

Scw
3 Juni

IV

Aan de leden van de Economische
sub-Commissie der Commissie Beyen.

Betreft : Vorbereiding van de vergadering der Commissie
Beyen op 3 Juni 1953.

- 1.- Op 19 dezer stelde ik U voor een vergadering van de economische sub-commissie te houden op Maandag 1 Juni, ter voorbereiding van de economische punten der vergadering van de Commissie Beyen op 3 Juni; hopenlijk kan dan ook het verslag ter sprake komen, dat de heer van der Beugel en ik hopen te maken van onze oriëntering in verschillende hoofdsteden tussen 21 en 30 dezer.
- 2.- Het zij mij vergund U uit te nodigen eventuele punten voor de vergadering van de economische sub-commissie zo mogelijk omgaand aan mij op de B.E.B. te zenden, opdat wij in de vergadering zelf niet voor verrassingen komen te staan.
- 3.- Dezerzijds wordt voorgesteld in elk geval de volgende punten te bespreken, welke hieronder achtereenvolgens voorlopig zijn beschreven :
 - I.- de noodzaak, economische en politieke integratie als een samenhangend complex te beschouwen en te behandelen;
 - II.- het karakter van het ontwerp-statuum in verband met de economische integratie;
 - III.- enige opmerkingen over de artikelen.

I. DE ECONOMISCHE INTEGRATIE

- 4.- De samenhang van economische en politieke integratie kan als volgt worden gesteld :
 - A.- uit de terms of reference van de Assemblée ad hoc;
 - B.- uit het principe en de praktijk;
 - C.- uit de vraag der directe verkiezingen;
 - D.- uit de invoeging van K.S.G. en E.D.G.

A. De Opdracht

- 5.- Terwijl artikel 38 E.D.G. slechts indirect wijst op de samenhang van de diverse Europese werkzaamheden, rept de préambule van de Resolutie van Luxemburg uitdrukkelijk van de samenhang van institutionele opzet en economische inhoud : "Conscients que la constitution d'une Communauté politique européenne de structure fédérale ou confédérale est liée à l'établissement de bases communes de développement économique et à une fusion des intérêts essentiels des Etats membres", waarna zij in

artikel C daar nog eens uitdrukkelijk op ingaat. De in deze resolutie aangekondigde questionnaire der Regeringen d.d. 23 October 1953, spreekt zelfs van "de nouveaux progrès dans la voie de l'intégration économique et sociale" en gaat in vraag III daarop nog duidelijker in. Bovendien staan in de preambule en van K.S.G. en van E.D.G. duidelijke verwijzingen naar economische problemen: "établissement de bases communes de développement économique", "intégration des éléments humains et matériels".

- 6.- Men kan zich afvragen, of de Assemblée ad hoc aan deze terms of reference heeft voldaan door wat het ontwerp-statuum in zijn preambule, in artikel 2, en in de artikelen 82 en volgende heeft voorgesteld; op zijn minst kan worden gesteld, dat zij ruim binnen haar terms of reference is gebleven.

B. Het principe

- 7.- Principe en praktijk wijzen ook overigens reeds op zichzelf op de verbinding van politiek en economisch werk, zoals in de Nota-Beyen en in de drie Memoranda is uitgewerkt. Politieke beslissingen zijn tegenwoordig bijna steeds ook economische beslissingen, en bijna overal waar de overheden de economie raken wordt economische politiek gevormd of bedreven. Het vormen van een Europese Politieke Gemeenschap, en de instelling van hare organen brengen automatisch mede, dat beslissingen kunnen en zelfs zullen worden genomen, welke economische consequenties voor de Landen zullen hebben. Het is dus nodig, dat economische richtlijnen worden vastgelegd.

C. De directe verkiezingen

- 8.- Politieke verkiezingen zullen politieke programma's tot grondslag hebben of tot grondslag krijgen, en politieke programma's zijn tegenwoordig voor een belangrijk deel economische programma's. Als achtergrond daarvoor is dus een economische paragraaf in het Statuum onmisbaar. Geschieden de verkiezingen niet rechtstreeks, dan ook is zulks nodig, opdat men bij de keuze in de nationale Parlementen wete over welke problemen het kan gaan.

