

cc. Alle Ministers
MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN
'S-GRAVENHAGE

B
M
VB

MINISTERRAAD
18 MAART 1966 / 6c

Besproken en afgedaan

Zijner Excellentie
de Minister-President,
Voorzitter van de
Raad van Ministers.

~~Directie~~ DGES

Onderwerp: Kennedy-ronde

Datum: 16 maart 1966

Kenmerk: 46.488

Foto-no.: F/2950/66

Ter behandeling in de Ministerraad van 18 maart

De Coördinatie Commissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen vervolgde op 15 maart jl. het overleg over de Kennedy-ronde, op basis van een, als gevolg van het overleg in de IRHP opgestelde, nota van de Directeur-Generaal voor de Buitenlandse Economische Betrekkingen. Zij besloot deze nota aan de Ministerraad te doen aanbieden, hetgeen hierbij geschiedt.

In de Coördinatie Commissie werd de in de nota van de BEB tot uitdrukking komende verontrusting over de tijdnood waarin de Kennedy-ronde dreigt te geraken, onderschreven. Wel werd opgemerkt dat een Nederlandse interventie wellicht nog niet in de a.s. Raadszitting op 21 en 22 maart aangewezen ware, omdat de Kennedy-ronde niet op de agenda is opgevoerd en de Kennedy-ronde voor de Raadszitting op 4 en 5 april is gereserveerd. Laatstgenoemde Raadszitting ware niet in gevaar te brengen.

Overeenstemming bestond voorts over de noodzaak grote druk uit te oefenen op de Europese Commissie, dat deze spoedig met voorstellen komt, waardoor de ontbrekende elementen in het granen-aanbod kunnen worden aangevuld. Hiertoe zou met name de Raadszitting van de Ministers van Landbouw kunnen dienen, die aan de zitting van 21 en 22

- maart -

maart voorafgaat en waar wèl over de Kennedy-ronde zal worden gesproken. Het gaat hier om de internationale referentieprijs, het systeem van surplussenfinanciering in internationale overeenkomsten en (eventueel) een formule voor de toegang tot de markt.

Van de zijde van het Ministerie van Landbouw werd stelling genomen tegen het voorstel van de IRHP om tot een fasering van de aanbiedingen op landbouwgebied te komen. Het zou ook niet juist zijn ervan uit te gaan, dat het gehele pakket van landbouwfinanciering, landbouwverordeningen en -prijzen eerst ver in het najaar gereed zal zijn. Voor de zomervacantie moet het mogelijk zijn overeenstemming hierover te hebben bereikt en het lijkt, aldus Landbouw, reëel ervan uit te gaan dat eerst dan een compleet aanbod voor de landbouw kan worden ingediend.

Van andere zijde werd in de Coördinatie Commissie echter gewezen op de uitspraak in de vorige vergadering van de Commissie ten gunste van een fasering van het aanbod. Dit zou kunnen geschieden door het doen van aanbiedingen op producten genoemd in de bijlage van de nota van de BEB (45% van de landbouw invoer in de EEG). Bij de Europese Commissie zou erop moeten worden aangedrongen voorstellen te doen ten aanzien van deze landbouwproducten. In de Coördinatie Commissie werd voorts gewezen op de noodzaak van het vaststellen van standpunten in de EEG buiten de landbouwsfeer, b.v. ten aanzien van het onderhandelingsvatbaar stellen van de exceptielijsten en ten aanzien van tropische producten.

De Coördinatie Commissie besloot de kwestie van het doen van een gedeeltelijk aanbod voor landbouwproducten thans aan de Ministerraad voor te leggen. In de Raad voor Europese Zaken zal op 1 april overigens opnieuw over de Kennedy-ronde kunnen worden beraadslaagd, ter voorbereiding van de Raadszitting van 4 en 5 april.

DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN,

(w.g.)

