

MINISTERIE VAN FINANCIËN.

Ter behandeling in de M.R. van 12/14
Mei 1952 bij punt 17.

's-Gravenhage, 13 Mei 1952.

Afd. Internationale
Fiscale Zaken.
No. 254.
Onderwerp:
Fiscale regime van de
E.D.G.

Aan de Heer Voorzitter van de
Raad van Ministers.

50034 B
14-5-52 m
vB

--

--

Ter aanvulling van de nota van 11 Mei 1952 van Onze
Ambtgenoot van Buitenlandse Zaken over onderwerpen be-
treffende de E.D.G., welke gereserveerd zijn voor de
Ministersconferentie, breng ik het volgende onder Uw
aandacht.

De beginselen, welke zijn neergelegd in de "Conven-
tion sur le regime fiscal et commercial de la Communau-
té" komen vrijwel geheel overeen met het standpunt, dat
dezerzijds van de aanvang af met betrekking tot het fis-
cale regime van de E.D.G. is ingenomen. Terwille van de
overzichtelijkheid laat ik die beginselen, voor zover
betrekking hebbende op invoerrechten, omzetbelasting en
andere verbruiksbelastingen, hieronder nogmaals in het
kort volgen.

Uitgangspunt is geweest dat de E.D.G. in beginsel
volledig aan deze belastingen dient te worden onderwor-
pen. Dit houdt in, dat bij aankoop van goederen door de
E.D.G. in één van de aangesloten landen omzetbelasting
en andere verbruiksbelastingen op de normale wijze wor-
den geheven. Teneinde evenwel de bewegingsvrijheid van
het Europese leger niet te beperken, wordt bij elke
grensoverschrijding in het verkeer tussen de deelnemen-
de landen onderling heffing van belasting achterwege
gelaten, mits de in het land van aankoop geheven omzet-
belasting en andere verbruiksbelastingen zijn voldaan.

Bij invoer van goederen uit niet aan de E.D.G. deel-
nemende landen zijn in beginsel de invoerrechten en ande-
re op de invoer drukkende belastingen verschuldigd. Ten
aanzien van specifiek militair materieel, zoals kanon-
nen, tanks, gevechtsvliegtuigen etc., kan een vrijstel-
ling van invoerrecht bij invoer uit derde landen worden
overwogen. Met het oog op de belangen van de binnenland-
se industrie, die bij aflevering van dergelijke goederen,
naar uit het vorenstaande volgt, omzetbelasting verschul-
digd is, dient echter - ook ten aanzien van het vorenbe-
doelde specifiek militair materieel - bij invoer uit
derde landen het equivalent van de binnenlandse omzet-
belasting te worden geheven.

Vrijgesteld van belasting op de invoer in het gebied
van de E.D.G. zijn goederen, welke door derde landen
gratis uit hoofde van militaire hulpverlening worden ver-
strekt. Goederen, welke uit derde landen in het gebied
van de E.D.G. zijn ingevoerd, kunnen binnen dat gebied
vrij circuleren, zonder bij elke grensoverschrijding aan
belastingheffing te worden onderworpen. Indien het hier-

--voor--

voor in grove trekken geschetste regime aanleiding geeft tot economische of financiële moeilijkheden in één of meer van de E.D.G. deelluitmakende landen, zullen passende maatregelen worden genomen om deze moeilijkheden te ondervangen. Deze maatregelen kunnen, indien nodig, bestaan in een gedeeltelijke afwijking van het hiervoor geschetste regime.

Indien dit regime onevenredige voor- of nadelen in de belastingopbrengst van één of meer deelnemende landen zou medebrengen, dient een systeem van compensatie van deze opbrengsten te worden overwogen.

Het mijnerzijds ingenomen standpunt, dat in nauw overleg met mijn Ambtgenoot van Financiën te Brussel is bepaald, is gegrond op de volgende overwegingen:

1o. Door het op grote schaal toekennen van fiscale vrijstellingen aan de E.D.G. zou de militaire inspanning niet beperkt blijven tot het bedrag, dat daarvoor op de begroting is uitgetrokken, doch in feite aanzienlijk hoger liggen, omdat dat bedrag zou moeten worden verhoogd met het totaal van de verleende vrijstellingen. De omvang van deze vrijstellingen zou zelfs niet bij benadering in een geldbedrag kunnen worden uitgedrukt.

2o. Het zou bij een systeem van vrijstellingen aan de E.D.G. niet mogelijk zijn een comptabel inzicht te verkrijgen in het totaal van de nationale defensieinspanning.