D. K.S.G. en E.D.G.

- 9.- Niet alleen verwijzen de beide Verdragen op verschillende manieren naar economische integratie, zij bevatten ook vele artikelen, welke direct of indirect economische inhoud of consequenties hebben, niet alleen in de velden van kolen, staal en defensie - ruim genomen - zelf, doch ook in een zich voortdurend uitbreidend veld daaromheen, gelijk de praktijk van K.S.G. dagelijks aantoonst. Zijn de kern-taken een zaak van gemeenschappelijke activiteit, dan zijn de consequenties dat ook, waarbij uiteraard steeds moet worden nagegaan hoe in elk opzicht de verhouding tussen de gemeenschappelijke en de nationale bevoegdheden liggen en moeten liggen. Richtlijnen daarvoor in het Statuum kunnen niet worden gemist. Dit geldt zowel bij incorporatie overeenkomstig het ontwerp-Statuum als bij een andere regeling.

II. HET KARAKTER VAN HET ONTWERP-STATUUT.

- 10.- Reeds de verandering van de naam van Europese Politieke Gemeenschap in Europese Gemeenschap - dus wijder dan "politiek" - duidt aan, dat reeds de voorgestelde opzet mede economische grondslag moet hebben. Of men nu meent, dat de "Gemeenschap" een federatie of een confederatie of iets sui generis is, en of men nu meent, dat zij iets op zichzelf met eigen natuurlijke bevoegdheden is, dan wel haar bevoegdheden slechts of in het Verdrag of bij uitdrukkelijk unaniem besluit der Landen kan krijgen, is daarbij irrelevant : zij is er en de Landen hebben het recht en de plicht duidelijk te stellen, welke haar basis is; deze basis kan niet louter-politiek zijn, daar zoiets ondenkbaar is. Zij heeft haar naam dus terecht veranderd gekregen.
- 11.- Zelfs wanneer men haar slechts ziet als constructie ter samenvoeging en invoeging van K.S.G. en E.D.G., zal haar karakter zodanig zijn, dat zij het economische gebied voortdurend betreedt en daar consequenties voortroept. Ja, men kan aan de hand van artikel 38 en préambule, dus taak, van E.D.G. welke echter door de Resolutie van Luxemburg nadrukkelijk zijn achterhaald - dit reeds stellen. Ook dan is er dus de noodzaak van economische richtlijnen.
- 12.- Wie als de heer Adenauer te Parijs - later gecorrigeerd door de heer Hallstein - wil volstaan met de préambule, artikel 2, en "een paar instituten", zal reeds moeten erkennen, dat de in de préambule en artikel 2 voorgestelde doelstellingen en taken - naast en boven die van K.S.G. en E.D.G. - economische werkstukken bij de vleet omvatten. Het zou hoogst vreemd zijn, dit te aanvaarden en de uitwerking aan de toekomst over te laten : de Landen hebben het recht en de plicht dit te preciseren.
- 13.- Inmiddels moet er wel mee worden gerekend, dat de engere institutionele visie - zie het economische verslagje over Parijs d.d. 15 dezer - zich in de komende conferenties krachtig laat gelden. Opgemerkt moge worden, dat b.v. ook onder de Nederlanders te Luxemburg sterke voorstanders van economische integratie binnen de politieke integratie zijn, die het verstandige politiek achten, zich nu tot de instituten te bepalen. Zij redeneren dan zo, dat een politieke opzet kennelijk goed haalbaar is en dat de economische werkzaamheden zich later vanzelf zullen opdringen. Ook in Nederland zelf klinkt dat geluid hier en daar vrij sterk. Daar staat echter tegenover, dat empirisch werken voor Nederland het bezwaar kan medebrengen, dat wij wel worden gebonden, en dat er wel iets inzake de handelsbelemmeringen geschiedt, doch dat dit niet zo ver gaat, dat wij "aan onze voordelen toekomen" : iets gemakkelijker intra-Europese handel, iets hogere invoerrechten en moeilijker contingenteringmaatregelen tegenover de buitenwereld zouden ons in bepaalde omstandigheden weinig helpen en wel schaden; alle voordelen van een gemeenschappelijke markt worden dan uitgesteld of afgesteld, de nadelen worden geïncasseerd. Over deze vraag

zal de Commissie Beyen aan de hand van een door de economische sub-commissie duidelijk gestelde probleemstelling principieel moeten adviseren; het is niet louter een economisch vraagstuk.