L. de Block

De agrarische sector in de Kennedy-Ronde

1. Er tekent zich thans te Brussel een ontwikkeling af die zeer ernstige gevolgen kan hebben voor de verdere voortgang van de Kennedy-Ronde.

Tijdens de Raadszitting van 1 maart bleek reeds hoe weinig bereidheid er èn bij de overige partners èn bij de Commissie bestond om in de agrarische sector voortgang te maken met het doen van concrete aanbiedingen te Genève. Weliswaar bestond er overeenstemming over de opdracht aan de Commissie nadere voorstellen te doen over de twee openstaande punten bij de wereldwijde granenregeling, te weten het peil der wereldreferentieprijzen en de surplusfinanciering, doch over het doen van verdere aanbiedingen dat van Nederlandse zijde werd bepleit, kwam men niet verder dan verwijzing naar de Raad van Landbouwministers op 7 en 8 maart.

2. Bij deze bijeenkomst der Landbouwministers is de Kennedy-Ronde nauwelijks ter sprake geweest.

Daarentegen is wel duidelijk de indruk ontstaan, dat het onderwerp landbouwfinanciering thans meer en meer gekoppeld wordt aan de totstandkoming van de nog op stapel staande marktordeningsregelingen en de vaststelling van gemeenschappelijke prijzen.

Aangezien minister Couve de Murville in de Raad van 1 maart enige malen heeft gesteld, dat voor de Franse delegatie de landbouwfinanciering het beslissende punt is voor verdere Franse medewerking aan de Kennedy-Ronde (hetgeen de reden is dat de bijzondere Raadszitting voor de Kennedy-Ronde op 5/6 april niet als zodanig betiteld mocht worden, doch een supplementaire zitting moest heten) dreigt het grote gevaar, dat gegeven de lange tijd die het zal kosten om alle reglementen en prijzen inclusief de financiering gereed te hebben, er geen tijd meer zal zijn om in de Kennedy-Ronde met landbouwaanbiedingen ter tafel te komen.

Immers er moet rekening mede gehouden worden dat dit gehele pakket eerst ver in het najaar gereed zal zijn, hetgeen gegeven de omstandigheid dat de Geneefse onderhandelingen uiterlijk maart 1967 afgesloten moeten worden, in verband met de beëindiging van de Amerikaanse onderhandelingsbevoegdheid per 1 juli 1967, onvoldoende tijd oplevert om de

landbouwsector te Genève te behandelen.

3. Er is nu dan ook alle aanleiding in de a.s. Raad van 21/22 maart de zaak zeer duidelijk te stellen. De Gemeenschap kan zich niet veroorloven de onderhandelingspartners te Genève opnieuw gedurende maanden werkeloos te laten wachten.

Tijdens de zitting van de Raad op 2 maart een jaar geleden werd het besluit genomen dat de Gemeenschap de datum van 16 september 1965 zou accepteren voor het doen van aanbiedingen te Genève. De Raad zou daartoe in zijn laatste zitting van juli 1965 het aanbod vaststellen in overeenstemming met het mandaat van 23 december 1963.

Weliswaar vermeldt dit Raadsbesluit van het vorige jaar, dat de Raad bij zijn overwegingen in juli rekening zou houden o.m. met de staat van voortgang der werkzaamheden binnen de Gemeenschap met betrekking tot de uitwerking van de Gemeenschappelijke landbouwpolitiek, maar er is nimmer besloten dat géén aanbiedingen gedaan zouden kunnen worden voordat deze gehele politiek in alle details is vastgesteld.

