

AAN: de Heer Waarnemend Voorzitter van de
Nederlandse Delegatie ter
Brusselse Integratie Conferentie.

Betreft: Klassieke energie.

A). INLEIDING

Ter vergemakkelijking van de interdepartementale discussie over de te Brussel aan de orde zijnde onderwerpen, moge ik een aantal gedachten aan U voorleggen over de werkzaamheden, die van 30 Augustus af met betrekking tot de klassieke energie zullen worden gevolgd. Met de Heer Mr Neuerburg, die in verband met zijn afwezigheid, aan de BEB en H. & N. heeft verzocht terzake in de door U georganiseerde vergaderingen te willen optreden, konden wij over het hierna volgende nog geen overleg plegen.

Het enige resultaat, dat de discussies over de klassieke energie, waarbij elke vaste lijn ontbrak, hebben opgeleverd is, dat men is gekomen tot de vaststelling van een voorlopige lijst van onderwerpen, die in het kader van een studie over de klassieke energie, zou moeten worden besproken. Het Secretariaat zou trachten daarin enige systematiek te brengen. Vooralsnog luidt de opsomming van deze onderwerpen als volgt:

- 1) Politique globales de l'énergie;
- 2) Bilans d'énergie;
- 3) Régimes fiscaux des différentes sortes d'énergie;
- 4) Régime douanier;
- 5) Modes de fixation des prix;
- 6) Structure des prix;
- 7) Structure de l'approvisionnement en énergie;
- 8) Bases légales et administratives de l'économie énergétique dans les différents pays;
- 9) Structure et problèmes du marché dans l'économie énergétique;
- 10) Importance du facteur salaire pour la politique en matière d'énergie et la concurrence des modes d'énergie;
- 11) Sécurité d'approvisionnement (importation dans la Communauté);
- 12) Couverture des pointes (conjunctureel en seizoensmatig);
- 13) Utilisation des sources de l'énergie comme matière première;
- 14) Saine concurrence entre les diverses sources d'énergie;
- 15) Utilisation rationnelle de l'énergie;
- 16) Investissements.

Wanneer de Commissie zonder enig vast doel voor ogen zich in de studie van al deze problemen zou begeven, zal zij ongetwijfeld vele maanden van intensief werk behoeven.

Dit zal wellicht kunnen worden verminderd indien men zich reeds aanstonds bij de hervatting der werkzaamheden een beeld tracht te vormen van wat men onder een Europees energie-beleid wenst te verstaan en pas daarna de vraag behandelt welke vraagstukken daarvoor van belang zijn en in welke mate deze vraagstukken door de Energie Commissie zelf moeten worden bestudeerd of door andere bestaande organen of eventueel nieuw in te stellen organen ter hand genomen zullen moeten worden.

B). EEN EUROPEES ENERGIE-BELEID.

Aan de hand van de ervaring, opgedaan in de EGKS, alsmede in het licht van de discussies in de Energie Commissie, zou, naar onze voorlopige indruk, een Europees energie-beleid, zoals dat in vrij vage bewoordingen in alinea a) van Directive nr.1 (Doc.nr.21 van het Comité Directeur) is aangeduid, het volgende kunnen omvatten:

I. Algemene voorlichting over het gehele terrein der energie.

Een dergelijke algemene voorlichting zou analoog zijn aan die welke krachtens artikel 46 van het EGKS-Verdrag aan de H.A. is opgedragen met studie van de markt-ontwikkeling en prijsverloop; programma's met aanwijzingen omtrent vooruitzichten van productie, verbruik, uitvoer en invoer; algemene doelstellingen betreffende modernisering, productie op lange termijn; etc. Een van de belangrijkste onderdelen hiervan zal zijn het opstellen en periodiek herzien van een energie-belans.

II. Het scheppen van gezonde concurrentie-verhoudingen.

Enerzijds zal dit kunnen inhouden dat de nationale barrières, welke de grensoverschrijdende uitwisseling van energie, c.q. energiebronnen per sector belemmeren, worden opgeheven; anderzijds zal dit kunnen betekenen, dat de concurrentieverhoudingen, zowel per sector tussen de landen als ook tussen de diverse sectoren van de energie, zodanig worden, dat voor de Gemeenschap als geheel een optimaal economisch rendement kan worden verkregen. Dit zou eventueel kunnen meebrengen dat niet voor elke energie-sector even vergaande afspraken zouden behoeven te worden gemaakt.