III. DE ARTIKELLEN

14.- Zowel wanneer men te Rome zou besluiten, het ontwerp-Statuut in die zin als basis te nemen, dat elk artikel wordt besproken en kan worden geamendeerd, als wanneer men ruimer werkt, in beide gevallen moet de Nederlandse delegatie negatief en positief haar preciese oordeel over teksten hebben. Dit is moeilijk voor te bereiden, daar men b.v. nog niet kan voorstellen wat in het Verdrag en wat in aanhangsels - direct en integrerend, of later, al dan niet integrerend - zal moeten worden verwerkt. Het veiligste is, zich over een zo ruim mogelijk gebied in teksten in te denken.

15.- Mede aan de hand van een door Mr. H.H. Maas opgestelde notitie van 12 dezer - welke in afschrift hierbij gaat - en van diens voorlopige critiek op de artikelen-Rijshagen, kan voorlopig het volgende worden opgemerkt. Nadrukkelijk wordt daarbij aangetekend, dat tijdgebrek de oorzaak is, dat deze opmerkingen niet het karakter van een studie konden verkrijgen. Tevens wordt er te allen overvloed op gewezen, dat in principe slechts de economische zijde der vraagstukken voor ogen is gehouden.

Naam : Europese Gemeenschap wordt juister geacht dan Europese Politieke Gemeenschap.

Préambule ;
aanhef ; "les Peuples" doet denken aan de aanhef van U.N.O. Ook bij niet-directe verkiezingen kan deze bewoording worden verdedigd, het is blijkbaar politiek nogal een teer punt; economisch zit er iets aantrekkelijks in, dat houvast biedt.

verder : geen opmerkingen.

Artikelen

- 1 : "de caractère supra-national" is opvallend; het is bij een Tariefgemeenschap als eerste stap naar gemeenschappelijke markt aantrekkelijk.
- : "Elle est indissoluble". In wezen is een gemeenschappelijke markt dat niet, want men hief haar ook in 1918 op, doch de opzegbaarheid zou elke grote investering en verdere verschuivingen gevaarlijk maken, Schrapping à la Bech - zie Parijse economische verslagje - is beter dan opneming van de opzegbaarheid expressis verbis à la Van Zeeland.

- 2 : lid 4 : de woorden "en harmonie avec l'économie générale des Etats membres" passen hier niet, wél in de K.S.G., waaruit zij zijn overgenomen. Voorts valt op, dat de constructie gemeenschappelijke markt-coördinatie wat vreemd is : artikel 82 stelt de coördinatie als middel op de weg naar de gemeenschappelijke markt, wat ook wel juist is omdat zonder een zekere mate van coördinatie van algemene politiek, vrij verkeer niet is te realiseren. Is er echter niet ook in een vrije markt reden tot coördinatie? Een en ander is in Memorandum III met enige nadruk aangeroerd. Artikel 2 zwijgt erover. Het is niet geheel logisch, doch wel aanvaardbaar. Tenslotte is er het begrip "promouvoir", dat inderdaad niet zozeer op eigen werkzaamheid der Gemeenschap schijnt te wijzen : in de opzet wel juist, doch wanneer het "supra-nationaal" is, onvoldoende.
- 4 : zie notitie-Maas; het artikel wordt dezerzijds wel juist geacht; men hecht er in Straatsburg zeer aan.
- 5 : aanloop naar het invoegings-probleem.
- 6 : zie notitie-Maas; dezerzijds wordt gemeend, dat het artikel logisch is, omdat inderdaad de opzet zo is, dat de bevoegdheden toegekende en afgestane bevoegdheden zijn, en niet automatische natuurlijke bevoegdheden. Het artikel verzet zich tegen "auto-extension", zie het economische verslagje over Parijs.
- 7 : zie notitie-Maas; dezerzijds wordt in het artikel niet veel meer gezien dan een sententia declaratoria.
- 9 : inderdaad zal het Fonds geen orgaan zijn.
- 10 : ingewikkeld zijn alle soorten regelingen welke het ontwerp kent : lois, recommendations, propositions (10), décisions, avis (33), zie ook art. 50 en 55.
- 15 : de overzeese zaak, zie ook artikel 101, is nog zeer onvolledig geregeld : de economische sub-commissie moet haar nog geheel bespreken; wellicht kunnen enkele leden zich tevoren hierover onderling verstaan?
- 27 : zie artikel 6.
- 35 : over de vraag van de behartiging der vakbelangen in de Conseil de Ministres Nationaux werd U dezerzijds op 25 April een notitie gezonden, waarop door een der leden werd gereageerd door verwijzing naar de praktijk in de K.S.G. Inmiddels is in alle Europese organen dit toch een vraagstuk, dat moeilijk is. Artikel XIII van het ontwerp-Verdrag Benelux regelt het door aanwijzing van meer dan één Minister en onderlinge vervanging. In menig economisch vraagstuk kan deze aangelegenheid aan de orde komen. Zie ook notitie-Maas onder de artikelen 33 en 37.

