351.80(4109132

Kranten. Stukken
Medeel. Reg.

copie-aan
65811 I
20.253

MINISTERIE
VAN BUITENLANDSE ZAKEN
'S-GRAVENHAGE

VERZOEKE BIJ BEANTWOORDING, KENMERK, ONDERWERP, DATUM EN NUMMER TE VERMELDEN

Kenmerk: DWS/RE

Onderwerp: Samenvatting Ontwerp-Statuut EPG

Datum: 19 Februari 1953

Nummer: 22042

Fotonummer: BtZ. 68697 a

./.

Ik heb de eer U hiernevens aan te bieden een te mijnen Departemente opgestelde samenvatting van de quintessens van de resultaten der parlementaire studie inzake de Europese Politieke Gemeenschap per 14 Februari 1953.

In dit overzicht zijn verwerkt het eerste artikelsgewijze opgestelde ontwerp-Statuut, - doc. AA/CC(4)25 d.d. 2 Februari j.l.-, alsmede de aanvullingen en amendementen hierop zoals aanvaard door de subcommissies tijdens de vergaderingen in de eerste helft van Februari.

DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
VOOR DE MINISTER,
DE CHEF DER DIRECTIE WESTELIJKE SAMENWERKING,

7870 - '52 (11082)

© NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680
http://resources.huygens.knaw.nl/retroapplicaties/collectie/50696
NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680

FOTO-BtZ. 68697

SAMENVATTING ONTWERP-STATUUT EPG

Titel I Van de Europese Politieke Gemeenschap

Titel II Van de instellingen der Gemeenschap:

- Hfdst. 1 Parlement
- " 2a Europese Executieve Raad
- " 2b Sociaal-economische Raad
- " 3 Raad van Nationale Ministers
- " 4 Hof

Titel III Van de bevoegdheden der Gemeenschap:

- Hfdst. 1 Alg.bep. betr. de legislatieve macht
- " 2 " " " " consultatieve bevoegdheden
- " 3 Van de intern.betrekkingen der Gemeenschap
- " 4 Van de financiën der Gemeenschap
- " 5 Van de economische bevoegdheden der G.
- " 6 Van de Gespecialiseerde Autoriteiten
- " 7 Van de handhaving van de Rechten v/d Mens

Titel IV Van de Associatie met derde landen

Titel V Overgangsbepalingen:

- Hfdst. 1 Invoeging van de KSG en EDG
- " 2 Tot stand koming v/d Instellingen der G.

Titel VI Algemene Bepalingen:

o.a.
- herziening v/h Statuut en de KSG-en EDG-verdragen
- limitatieve interpretatie bevoegdheden Gemeenschap
- federale executie
- toetreding

Protocol Liaison met de Raad van Europa

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680

Titel I Van de Gemeenschap.

Opgericht wordt een onverbreekbare, supranationale Europese Gemeenschap gebaseerd op een unie der volkeren, wier algemene taak het zal zijn bij te dragen tot:

a. de bescherming der Rechten van de Mens;

b. de uitbreiding der werkgelegenheid en de verheffing van het levenspeil in het bijzonder door de progressieve instelling van een gemeenschappelijke markt;

c. de defensie;

d. de coördinatie van de buitenlandse politiek;

e. de verwezenlijking van de doelstellingen van de Conventie ter Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, het Statuut van de Raad van Europa, de Conventie voor de Europese Economische Samenwerking en het Noord Atlantisch Verdrag.

De Europese Politieke Gemeenschap(EPG) vormt- in de definitieve phase- met de EDG en de KSG een juridische eenheid, waar binnen bepaalde organen de, voor de uitvoering van bijzondere taken zoals b.v. bij de EDG- en KSG-verdragen voorzien, vereiste administratieve en financiële autonomie kunnen genieten.

De EPG oefent alle bevoegdheden uit welke haar bij dit Statuut of latere overeenkomsten worden toegekend, evenals- in de definitieve phase- die verleend aan de KSG en EDG.

Titel II Van de Instellingen der Gemeenschap

Hoofdstuk 1 Het Parlement.

