

351.00 (4) 075 132
Comm. Comets

MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Commissie

Nr. 21018-

n Foto-Btz: 68698

Het Ministerie van Buitenlandse Zaken heeft de eer aan de Belgische Ambassade, overeenkomstig haar verzoek, mede te delen dat haar memorandum van 16 dezer betreffende de instelling van een Europese Politieke Gemeenschap aanleiding geeft tot de volgende opmerkingen.

In bedoeld memorandum is het standpunt weergegeven dat de Belgische Regering in het bijzonder t.a.v. de drie onderstaande punten inneemt:

1. Mogelijkheid tot opzegging van het verdrag.
2. Samenstelling van de senaat.
3. Instelling van een dubbel executief orgaan.

ad 1. De Nederlandse Regering geeft zich rekenschap van de bezwaren, welke verbonden zijn aan het aangaan van een verdrag, waarvan de verstrekkende consequenties moeilijk zijn te overzien, zonder mogelijkheid tot tussentijdse opzegging. Anderzijds is te verwachten, dat ontbinding van de Europese Politieke Gemeenschap, wanneer deze eenmaal zal zijn ingesteld, op ernstige bezwaren zal stuiten. Deze bezwaren zullen zwaarder wegen naarmate de Gemeenschap langer zal hebben bestaan en tot consequenties zal hebben geleid, welke zeer moeilijk ongedaan zullen zijn te maken. Alvorens terzake een standpunt kan worden bepaald, zal in ieder geval nader dienen te worden overwogen welke omstandigheden tot opzegging van het verdrag aanleiding zouden moeten geven.

A a n
de Ambassade van België
te
's-G r a v e n h a g e.

- 2 -

In dit verband zou kunnen worden gedacht aan de mogelijkheid dat in een der deelnemende staten zich een politiek onaanvaardbare situatie zou ontwikkelen. Voordat meer bekend zal zijn omtrent de inhoud, welke aan het verdrag zal worden gegeven, zal het echter naar de mening van de Nederlandse Regering niet wel mogelijk zijn om in concreto aan te geven welke ontbindende voorwaarden zouden moeten worden opgenomen.

De Nederlandse Regering kan zich in zoverre met de zienswijze van de Belgische Regering verenigen, dat ook naar haar oordeel de mogelijkheid tot opzegging van het verdrag dient te worden overwogen.

ad 2. Voor wat betreft de inzichten der Nederlandse Regering betreffende de structuur van het parlementair orgaan, moge worden verwezen naar de hierbij gevoegde nota. Daarbij moge worden aangekend, dat de Nederlandse Regering begrip heeft voor de bij de Belgische Regering bestaande verwachting dat in verband met het feit, dat de verdeling van de zetels in de volksvertegenwoordiging zal geschieden naar de maatstaf van de verhouding tussen het bevolkingsaantal der ledenstaten, een paritair samengestelde senaat een zekere waarborg zou kunnen vormen voor de belangen der kleinere staten.

- Daartegenover -

- 3 -

Daartegenover staat echter, dat de instelling van een senaat steun zou kunnen geven aan een streven om aan het Comité van Ministers voortijdig de bevoegdheden te ontnemen, welke de regeringen van de leden-staten nog gedurende een lange periode van ontwikkeling zullen dienen te behouden ter harmonisering van het beleid, dat op geïntegreerd en niet-geïntegreerd gebied wordt gevoerd. Om die reden is de Nederlandse Regering voorshands geneigd de voorkeur te geven aan een enkele Kamer van Afgevaardigden, welke ook beter zou passen in de structuur van de Gemeenschap in het beginstadium van haar ontwikkeling. Het spreekt overigens vanzelf, dat de Nederlandse Regering volledig instemt met de zienswijze der Belgische Regering, dat bij aanvaarding van een twee-Kamerstelsel de Tweede Kamer op paritaire wijze zou dienen te worden samengesteld.

ad 3. Mede teneinde zich een duidelijker beeld te kunnen vormen van de confederale constructie, welke de Belgische Regering voor ogen staat, zal het zeer op prijs worden gesteld een meer omstandige uiteenzetting te ontvangen omtrent de zienswijze der Belgische Regering betreffende de instelling van een dubbel executief orgaan.

Met grote belangstelling heeft de Nederlandse Regering voorts kennis genomen van de in het onderhavige memorandum aangehaalde passages, welke de heer van Zeeland in zijn belangrijke

- redevocering -

- 4 -

redevoering van 10 dezer aan de Europese Politieke Gemeenschap heeft gewijd. Het stemt de Nederlandse Regering in het bijzonder tot voldoening, dat ook de Belgische Regering de vorming van een economische belangengemeenschap van essentieel belang acht voor het totstandbrengen van een levensvatbare Europese Politieke Gemeenschap. De dienaangaande bij de Nederlandse Regering bestaande opvatting welke in haar memorandum van 11 December 1952 is weergegeven, is nader gepreciseerd in de brief, welke de Nederlandse Minister van Buitenlandse Zaken op 16 dezer tot zijn Ambtgenoten van de andere staten, die aan de K.S.G. deelnemen, heeft gericht. Een afschrift van deze brief wordt hiernevens aan de Belgische Ambassade aangeboden.