- 50 : zie notitie-Maas, zie 51 en 85.
- 56 - 66 : zie notitie-Maas.
- 67 - 74 : idem
- 77 : moet de economische sub-commissie het probleem van Europese belastingen bespreken?
- 82 - 87 : zie voorstellen-Riphagen, met artikelen A-H. Principieel is er dus de vraag van het karakter der Gemeenschap, en van wat in haar economische artikelen thuishoort. Is de gemeenschappelijke markt voldoende? En hoe met de hierboven reeds genoemde vraag der coördinatie van algemene politiek? Artikel 82 lost het zo op, dat de gemeenschappelijke markt wordt genoemd, en dat hij wordt geformuleerd als vrij verkeer, met verwijzing naar wat K.S.G. geeft; daarnaast is er dan de coördinatie, welke de Gemeenschap slechts "bevordert". De voorstellen-Riphagen spreken in artikel A sub 2 over de geleidelijke bereiking van gunstige voorwaarden, en in artikel B over "la conformité de la politique économique, financière, monétaire et fiscale des Etats membres aux objectifs communs", waardoor dus de "objectifs communs" als richtlijn worden genomen. (De Heer Maas meent in een aantekening, dat artikel H naar artikel B moet verwijzen en niet naar A). Vast staat wel, dat een Tariefgemeenschap wel een belangrijke stap is naar de bereiking van een gemeenschappelijke markt, doch dat er daarbij toch nog kennelijk een "coördinatie-vraagstuk" bestaat, hetgeen niet alleen in Memorandum III, doch ook in ontelbare internationale discussies als primordiaal punt naar voren kwam. Noemt het Verdrag het niet, dan zal er aanstonds grote strijd over ontstaan; het is echter zeer moeilijk het zo aan te duiden, dat het past in het karakter van Verdrag en Gemeenschap en een juiste wisselwerking inleidt tussen de Organen der Gemeenschap en de Nationale Organen.
- 82 : de opsomming "monétaire, financière et de crédit" - een amendement - is geheel willekeurig en onvolledig. De vraag is of in de formulering-Riphagen (slot van B) niet ook het sociale moet worden genoemd, dat in de questionnaire voorkwam. Overigens moet steeds uitdrukkelijk vaststaan, dat niet wordt gestreefd naar conformiteit-tout-court, dus niet wordt gestreefd naar nivellering, doch slechts naar een "richten op een gemeenschappelijk doel"; Memorandum III zegt nadrukkelijk, dat ook binnen een nationale economie de condities sterk uiteenlopen.
- C - D : de artikelen C-D van het voorstel-Riphagen vermelden de methode niet, terwijl het zeer de vraag is of in D "politique commerciale coordonnée" niet voor de fase van de Tariefgemeenschap te algemeen geformuleerd is. Wellicht is overneming der bewoordingen van het G.A.T.T. hier beter?

- 84 : het viel in Parijs op, dat deze wat vreemde procedure wel logisch is in de gedachtengang van een groei van louter instituut naar instituut-met-taken. Dehousse en Teitgen stelden dat met enige klem, en ook Blaisse noemt het steeds als elementair in de Straatsburgse visie. Toch valt de vreemde zijde ervan steeds weer op : eerst niets, dan mondjesmaat, dan alles. En wat zijn "projets"? Wetten? Vergelijk hierboven de notitie onder artikel 10.
- 86 : zie notitie-Maas
- 88 : kennelijk de functionele inslag; kennelijk een poging tot een alomvattende formulering; zie de dezerzijdse notitie van 25 April over de vak-ministers en de vak-belangen.
- 90 - 93 : zie notitie-Maas.

Dr. J. Linthorst Homan

20 Mei 1953.

De heer Dr. J. Linthorst Homan

Betreft: Projet de Traité portant Statut de la Communauté Européenne.

