te spreken.

2. Naar buiten.

Via harmonisatie naar unificatie.

III. DE METHODEK.

1. Sectoren-werk?

Houden wij ons als afgesproken aan het Memorandum II, dat sectorgewijze integratie afkeurt, dan zal men dus zo moeten werken, dat de sectoren institutioneel niet iets apart gaan vormen, doch ook dan is niet te ontgaan dat nu eenmaal steeds tariefgesprekken in sectoren plaatsvinden; bovendien is niet te ontgaan, dat de zaak der readaptatie (Werkgroep C) althans in eniger mate sectorgewijze aan de orde komt: moeilijkheden in b.v. de Franse automobielindustrie of de Belgische Landbouw of de Italiaanse textiel zullen steeds structurele en commerciële problemen van de betrokken Europese bedrijfstak in het gesprek brengen.

Toch uitdrukkelijk vasthouden aan de "global approach", en dan daarbij gesprekken per sector, zowel voor de tariefstechniek alsook voor de readaptatie, niet uitsluiten.

Ook hierbij doemt dus punt (H) der probleemstelling reeds op. Moet men bij "troubles fondamentaux" n.l. het uitstel der tariefsverlagingen, dan wel het bijspringen der fondsen primair stellen? Stellig zal de Commissie Beyen tot de conclusie komen, dat deze twee zijden van het alternatief ineen lopen en dat dus het alternatief niet zwart-wit (uitstel-financiële-hulp) doch grijs (mengsel van beide) zal zijn, waarbij echter de werkgroep hoopt, dat de nadruk niet op het uitstel zal vallen, ook al zijn de financiële implicaties bij bijstand kolossaal.

Kortom: zowel bij het gesprek over tarief en andere belemmeringen naar binnen, als hetzelfde naar buiten, alsook bij de grote vraag (H) zal men de sectoren zien "binnen-

sluipen". Men wake daartegen zoveel mogelijk.

2. De termijnen.

Over de termijnen is reeds gesproken : 3 jaar voor verlaging van de 90 %-sector, plus 7 jaar voor de resterende 10 %, waarna (dus na totaal 10 jaren) principieel alleen nadere readaptatie-methodes zullen gelden, al zal hier en daar enig uitstel ook wel verder nodig zijn, wat dan ook niet met het G.A.T.T. strijdt ("substantially" in art. XXIV).

3. De diverse tariefplannen.

Inzake de verhouding tot andere plannen voor tariefverlaging volsta men met een artikel over coördinatie der politiek der zes landen hierin.

PROCEDURE VAN DE WERKGROEP : dit tonen aan werkgroep C (over punt H, adaptatie), en bij haar accoord-bevinding in artikelvorm opstellen; gaat zij niet accoord, dan samen daarover vergaderen of andere wijze van coördinatie der conclusies vinden.

PROJET DE TRAITE
portant
Statut de la Communauté Européenne

Article 2

La Communauté a pour mission et buts généraux :

- de contribuer à la sauvegarde, dans les Etats membres, des droits de l'homme et des libertés fondamentales;
- de coopérer, avec les autres nations libres, à garantir la sécurité des Etats membres contre toute agression;
- d'assurer, dans les questions susceptibles d'en-gager l'existence, la sécurité ou la prospérité de la Communauté, la coordination de la politique extérieure des Etats membres;
- de promouvoir, en harmonie avec l'économie générale des Etats membres, l'expansion économique, le développement de l'emploi et le relèvement du niveau de vie dans ces derniers, notamment en établissant progressivement un marché commun tout en évitant, par des dispositions d'un caractère transitoire ou par d'autres mesures, de provoquer des troubles fondamentaux et persistants dans l'économie des Etats membres;
- de participer à l'action poursuivie par les Etats membres, en liaison avec les autres Etats parties à ces traités, en vue d'atteindre les objectifs généraux fixés par le Statut du Conseil de l'Europe, la Convention européenne de coopération économique et le Traité de l'Atlantique Nord.

Chapitre V
DES ATTRIBUTIONS ÉCONOMIQUES
DE LA COMMUNAUTÉ

Article 82

La Communauté a pour mission de réaliser progressivement, entre les Etats membres, un marché commun fondé sur la libre circulation des marchandises des capitaux et des personnes, en applicant les principes formulés dans les articles 2, 3 et 4 du traité instituant la Communauté européenne du charbon et de l'acier.

Pour accomplir la mission mentionnée au premier alinéa, la Communauté est chargée de promouvoir la coordination de la politique monétaire, financière et de crédit des Etats membres.