4. Gelet op het meer dan denkbeeldige gevaar dat deze koppeling van landbouwfinanciering met alle andere nog te regelen zaken de Kennedy-Ronde zal blokkeren, is er alle aanleiding van Nederlandse zijde tijdens de a.s. Raadszitting een concreet voorstel te doen om zo spoedig mogelijk te Genève een eerste reeks van aanbiedingen te doen in de agrarische sector en wel conform de bijlage. Hierbij is ervan uitgegaan, dat voor de granen de twee openstaande punten geregeld kunnen worden, waarbij, vanwege de financiële aspecten, speciale aandacht wordt gevraagd voor de surplus-financiering.
- Voor de vlees- en zuivelsector is ervan uitgegaan, dat nu de marktordeningsreglementen bekend zijn, de Commissie in staat zou kunnen zijn een schema voor een wereldovereenkomst te ontwerpen, zoals destijds voor de granen is geschied.
- Voor de overige producten zijn de gegevens om een aanbod te doen aanwezig hetzij omdat de prijzen van de basisgrondstoffen

en de betrokken marktregelingen zijn vastgesteld, hetzij omdat voor deze producten alleen een tarifaire bescherming zal gelden.

5. Ten slotte nog een enkel woord over de tegenstand die dit voorstel zal opwerpen. Zoals reeds gezegd, stellen de Fransen de landbouwfinanciering primair: zij beroepen zich daarbij op de te Luxemburg overeengekomen prioriteit. Maar te Luxemburg werd tegelijkertijd besloten dat aan de Kennedy-Ronde parallel zou worden voortgewerkt. De andere partners hebben aarzeling op de financiering concessies te doen zonder zekerheid over de vorm van de nog op stapel staande marktordeningsregelingen. Deze band brengt ons echter in tijdnood. De Commissie ziet in de Kennedy-Ronde de hefboom om het gehele pakket tot stand te brengen. Houdt men echter de hefboom zolang vast dat de Kennedy-Ronde mislukt, dan vervalt dit argument. Legt de E.E.G. echter de eerste tranche op tafel, dan zal de druk zowel intern als van derde landen om voor het overige deel met aanbiedingen te komen blijven bestaan, hetgeen inderdaad kan leiden tot het door de Commissie gewenste effect. Immers de exportbelangen zowel van de Gemeenschap als van de partners vereisen een aanbod over de gehele linie. Hiertoe zijn wij trouwens verplicht op grond van de afspraak in de Ministeriële G.A.T.T.-bijeenkomst van Mei 1963 waarbij de grondslagen voor de Kennedy-Ronde werden vastgelegd.

6. Resumerende kan worden vastgesteld, dat tenzij de Gemeenschap thans op korte termijn een eerste tranche van een aanbod in de agrarische sector doet, er ernstig gevaar bestaat dat de Kennedy-Ronde mislukt. De onderhavige aangelegenheid ware in de MR ter sprake te brengen, opdat de Nederlandse delegatie op de a.s. Raad te Brussel een duidelijk voorstel kan doen, zodat de Commissie op 5 en 6 april a.s. in de Raad de lijn kan aangeven waarlangs zij wenst te onderhandelen.

DE DIRECTEUR-GENERAAL VAN DE
BUITENLANDSE ECONOMISCHE BETREKKINGEN,

BIJLAGE

Lijst van producten waarvoor E.E.G, thans aanbod ter tafel zou kunnen leggen.

		Invoer in percentage van de totale landbouwimport der Gemeenschap.
1. granen met uitzondering van rijst		20
2. producten van de eerste transformatie van granen die onder de marktordening granen vallen (bloem, grutten, gries, griesmeel, gort, meel van sago en maniok, zetmelen, gluten, zemelen)		1,5
3. de sectoren varkensvlees, eieren en pluimvee d.w.z. de dierlijke veredelingsproducten van granen		6,2
4. producten die niet onder een bestaande of voorziene marktordening vallen en waar dus de huidige protectie-systemen gehandhaafd zullen blijven		7
5. bepaalde niet-annex II producten, voornamelijk alcohol-houdende dranken		1
6. bepaalde groenten en fruit waar geen oriëntatieprijzen voorkomen en conserven hiervan		3,3
7. rundvlees	4,1	5,9
zuivel	1,8	