Ik moge hieronder, te Uwer persoonlijke informatie, enige voorlopige opmerkingen bij het ontwerp-statuuat van de Assemblée ad hoc laten volgen. Ik heb daarbij aanvankelijk een indeling in drie rubrieken willen volgen, n.l. algemene opmerkingen, opmerkingen, die samenhangen met de economische taak van de Gemeenschap en opmerkingen betreffende de inpassing van de K.S.G. Bij nadere overweging meen ik goed te doen de bepalingen van het Verdrag maar op de voet te volgen. In de bijlage heb ik aangegeven, welke van de gemaakte opmerkingen op elk van de drie rubrieken betrekking hebben.

Wat hier volgt is geenszins uitpuatend; het is een eerste voorlopige reactie, die reeds te lang in de pen is gebleven.

Artikel 2

Ik wees er reeds eerder op dat de omschrijving van de vierde doelstelling van C.E. erop schijnt te wijzen, dat zij geen eigen économie générale kent. Dit raakt aan het principiële punt of de Gemeenschap zelf economische politiek voert of deze door anderen laat voeren.

In de vijfde doelstelling wordt gezegd, dat de Gemeenschap zal deelnemen aan het streven van de deelnemende Staten om de doelstellingen o.a. van de O.E.E.C. te verwezenlijken. Ook hier vraagt men zich af of de Gemeenschap een eigen leven zal leiden naast de deelnemende Staten, opdat zij deze geheel of gedeeltelijk zal vervangen

Artikel 4

Luidt geheel conform Artikel 6 KSG en 7 EDG. Zie bij het laatste lid ook Artikel 76 KSG. Ik vraag mij af of deze constructie wel past bij de C.E.

Artikel 6

De woorden "limitativement interprêtées" in de laatste zin hebben m.i. niet veel betekenis bij een zo ruime omschrijving van bevoegdheden als men verder in het Verdrag vindt.

Artikel 7

De betekenis van deze bepaling is mij niet duidelijk. In de eerste plaats klinkt de tegenstelling, die hier gemaakt wordt tussen administratie en regering mij te Frans. In de tweede plaats vraag ik mij af wat de consequenties van deze bepaling kunnen zijn vooral met betrekking tot de K.S.G. In het KSG-Verdrag wordt nergens van "administration nationale" gesproken, doch uitsluitend van "regering".

Titel 2 Hoofdstuk I laat ik, als te "politiek", terzijde. Ik vind het echter opvallend dat men zelfs niet nodig heeft geacht voor te schrijven dat het Parlement in openbare zitting bijeenkomt.

Ook Hoofdstuk II en III zitten natuurlijk vol politiek. Enkele aantekeningen moet ik echter wel maken.

Artikel 27 beperkt de bevoegdheden van de Conseil Exécutif tot die welke door het Statuut worden toegekend. Eventuele wetten van de Gemeenschap kunnen die bevoegdheid dus niet uitbreiden. Ik vraag mij af of dat houdbaar is.

Artikel 30 lid 2. Ik zou de woorden "à but lucratif" liever geschrapt zien. Zij kunnen gemakkelijk tot ontduiking aanleiding geven.

Artik 1 33. Ook hier is het KSG-Verdrag nagevolgd; vergelijk Artikel 14. Er is echter vergeten Artikel 15 over te nemen. Voorts ontbreekt elke aanduiding over de wijze van besluitvorming in de Conseil Exécutif en over zijn interne organisatie. Hetzelfde geldt merkwaardigerwijze voor de Raad van Nationale Ministers.

Artikel 37. De laatste alinea maakt het onmogelijk, dat in de Raad van Ministers de voor elk afzonderlijk geval meest aangewezen Minister de nationale regering vertegenwoordigt. Waar zulk een groot aantal kwesties behandeld zullen moeten worden, lijkt dit niet aanvaardbaar. Vergelijk ook Artikel 7, alsmede Uw aantekening over de behandeling van technische vraagstukken van 25 April j.l.

Artikel 40. Het is niet erg duidelijk welke teksten in het eerste lid zijn bedoeld: In ieder geval 31 tot 45 KSG en 51 tot 67 EDG. Maar ook Statuut van het Hof behorende bij het KSG-Verdrag alsmede het Protocol Juridictionnel bij het EDG-Verdrag? Zie in dit verband ook artikel 45 Statuut KSG Hof, dat aan het Hof zelf zeer ruime bevoegdheden geeft. Het is mij niet duidelijk of men deze bepaling wil aantasten of niet. Zo ja, dan zou ik het logisch vinden, dat in lid 2 wordt vastgesteld, dat het procedure-reglement van het Hof de vorm krijgt van een wet van de Gemeenschap.