's-Gravenhage, 18 Februari 1953.

En présentant son Mémoire du 11 décembre 1952, le Gouvernement de la Reine a fait remarquer que pour le moment il croyait devoir se borner à discuter les aspects du problème de la Communauté Politique Européenne qui y sont exposés. L'étude des problèmes institutionnels ne pourra à son avis être abordée avant qu'un accord de principe au sujet des compétences et des attributions de la Communauté Politique soit intervenu. Dans le stade actuel le Gouvernement se limite à attirer l'attention particulière sur ce qui suit.

La structure de l'organe parlementaire devra être proportionnée aux fonctions que cet organe aura à remplir dans le cadre de la Communauté projetée. A cet égard le degré de développement de la Communauté aura aussi son importance. A mesure que les compétences et les attributions de la Communauté prendront de l'ampleur, le rôle du parlement quant à la sauvegarde des intérêts des peuples ira en augmentant.

Il est préférable que cette Chambre soit composée provisoirement de représentants recrutés dans les parlements nationaux. La coordination qui sera ainsi effectuée entre le parlement européen et les parlements nationaux est à recommander en raison de considérations d'ordre systématique et pratique.

- Il est -

- 2 -

Il est à prévoir que certaines propositions à l'égard desquelles le parlement de la Communauté sera consulté, devront également être soumises aux parlements nationaux, tandis que le Conseil des Ministres, qui est responsable envers les parlements nationaux, continuera à exercer son influence sur la marche des affaires. Il importe que surtout au début les conséquences indésirables d'une controverse entre le parlement européen et les parlements nationaux soient évitées.

En outre le Gouvernement Royal estime que dans les circonstances actuelles l'élection des membres de la Chambre des Peuples par suffrage direct rencontrera de sérieux inconvénients. Pour autant que la formation de vrais partis politiques européens n'est pas encore à prévoir, le parlement de la Communauté Politique Européenne ne pourra pas revêtir le caractère d'une vraie Chambre de Peuples européens. Il ne s'avère guère possible de concevoir des programmes pouvant servir de base à la formation de partis politiques sur le plan international. L'expérience a démontré qu'une identité de vues est souvent irréalisable à l'égard de problèmes internationaux concrets même entre les partis politiques de différents pays basés sur des principes plus ou moins identiques. Seuls les partis communistes peuvent, grâce au dirigisme central auxquels ils sont soumis, être considérés comme ayant des vues poli-

- tiques -

- 3 -

tiques concordantes. Pour autant qu'une circulation entièrement libre favorisant le sentiment de solidarité ne sera pas encore possible entre les pays intéressés, les élections par voie de scrutin direct ne pourront mener qu'à la constitution d'un parlement reflétant les idées nationales.

Pour l'exercice de ses fonctions il semble qu'une représentation émanant des parlements nationaux soit plus appropriée que celle qui serait composée d'un certain nombre de personnes élues individuellement.

Il est difficile de fixer d'ores et déjà le délai nécessaire pour arriver à une communauté d'intérêts et au sentiment de solidarité, sans lesquels des élections par voie de scrutin direct ne seraient possibles. Il semble d'ailleurs qu'il ne soit pas nécessaire de fixer ce délai, vu qu'on devrait pouvoir procéder à la révision du traité dès que les circonstances le demanderont.

En ce qui concerne l'application d'un système bicaméral il y a lieu de remarquer que l'institution d'une Seconde Chambre, ayant le caractère d'un Sénat fédéral ne serait indiqué que dans l'ensemble d'un appareil gouvernemental de caractère entièrement fédéral. Cette Seconde Chambre devrait en tous cas être composée selon le principe paritaire. Jusqu'à la réalisation

- d'une -

- 4 -

d'une fédération complète le Conseil des Ministres devra sauvegarder l'harmonisation de la politique à suivre dans les domaines intégrés et celle à suivre dans les domaines non intégrés restant sous la responsabilité nationale. En vue de ces motifs, il conviendrait, à l'avis du Gouvernement de la Reine, de se limiter à une seule Chambre de Représentants pendant la période de développement.

Une grande importance est attachée à juste titre au rôle que pourrait jouer l'organe parlementaire dans le développement de la solidarité parmi les peuples d'Europe. Il s'agit toutefois de ne pas perdre de vue que le parlement européen n'attirera pas seulement l'intérêt général. Il sera aussi sujet à critique. Si la surestimation des possibilités réelles d'organiser une représentation européenne devait conduire à une déception des vives espérances suscitées dans le public, les services inestimables que le parlement pourrait rendre à la cause européenne seraient sérieusement compromis.

La Haye, le 18 février 1953.