In dit verband zouden o.a. de volgende onderwerpen van belang kunnen zijn:

- 1) Kwantitatieve restricties en douane-tarieven.
- 2) Invoerpolitiek ten opzichte van derde landen.
- 3) Prijsstructuur, waarbij van belang o.a.
 - a) Fiscale stelsels met betrekking tot de diverse energie-bronnen;
 - b) De factor-lonen.
- 4) Prijsvaststelling, prijspublicatie en prijsdiscriminatie.
- 5) Wettelijke en administratieve basis van het energie-beleid in de diverse landen, c.q. in de EGKS.

III. "Coördinatie" van de investeringen.

De hierboven aangeduide coördinatie zou wellicht op vrijwillige basis tot stand kunnen komen op grond van de sub I. genoemde algemene voorlichting en met behulp van adviezen over investeringsprojecten.

IV. Verzorgen van regelmatige voorziening en opvangen van ernstige conjunctuur- en seizoenschommelingen.
Hiervoor zouden van belang zijn:

- 1) Regelingen over leveranties met derde landen - eventueel associaties;
- 2) De in- en uitvoerpolitiek ten opzichte van derde landen;
- 3) De beïnvloeding van vraag en aanbod in tijden van schaarste en crisis;

De vraag rijst of hierbij al dan niet een onafhankelijke instantie moet worden ingeschakeld.

V. Technische en economische research.

Daarbij zou o.a. aan de orde kunnen komen: het rationele verbruik van energie.

VI. Institutionele regelingen.

Indien men de, of enige van de sub I. t/m V. genoemde mogelijkheden voor een Europees energie-beleid mocht wensen te verwerkelijken, rijst de vraag hoe dit het doelmatigst zou kunnen geschieden, hetzij met behulp van bestaande organen, organisaties of commissies, of met behulp van c.q. mede met behulp van nieuw op te richten instanties.

C. VERDERE WERKZAAMHEDEN VAN DE ENERGIE-COMMISSIE TE BRUSSEL.

Mocht de Energie Commissie aan een Europees energie-beleid de sub I. t/m V. aangeduide inhoud willen toekennen, of een gedeelte daarvan, dan rijst de vraag of het gewenst is dat zij zelf de gehele daarin aangeduide en ongetwijfeld nog verder aan te vullen problematiek, in studie zal moeten nemen.

Een aantal argumenten pleiten daartegen:

- 1) De indruk bestaat, dat de Energie Commissie met zijn huidige samenstelling, daartoe niet in staat zal zijn. Wanneer de samenstelling zou worden verbeterd, zou een enigszins degelijke bespreking van de aangeduide problematiek, naar onze indruk minstens een jaar in beslag nemen.
- 2) Enige belangrijke problemen die sub. I. t/m V. hierboven zijn aangeduid, zijn reeds in studie bij het Comité Mixte, samengesteld uit vertegenwoordigers van de 6 landen der EGKS en de Hoge Autoriteit; dit Comité heeft tot taak de uitvoering voor te bereiden van de Resolutie van de Raad van de EGKS van 13 October 1953 over een gemeenschappelijk beleid van investeringen en expansie.

Als conclusie wat betreft de verdere werkzaamheden van de Energie Commissie, zijn wij dan ook geneigd het volgende te suggereren:

De Energie Commissie beraadt zich over de vraag wat zij onder een Europees energie-beleid wenst te verstaan en welke problemen daarbij aan de orde komen. Indien aldus de problematiek is omljnd, zou zij aan het Comité Directeur, c.q. aan de Conferentie kunnen voorstellen het reeds bestaande Comité Mixte een enigszins andere samenstelling en status te doen geven om de problematiek uit te werken en voorstellen aan de regeringen te doen met name inzake punt: II. (gezonde concurrentie) en IV. (opvangen conjunctuur- en seizoenschommelingen).

Terzake van punt I. (Algemene voorlichting), III. ("coördinatie" van de investeringen) en V. (technische en economische research), zou de vraag moeten worden behandeld of een opdracht tot uitvoering van deze punten al of niet aan een onafhankelijk orgaan zou moeten worden opgedragen. Een meer gedetailleerde omlijning van een eventueel mandaat voor zulk een uitvoering zou door de Brusselse Conferentie moeten geschieden.

Deze suggesties lopen wellicht reeds ver uit op de Brusselse discussies; wellicht zijn zij echter van enig nut ter bepaling van een lijn in het werk dat tot nu toe al te ongeregeld is verlopen.

D.G.v.d.BEB
Dir.Integratie.

D.G.v. H.& N.
Sub.Dir.Alg. en
Structurele Vraagstukken.