Artikel 42. Lid 2 lijkt mij, in verband met Artikel 57, overbodig.

Artikel 47. Dit lijkt mij te beperkt geformuleerd; vergelijk Artikel 42 KSG.

Artikel 50 en 51. Het komt mij voor, dat over de taak van dit lichaam en over de wijze van samenstelling wel iets meer gezegd mag worden dan hier is geschied. In het onderhavige projet wordt de Conseil Economique et Social alleen genoemd in Artikel 85 derde lid.

Artikel 52 en 53. Het is m.i. niet duidelijk of de onderdanen van de deelnemende Staten rechtstreeks door wetten van de Gemeenschap gebonden worden. Temeer gaat men hier aan twijfelen, omdat volgens Artikel 54 recommandaties kunnen worden gegeven in plaats van wetten. Dergelijke recommendati s hebben alleen zin tegenover openbare gezagsorganen maar niet tegenover burgers

Weliswaar maakt Artikel 43 het mogelijk, dat elke belanghebbende voor het Hof in beroep kan gaan tegen beslissingen van de Conseil Exécutif, waaronder ook wel de uitvoeringsreglementen van wetten zullen behoren, maar een dergelijk beroep is ook denkbaar, al wordt de burger slechts indirect gebonden. Ook in artikel 106 kan ik niet voldoende bewijs vinden voor een rechtstreekse binding van de burgers.

Artikel 55

Men moet aannemen dat de propositions, waarvan in de 2e alinea sprake is, als avis in de zin van Artikel 35 moeten worden beschouwd. Ik zou dit met zoveel woorden tot uitdrukking gebracht willen zien.

Moet men overigens aannemen dat de Conseil Exécutif moties van het Parlement niet naast zich neer kan leggen? Dat zal aan haar zelfstandige verantwoordelijkheid ernstig afbreuk kunnen doen.

Artikel 57

M.i. moet hier ook Artikel 40 worden genoemd.

Artikel 58

De 2e alinea doet de vraag rijzen, wat het gevolg is van een negatieve uitspraak van het Parlement, als Artikel 95 K.S.G. en cas d'urgence moet zijn toegepast.

Artikel 59

Ik neem aan dat over de termijn van 2 jaar nog ruimschoots te bepraten valt.

Artikel 60

lid 2 eerste alinea, vergelijk opmerking bij Artikel 37.

Artikel 61

Het verschil tussen de verhouding die hier geschetst is en de verhouding die is omschreven in Artikel 63 sub 2 tussen de H.A. en de Conseil Exécutif, is mij niet duidelijk. Wat heeft de verantwoordelijkheid van de Conseil Exécutif om het lijf als zij niet in staat is aan de H.A. directieven te geven?

Artikel 62

In lid 1 onder ii) is sprake van het Statuut van de Resident van de H.A. M.i. bestaat dit niet, tenzij men er een wil construeren op grond van Artikel 16 K.S.G. en de bepalingen van het daarbij behorende Protocol inzake privileges en immuniteiten (Artikelen 6, 12 en 13). Ik zie geen reden onderscheid te maken tussen de President van de H.A. en de President van het E.D.G.-Commissariaat. Vergelijk Art. 26 E.D.G.-Verdrag. Lid 2. Evenmin is het mij duidelijk waarom de H.A. alleen maar door de Senaat en het E.D.G.-Commissariaat door het Parlement als zodanig naar huis gestuurd zal kunnen worden.

Artikel 63

Ik geloof wel dat men de Conseil Exécutif zal overbelasten door hen alle bevoegdheden van het Commissariaat over te dragen. In E.D.G.-verband is Nederland er op uitgeweest het collegiaal

karakter van het Commissariaat zoveel mogelijk te beklemtonen. Als men echter alle collegiale E.D.G.-besluiten door de Conseil Exécutif wil laten nemen, zal deze voor de andere werkzaamheden geen tijd meer vinden. Punt 2 van dit artikel zal men nader moeten bezien in verband met Artikel 10 K.S.G.-Verdrag, dat niet voor niets zo uitgebreid is.

Artikel 65

Deze blanketbepaling bergt bepaald grote gevaren in zich. Ik zou hierbij zeker de Raad van Ministers beslissende stem willen geven.