La Communauté est compétente pour prendre les mesures nécessaires conformément aux conditions fixées aux articles 84 à 87.

Article 83

Dès l'entrée en vigueur du présent Traité, tous les ressortissants des Etats membres qui auront accompli leur service militaire dans les Forces européennes de défense jouiront de la liberté de se déplacer dans la Communauté et de se fixer sur le territoire d'un Etat membre aux mêmes conditions que les nationaux de cet Etat.

Les mêmes facilités seront accordées aux ressortissants des Etats membres qui naîtront après l'entrée en vigueur du présent Traité.

Article 84

1. La Communauté ne peut exercer les pouvoirs visés à l'article 82 qu'un an après l'entrée en vigueur du présent Traité.

2. A l'expiration du délai fixé au paragraphe précédent et pendant une période de cinq ans, les mesures à prendre en application de l'article 82 font l'objet de projets établis par le Conseil exécutif européen sur avis conforme du Conseil de Ministres nationaux, qui statue à l'unanimité, après que ses membres aient, s'ils l'estiment nécessaire, consulté leurs Parlements respectifs. Ces projets sont soumis au Parlement de la Communauté pour approbation. Leurs dispositions sont promulguées comme lois de la Communauté.

3. Au terme de cette période, les mesures à prendre en application de l'article 82 font l'objet de projets établis par le Conseil exécutif européen sur avis conforme du Conseil de Ministres nationaux. Ces projets

sont soumis pour approbation à la Chambre des Peuples, statuant à la majorité simple et au Sénat, statuant à la majorité des deux tiers. Leurs dispositions sont promulguées comme loi de la Communauté.

Article 85

1. Afin de faciliter l'établissement progressif du marché commun visé à l'article 82, il est institué un Fonds européen de readaptation destiné à apporter en cas de besoin, aux entreprises et aux travailleurs, les aides de la nature prévue à l'article 56 du traité instituant la Communauté européenne du charbon et de l'acier.

Les demandes d'aide peuvent être formulées également par les Gouvernements des Etats membres.

2. Le Fonds est alimenté :

- (i) par des contributions des Etats membres,
- (ii) par des emprunts de la Communauté,
- (iii) par un prélèvement annuel d'un taux maximum de 5 % sur le montant des commandes passées en exécution des programmes visés à l'article 101 du traité instituant la Communauté européenne de défense.

Le taux du prélèvement, dans les limites définies ci-dessus, et ses conditions d'assiette et de perception sont fixés par une loi de la Communauté.

3: Le Fonds est géré par le Conseil exécutif européen sous le contrôle du Parlement.

Le Conseil économique et social peut être consulté sur la gestion et l'activité du Fonds.

Article 86

Un ou des Etats membres peuvent saisir la juridiction arbitrale prévue à l'article 73 et, jusqu'à constitution de celle-ci, la Cour, d'un recours concernant les mesures arrêtées par la Communauté en application du paragraphe 3 de l'article 84, s'ils estiment que ces mesures sont de nature à provoquer dans leur économie des troubles fondamentaux et persistants.

La juridiction arbitrale ou la Cour constate, à la demande de l'Etat ou des Etats intéressés, la réalité ou l'imminence de ces troubles. A la demande du ou des mêmes Etats, elle suspend, en ce qui les concerne, l'application des mesures, jusqu'à ce que l'institution compétente de la Communauté ait adopté les dispositions propres à éviter ces troubles.

La juridiction arbitrale ou la Cour statue d'urgence. Elle notifie au Président de la Chambre des Peuples et au Président du Sénat le dépôt de la requête, puis ses décisions.

Article 87

Les Etats membres consultent le Conseil exécutif européen avant de conclure entre eux des accords susceptibles de restreindre la circulation des marchandises et les échanges de main-d'œuvre, ou de prendre des mesures, notamment d'ordre monétaire, pouvant entraîner les mêmes effets.

Si le Conseil exécutif européen constate que ces accords ou ces mesures vont à l'encontre des objectifs du présent Traité, en particulier de ceux de l'article 82, ou qu'ils sont de nature à provoquer des troubles fondamentaux et persistants dans l'économie des autres Etats membres ou à entraîner l'application des mesures prévues à l'article 67 du traité instituant la Communauté européenne du charbon et de l'acier, il peut, avec l'assentiment du Conseil de Ministres nationaux, adresser aux Etats membres intéressés les propositions nécessaires.