

MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN

's-GRAVENHAGE

3.5.63 M
NP

cc.alle Ministers

Zijner Excellentie
de Minister-President,
Voorzitter van de
Raad van Ministers.

*Het verkeer
van personeel dat in opdracht
van een ondernemer werk uitvoert
in een ander EEG-land*

Directie/Afdeling: DGES

Datum: 2 mei 1963

Onderwerp: Tweede deel van de konklusies
van de Coördinatie Commissie voor
Europese Integratie- en
Associatieproblemen.

Kenmerk: 65 052

Foto-no: 5426/63.

TER BEHANDELING ONDER PUNT 2 VAN DE AGENDA VAN DE
MINISTERRAAD VAN 3 MEI 1963.

In aansluiting op mijn brief van 1 mei jl.
no.62430 waarin ik u de conclusies van de Coördinatie
Commissie deed toekomen met betrekking tot de agenda-
punten voor de Raadszitting van de EEG op 8 en 9 mei
a.s., volgt hieronder nog een samenvatting van de
discussie over een andere kwestie, welke binnenkort in
Brussel aan de orde komt.

Het betreft hier het verkeer van werknemers
die in loondienst van een zelfstandige ondernemer -al
dan niet met begeleiding van deze ondernemer- in diens
opdracht diensten verlenen in een andere lidstaat. De
kwestie concentreert zich op de vraag in hoeverre
beperkingen kunnen worden opgelegd aan het ongeschoolde
personeel dat in opdracht van de ondernemer in een andere
lidstaat werk uitvoert.

In Brussel ligt een Commissievoorstel voor,
dat de bepaling bevat, volgens welke alle personeel in
loondienst van de zelfstandige ondernemer gedurende een
periode van maximaal drie maanden vrijgesteld is van
het verkrijgen van een werkvergunning dan wel voor
automatische afgifte van een werkvergunning in aanmerking
komt. Deze bepaling wordt door de meerderheid van de
Coördinatie Commissie onderschreven.

-Daartegenover-

Daartegenover is het Ministerie van Sociale Zaken de opvatting toegedaan dat het ongeschoolde personeel in loondienst van een zelfstandige ondernemer onder dezelfde bepalingen dient te vallen als de ongeschoolde werknemer die niet in dienstverband over de grenzen der lidstaten trekt. Dit zou inhouden dat onder bepaalde omstandigheden vergunningen kunnen worden geweigerd.

Door genoemde meerderheid van de Coördinatie Commissie werd het argument aangevoerd dat Nederland een belangrijke exporteur van diensten is en er derhalve belang bij heeft indien van de activiteiten in het buitenland zo min mogelijk beperkingen in de weg worden gelegd. Zou het ongeschoolde personeel van een ondernemer in bepaalde gevallen niet in het buitenland werkzaam kunnen zijn, dan zou dit remmend kunnen werken op het initiatief van de ondernemer zelf, welke geen zekerheid heeft omtrent de inzet van ongeschoold personeel. Bovendien is het de vraag of men in andere lidstaten niet een ruime interpretatie zal geven aan de categorie "ongeschoold personeel". Bij dit alles komt dat aan het einde van de overgangsperiode toch volledige vrijheid van personenverkeer moet bestaan, zodat door het Ministerie van Sociale Zaken beoogde beperkingen uiteindelijk toch moeten worden opgeheven.

Door de vertegenwoordigers van het Ministerie van Sociale Zaken werd hiertegenover verklaard dat het in de praktijk nu eenmaal moeilijk is een onderscheid te maken tussen ongeschoold personeel in dienstverband uitgezonden naar een andere lidstaat, en ongeschoolde werknemers die zonder dienstverband naar een andere lidstaat migreren. In feite zou een ondernemer zich ook niet geremd behoeven te voelen bij voorgenomen activiteiten in het buitenland, omdat ongeschoold personeel normaliter op de lokale arbeidsmarkt kan worden betrokken en tegen misbruik van de ontwerp-bepaling van de Commissie kan worden gewaakt.

In de Coördinatie Commissie is overeengekomen dat alsnog ambtelijk overleg zou plaats vinden, teneinde te bezien of het meningsverschil tussen de betrokken ministeries nog zou kunnen worden overbrugd. In afwachting hiervan zou de Ministerraad op de hoogte worden gesteld van de weerslag van het overleg over deze materie in de Coördinatie Commissie.

2
2 mei 1963
no. 65 052

Spoedshalve zend ik afschrift dezes
rechtstreeks aan de leden van de Ministerraad toe.

DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,

w.g.

J. Luns