3o. Aangezien invoerrechten, omzetbelasting en andere verbruiksbelastingen mede bepalend zijn voor de prijs van de goederen, die aan deze belastingen zijn onderworpen, zou vrijstelling tot een afwijkend prijsniveau van voor het leger bestemde goederen leiden, hetgeen tot ongewenste complicaties aanleiding zou geven bij diffusie tussen het leger en de particuliere verbruikssector.

4o. In verband met hetgeen onder 3o is vermeld zou een scherpe contrôle op de gemeenschap nodig zijn, teneinde fraude te voorkomen.

5o. Indien aan de E.D.G. vrijstelling zou worden verleend bij invoer van goederen uit derde landen, zou teneinde de nationale industrie niet in een nadelige positie ten opzichte van de buitenlandse concurrentie te plaatsen - eveneens vrijstelling van belasting, betaald bij de invoer van grondstoffen en halffabrikaten, verwerkt in goederen voor het Europese leger, moeten worden verleend, hetgeen op aanzienlijke technische moeilijkheden zou stuiten.

6o. Het zou geenszins zeker zijn dat de leveranciers de prijs, die zij aan het Europese leger in rekening brengen, zouden verminderen in evenredigheid met het bedrag aan belasting, waarvoor vrijstelling zou worden verleend.

7o. Ook overigens bestaan er niet voldoende redenen om het Europese leger in fiscaal opzicht anders te behandelen dan de nationale legers, die op normale wijze aan belasting zijn onderworpen.

Op grond van de hiervoor genoemde overwegingen ben ik van mening, dat het beginsel van belastingheffing, zoals dat in de "Convention sur le regime fiscal et commercial de la Communauté" is uitgewerkt en waartegen van de zijde van de Italiaanse delegatie en van de Franse delegatie in het Comité d'Armement ernstige bezwaren bestaan, volstrekt moet worden gehandhaafd.

Een complicatie hierbij vormt de eis van de Verenigde Staten van Amerika, dat de gelden, die zij in het kader van de militaire hulpverlening aan de E.D.G. ter beschikking stellen, op geen enkele wijze mogen worden aangewend voor de betaling van indirecte belastingen in de verschillende bij de E.D.G. aangesloten landen.

Ik acht het met het oog op het karakter van de Amerikaanse militaire hulpverlening en in verband met de omstandigheid dat tussen de Verenigde Staten en een aantal West-Europese landen zeer onlangs bilaterale overeenkomsten zijn tot stand gekomen met betrekking tot belastingfaciliteiten in het kader van het offshore-programma, niet wel mogelijk tegen deze eis stelling te nemen.

De met betrekking tot de Amerikaanse hulp te verlenen tegemoetkoming op het gebied van de indirecte belastingen mag evenwel met het oog op de hiervoor vermelde overwegingen niet leiden tot een algehele vrijstelling van indirecte belastingen voor alle goederen, welke door de E.D.G. worden aangekocht, ongeacht uit welke middelen zij worden betaald, terwijl voorts dient te worden voorkomen, dat door de aan de Verenigde Staten te verlenen faciliteiten de in de verschillende E.D.G.-landen geldende belastingsystemen worden scheef getrokken. Er dient n.m.m. dan ook met kracht naar te worden gestreefd dat de faciliteiten, welke aan de Verenigde Staten met betrekking tot hun hulpverlening aan de E.D.G. worden toegekend, niet worden verleend in de vorm van een vrijstelling van indirecte belastingen bij de aankoop van goederen, welke uit die hulp worden betaald, doch in de vorm van een teruggave aan of een verrekening met de Verenigde Staten van dat deel van hun hulpverlening, dat geacht kan worden in de vorm van indirecte belastingen door de van de E.D.G. deel uitmakende landen te zijn geïnd.

Conclusie.

Resumerende meen ik dat door de Nederlandse gedelegeerden op de a.s. Ministersconferentie het volgende standpunt dient te worden ingenomen:

- a. de in de "Convention sur le regime fiscal et commercial de la Communauté" neergelegde beginselen dienen onverkort te worden gehandhaafd;
- b. met betrekking tot de Amerikaanse hulpverlening aan de E.D.G. dient een regeling te worden getroffen, waardoor wordt bereikt, dat die hulpverlening geheel ten goede komt aan de gemeenschappelijke defensie zonder dat daarop indirecte belastingen van de zijde van de E.D.G.-landen drukken;

c. de bij deze regeling te verlenen faciliteiten dienen niet te worden gerealiseerd in de vorm van vrijstelling van indirecte belastingen doch in de vorm van terugbetaling aan of verrekening met de Verenigde Staten van Amerika.

Een afschrift van deze brief doe ik spoedshalve rechtstreeks toekomen aan de leden van de Ministerraad.

DE MINISTER VAN FINANCIEN,

P. Lieftinck.