Het Europese Parlement zal bestaan uit:

a. Een rechtstreeks bij algemeen kiesrecht voor de duur van 5 jaar verkozen Volkskamer, bestaande uit vertegenwoordigers van de Volkeren der Gemeenschap.
De Gemeenschap zal haar eigen kieswet vaststellen; krachtens de overgangsbepalingen zullen de eerste verkiezingen voor de Volkskamer plaats vinden op het grondgebied van iedere staat afzonderlijk op grondslag van het systeem der evenredige vertegenwoordiging met de mogelijkheid van lijstverbinding, doch overigens conform nationale voorschriften.
De zetelverdeling in de Volkskamer wordt in hoofdzaak beheerst door het navolgende complex van regels:
- maximaal 70, minimaal 12 zetels;
- de Duitse, Franse en Italiaanse volkeren worden in beginsel op voet van gelijkheid vertegenwoordigd; met het oog op de overzeese delen van de Franse Republiek worden-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680

worden Frankrijk 7 suppletoire zetels toegewezen;
- de volkeren van Belgie en Nederland worden vertegenwoordigd op voet van gelijkheid.

De verdeling is in de practijk:

Frankrijk	70
Duitsland	63
Italie	63
Belgie	30
Nederland	30
Luxemburg	12
Saargebied	15 (tentatief)

b. Een door de nationale volksvertegenwoordigingen gekozen Senaat, bestaande uit vertegenwoordigers van de Volkeren der Staten-leden. De duur van het mandaat der Senatoren valt samen met dat van hun lidmaatschap der nationale Parlementen. De zetelverdeling in de Senaat is als volgt:

Frankrijk	21
Duitsland	21
Italie	21
Belgie	10
Nederland	10
Luxemburg	4
Saargebied	3 (tentatief)

Waar het Statuut niet anders bepaalt hebben beide Kamers dezelfde rechten.

Op verzoek van tenminste 1/4 deel der Senatoren kan een ontwerp worden terugverwezen voor een tweede lezing.

Het Parlement houdt jaarlijks twee gewone zittingen van onbepaalde duur, waarvan er van rechtswege een aanvangt op de tweede Dinsdag in Mei (de datum waarop de Schuman-Assemblee bijeen moet komen).

Hoofdstuk 2

a. Van de Europese Executieve Raad

Aan de Europese Executieve Raad is opgedragen het bestuur (gouvernement) der Gemeenschap.
De Executieve Raad bestaat uit een bij geheime stemming met de absolute meerderheid der leden van de Senaat verkozen voorzitter en een door deze te benoemen niet gefixeerd aantal leden.
De Executieve treedt in functie na ontvangst van de investituur van beide Kamers en blijft dan aan tot het einde van het mandaat der Volkskamer.
De Executieve treedt tussentijds af indien een der beide Kamers te zijnen aanzien een motie van wantrouwen aanvaardt, met dien verstande dat:
- een motie van wantrouwen in de Senaat slechts ontvankelijk is indien daarbij tevens een nieuwe president van de Executieve wordt aangewezen;

-indien een-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680

- indien een motie van wantrouwen in de Volkskamer is aanvaard met minder dan 3/5 der stemmen van alle leden de Executieve de keuze heeft tussen aftreden en kamerontbinding.

b. Van de Sociaal-Economische Raad

Ingesteld wordt een sociaal-economische Raad bestaande uit vertegenwoordigers der verschillende belangengroepen, welke op verzoek van een der Kamers of van de Executieve adviezen uitbrengt, doch ook op eigen initiatief aanbevelingen aan voornoemde organen kan doen.
Indien een overeenkomstige sociaal-economische Raad tot stand komt in het kader van de Raad van Europa zal de S.E.R. der Gemeenschap hierin opgaan, met dien verstande dat eerstbedoelde Raad in beperkte samenstelling ook voornoemde functies t.b.v. de Gemeenschap zal kunnen uitoefenen.

Hoofdstuk 3 Van de Raad der Nationale Ministers

Een Raad van Nationale Ministers waarnaar ieder der Staten-leden een lid der Regering kan afvaardigen heeft tot taak het optreden van de Europese Executieve Raad en dat der nationale regeringen te harmoniseren. De Raad van Ministers oefent de hem uitdrukkelijk bij het Statuut toegekende bevoegdheden uit.

Hoofdstuk 4 Van het Hof

Het Gerechtshof der Gemeenschap zal zijn het Hof der KSG en EDG en de desbetreffende Verdragsbepalingen zijn hier toepasselijk.