Artikel 67

Hieromtrent hebben wij reeds de aantekening van Mr. Riphagen d.d. 17 April jl. Strikt genomen geloof ik echter dat wat hij voorstelt ten aanzien van lid 1 (zie mijn aantekening blz.4 onder 7) i.v.m. Artikel 57, waarin Artikel 67 en volgende niet worden genoemd, overbodig is voorzover E.D.G. en K.S.G. betreft. Overigens sluit ik mij gaarne aan bij zijn opvatting, dat onderwerp voor onderwerp moet worden nagegaan in hoeverre de Gemeenschap zelfstandig als eenheid tegenover derde landen moet kunnen optreden en welke organen daarbij dan betrokken zouden moeten worden. In het bijzonder zou ik er bezwaar tegen hebben reeds in het stadium van de ontwikkeling van de tariefgemeenschap de Conseil Exécutif zelf handelsovereenkomsten e.d. te laten sluiten.

Artikel 70.

Het bezwaar van Mr. Riphagen tegen punt 2 kan ik niet delen. Het gaat hier niet om het beraadslagen over activiteiten van de executieve, maar om het recht van de Conseil Exécutif haar eigen voorstellen te verdedigen. Niets weerhoudt de Raad van Ministers de heren na die verdediging buiten de deur te zetten.

Artikel 73

Tegen een procedure van conciliatie of arbitrage gevoel ik de grootste bezwaren. Zeker als de zaak wordt opgelost in de zin die Riphagen voorstelt gaat het om de vraag of de Gemeenschap als zodanig al dan niet bevoegd is. Dit is een rechtsvraag. Als het gaat om de doelmatigheid, dient het hoogste politieke orgaan, dat is het Parlement, het laatste woord te spreken.

Artikel 75

In samenhang met Artikel 64 is het mij niet duidelijk of eventueel ook de inkomsten en uitgaven van het z.g. Perequatiefonds (§ 25 K.S.G.-Overeenkomst) onder het budget der Gemeenschap zullen vallen.

Artikel 80

Ik vraag mij af of deze bepaling in de plaats treedt ook van artikel 94 E.D.G.-Verdrag. M.i. is dat de consequentie van Artikel 64 lid 3. Ik vraag mij af of dat acceptabel is.

Artikel 82 tot 87

laat ik in verband met het plan-Beyen in hoofdzaak rusten. Zie bij Artikel 86. Overigens bij aantekening bij Art. 73 en vergelijk voorts Art. 37 KSG-Verdrag, dat m.i. te prefereren is. De verwijzing naar Artikel 67 K.S.G. in het 2e lid Artikel 87 is mij niet duidelijk,

Artikel 89

Men zal nader moeten aangeven, volgens welke regelen de deelnemende Staten door de Gemeenschap bij een speciale organisatie vertegenwoordigd kunnen worden. M.i. moet hier Artikel 69 van toepassing zijn.

Artikel 90 en volgende

Bij gebreke aan nadere bepaling zal de Conseil Exécutif op grond van Artikel 68 zelfstandig bevoegd zijn associatie-overeenkomsten met derde landen te sluiten zonder tussenkomst of mandaat van de Raad van Ministers. M.i. gaat dat rijkelijk ver. Zie ook aantekening bij Artikel 116.

Artikel 106

Décisions van de Conseil Exécutif waarom het hier gaat, zullen nader aangeduid moeten worden, vergelijk Artikel 92 K.S.G.-Verdrag, dat alleen betrekking heeft op de geldelijke verplichtingen.

Artikel 116

De procedures van het 2e en 3e lid wijken aanzienlijk af van Artikel 98 K.S.G. en Artikel 129 E.D.G., die blijkens lid 5 dan ook zouden moeten vervallen. M.i. gaat dat veel te ver. Voor de beslissing van de samenwoning is de eis van unanimitéit m.i. volledig gerechtvaardigd.

12 Mei 1953

Mr. H.H. Maas

BIJLAGE

K.S.G.

Algemeen	Economisch	K.S.G.
Artikel	Artikel	Artikel
2	2	
4		
6		
7		7
27		
30		
33		
37		37
40		40
		42
47		
	50	
	51	
52		
53		
55		
		57
		58
		59
		60
		61
		62
63		63
67	67	
70		
73		
		75
80		
	82 tot 87	
89		89
90		
106		
116		116