De leden van het Hof worden voor 6 jaar benoemd door de Executieve met goedkeuring van de Senaat.

Behoudens de competenties bij vorenbedoelde Verdragen toegekend aan het Hof en de berechting van geschillen voortvloeiende uit het onderhavige Statuut, zal het Gerechtshof der Gemeenschap krachtens artikel 38 bij uitsluiting bevoegd zijn voor de behandeling van geschillen over de vermeende schending door een der organen der Gemeenschap van de rechten van de mens zoals gedefinieerd in de Conventie van Rome. Tevens zal het Hof kennis kunnen nemen van individuele klachten terzake van een schending der hierbedoelde rechten.

-Voor-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680

Voor de interpretatie en de draagwijdte van de bepalingen van de Conventie van Rome kan het Hof het advies inwinnen van de instellingen waarin de Conventie voorziet.

Titel III Van de bevoegdheden der Gemeenschap

Hoofdstuk 1 Algemene Bepalingen betreffende de wetgevende macht

Het recht van initiatief komt toe zowel aan de Europese Executieve Raad als aan de leden van beide Kamers van het Parlement. De wetten der Gemeenschap behoeven de goedkeuring van beide Kamers. De voorzitter van de Executieve kan om een tweede parlementaire behandeling verzoeken.

Hoofdstuk 2 Algemene Bepalingen betr. de consultatieve bevoegdheden

P.M.

Hoofdstuk 3 Van de buitenlandse betrekkingen der Gemeenschap

De Gemeenschap kan binnen de grenzen van haar competentieveld overeenkomsten aangaan en associatie-verdragen sluiten met derde landen.

Aan de Gemeenschap komt in beginsel het actief en passief gezantschapsrecht toe; dit recht wordt slechts indien daartoe daadwerkelijk aanleiding bestaat uitgeoefend.

De Gemeenschap coördineert de buitenlandse politiek der Staten-leden. Te dien einde:

- zullen de vertegenwoordigers in de Raad van Nationale Ministers elkaar regelmatig consulteren o.a. met het oog op gemeenschappelijk in te nemen houdingen op internationale conferenties;
- kan de Executieve aan de Raad van Ministers voorstellen doen en heeft hij het recht bij de bespreking hiervan aanwezig te zijn;
- kan het Europese Parlement door tussenkomst van de Executieve Raad aanbevelingen doen aan de Raad van Ministers of de Regeringen der Staten-leden.

De Gemeenschap heeft o.m. tot taak de opstelling van een verdrag voor de vreedzame beslechting van geschillen tussen de Staten-leden voor welke het Hof niet competent is alsmede het ontwerpen van een arbitrageprocedure.

Hoofdstuk 4 Van de financiën der Gemeenschap

De begroting der Gemeenschap wordt opgesteld door de Executieve en goedgekeurd door het Parlement, dat zijn recht van amendement slechts kan uitoefenen binnen het raam der totale uitgaven.

De inkomsten der Gemeenschap zullen bestaan uit belastingen, leningen en andere bronnen, alsmede uit bijdragen der Staten-leden.

-De-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680

De belastingomslag, de hoogte en de wijze van heffing der belastingen zullen in gemeenschappelijk overleg tussen de Europese Executieve Raad en de met unanimiteit besluitende Raad van Ministers worden vastgesteld; zij behoeven de goedkeuring van het Parlement.
De bijdragen der Staten-leden worden op voorstel van de Executieve met algemene stemmen vastgesteld door de Raad van Nationale Ministers.

Hoofdstuk 5 Van de Economische Bevoegdheden

De Gemeenschap heeft tot taak de progressieve verwezenlijking van een gemeenschappelijke markt en is bevoegd de te dien einde noodzakelijke maatregelen te nemen, met name met betrekking tot de vermindering c.q. afschaffing van quantitatieve restricties en douanerechten.
Met de daadwerkelijke uitoefening dezer bevoegdheden kan op zijn vroegst een aanvang worden gemaakt één jaar na de in werking treding van het Statuut. De bepalingen van eventueel tussen de Staten-leden onderling of met derde staten te sluiten specifieke verdragen ter vestiging van een gemeenschappelijke markt zullen echter steeds praevaleren.
De maatregelen ter uitoefening van de aan de Gemeenschap toegekende bevoegdheden zullen gedurende de eerste vijf jaar na verloop van voornoemde termijn van één jaar, worden vastgesteld door de Europese Executieve Raad met unanieme instemming van de Raad van Nationale Ministers en met de bij gewone meerderheid gegeven goedkeuring der beide Kamers van het Parlement.
Na deze periode van vijf jaar worden bedoelde maatregelen vastgesteld door de Executieve met de bij gewone meerderheid bereikte instemming van de Raad van Ministers en de 2/3 meerderheid gegeven goedkeuring der beide Kamers.
Ingesteld wordt een door de Executieve Raad onder contrôle van het Parlement beheerd Aanpassingsfonds, waaruit steun of schadeloosstelling kan worden toegekend in de geest van artikel 56 van het KSG-verdrag. Dit fonds wordt gealimenteerd door bijdragen der Staten-leden, leningen door de Gemeenschap uitgeschreven, een jaarlijkse heffing van maximaal 5% op de waarde van bestellingen geplaatst ter uitvoering van de in artikel 101 van het EDG-verdrag bedoelde bewapeningsprogramma's.

Tegen maatregelen door de Gemeenschap genomen in het tijdvak van vorengenoemde periode van vijf jaar kunnen de nationale Parlementen der Staten-leden in beroep **komen** bij het Gerechtshof der EPG op grond van competentieoverschrijdingen of strijdigheid met hogerbedoelde specifieke verdragen.
Tegen na dien genomen maatregelen kunnen de Staten-leden bij het Hof in beroep komen hetzij op vorengenoemde gronden, hetzij krachtens de artikelen 37 van het KSG - en 56 van het EDG-verdrag.

De Gemeenschap kan daarenboven voorstellen doen ter bevordering van de gemeenschappelijke markt en het in

-gemeenschap-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680

gemeenschap brengen van de welvaartsbronnen der Staten-leden.

De Staten-leden zijn gehouden de EPG te consulteren alvorens maatregelen- in het bijzonder monetaire- te nemen of onderling verdragen aan te gaan welke de vrije uitwisseling van goederen en arbeidskrachten zouden kunnen belemmeren.

Behoudens de in dit hoofdstuk uitdrukkelijk genoemde competenties kan de EPG generlei bevoegdheden op economisch terrein assumeren zonder de met instemming der nationale Parlementen gegeven machtiging der Staten-leden.

Hoofdstuk 6 Van de Gespecialiseerde Autoriteiten

P.M.

Hoofdstuk 7 Van de Bescherming der Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden

P.M.

Titel IV Van de Associatie

Andere Europese Staten en overzeese landen welke constitutionele banden hebben met een Lid of geassocieerd Lid der Gemeenschap kunnen als Geassocieerd Lid toetreden. De terzake aan te gane overeenkomst regelt de modaliteiten der associatie en de wederzijdse rechten en verplichtingen.

Aan de geassocieerde Staat kan o.m. het recht worden toegekend een regeringsvertegenwoordiger te doen deelnemen aan zittingen van de Raad van Nationale Ministers en onderdanen af te vaardigen naar de Senaat, hetzij met beperkte, hetzij met de volledige rechten welke andere afgevaardigden toekomen.

De leden van de Europese Executieve Raad, van de Raad der Nationale Ministers en vertegenwoordigers der Geassocieerde Staten komen op gezette tijden in conferentie bijeen.

Titel V Overgangsbepalingen

-Hoofdstuk 1-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680

Hoofdstuk 1 Invoeging van de KSG en de EDG

De inpassing van de KSG en de EDG in de EPG zal geleidelijk aan geschieden gedurende een tijdvak van maximaal twee jaar te rekenen vanaf het eerste optreden der Volkskamer. Onmiddellijk na het van kracht worden van het onderhavige Statuut echter:

- treedt het Europese Parlement in de plaats van de Gemeenschappelijke Vergaderingen der EDG en KSG;
- treedt de Raad van Nationale Ministers in de plaats van de Bijzondere Raden van Ministers der EDG en KSG;
- wordt de in het onderhavige Statuut voorziene rechtspraak uitgeoefend door het Gerechtshof van de EDG en de KSG.

Gedurende de aanpassingsperiode oefenen de Hoge Autoriteit van de KSG en het Commissariaat van de EDG hun functies uit onder de verantwoordelijkheid en contrôle van de Europese Executieve Raad.

Gedurende deze periode hebben de voorzitters van de Hoge Autoriteit en het Commissariaat als stemgerechtigd lid in de Europese Executieve Raad zitting.

De voorzitter van de Hoge Autoriteit van de KSG behoudt daarbij zijn persoonlijk Statuut zoals dit volgt uit het KSG-verdrag en in het bijzonder artikel 48 van dit Verdrag.

Onmiddellijk na het van kracht worden van het Statuut is de voorzitter van het Commissariaat van de EDG onderworpen aan dezelfde verantwoordelijkheidsregels als de Europese Executieve Raad.

De budgetaire en financiële bepalingen van de KSG- en EDG-verdragen blijven gedurende de overgangsperiode onverlet van kracht, met dien verstande dat onmiddellijk na de in werking treding van het Statuut de geprojecteerde staten van uitgaven dienen te worden onderworpen aan de goedkeuring van het Europese Parlement.

-Hoofdstuk 2-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680

Hoofdstuk 2 Tot stand koming der Instellingen der Gemeenschap

De eerste Senaat zal bestaan uit de leden der Gemeenschappelijke Vergadering der EDG; hij komt 15 dagen na het van kracht worden van het Statuut bijeen.

Deze Senaat stelt de datum vast voor de verkiezing van de Volkskamer welke moet plaats vinden uiterlijk binnen 6 maanden na het in werking treden van het Statuut.

De voorzitter van de Senaat convoceert de beide Kamers van het Parlement binnen 15 dagen na de verkiezing.

Zodra de Volkskamer is geconstitueerd kiest de Senaat de voorzitter van de Europese Executieve Raad.

Titel VI Algemene Bepalingen

De in het Statuut uitgestippelde herzieningsprocedure treedt eveneens in de plaats van lid 3 en 4 van art. 95 en van art. 96 van het KSG-verdrag alsmede van de artikelen 125 en 126 van het EDG-verdrag.

Het initiatief voor de herziening van het Statuut kan uitgaan van de Europese Executieve Raad, van een der Staten-leden of van een der Kamers van het Europese Parlement.

Voor wijzigingen inzake de bevoegdheden der Gemeenschap als zodanig en nopens de bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden is de unanieme instemming van de Raad van Nationale Ministers vereist, evenals de goedkeuring van het Europese Parlement en van de nationale Parlementen.

Wijzigingen welke ingrijpen in de onderlinge verhouding van de organen der Gemeenschap of in in verhouding hunner respectievelijke bevoegdheden, dan wel tenderen de waarborgen te verminderen welke de Staten-leden vinden in de samenstelling of de werkwijze der organen, behoeven de unanieme instemming van de Raad van Ministers en de goedkeuring van het Europese Parlement.

In geval van onenigheid over de toepasselijke procedure beslist het Hof.

-De-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680

De aan de Gemeenschap toegekende bevoegdheden dienen limitatief te worden geinterpreteerd.

De Gemeenschap staat open voor de toetreding van de Staten-leden van de Raad van Europa en iedere andere Europese Staat die de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden waarborgt.

De toetreding en de vaststelling van de consequenties hiervan behoeft de unanieme instemming van de Raad der Nationale Ministers en de goedkeuring van het Europese Parlement. Deze bepaling laat onverlet de eventueel in dit verband vereiste ratificatie van wijzigingen in het Statuut door de Staten-leden.

De keuze der zetels der verschillende organen der Gemeenschap komt toe aan de beide Kamers van het Europese Parlement, welke zich hierover met 2/3 meerderheid moeten uitspreken binnen één jaar na de samenstelling van de Volkskamer. In afwachting van deze beslissing zullen de zetels voorlopig gevestigd zijn in Straatsburg.

De besluiten van de Executieve Raad en de arresten van het Hof hebben executoriale kracht op het grondgebied van de Staten-leden.

Ten aanzien van de ten uitvoerlegging van een executoriale titel op het territoir van de Staten-leden, hetgeen slechts overeenkomstig een besluit van het Hof plaats vindt, zijn de bepalingen van het nationale recht van de betrokken Staat van kracht. De executoriale titel behoeft alleen de verificatie van authenciteit der besluiten. De ten uitvoer legging kan slechts worden opgehouden door een beslissing van het Hof.

Protocol Liaison met de Raad van Europa

P.M.

DWS/RE
18 Februari 1953

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2680