Arch. 42554 B
14.6.50 MP
Geen arch.

MINISTERIE VAN
BUITENLANDSE ZAKEN

Bureau van de Regerings-
commissaris voor het E.H.P.

No. 13055

's-Gravenhage, 12 Juni 1950
Smidswater 2

851.00 (4):33.19 A

Aan de Ministers, leden
van de R.E.A.

[351.00(100):-
32(1)]

./.

Ik heb de eer Uwer Excellentie hierbij aan te bieden de definitieve tekst in de Nederlandse, Engelse en Franse taal van het Nederlandse Plan van Actie voor Europese economische integratie.

Dit stuk zal Woensdag 14 Juni door de Hoofden van de Nederlandse diplomatieke missies in de Marshallplan-landen aan de Ministers van Buitenlandse Zaken worden aangeboden.

De Wnd.-Regeringscommissaris

D.P. Spierenburg.

S-98-453-60-6-'50

© NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2970
http://resources.huygens.knaw.nl/eu/europeseintegratie/doc/500834
NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2970

Foto Btz.: 25475.

Plan van Actie voor Europese Economische Integratie

1) Het doel van de integratie der Europese volkshuishoudingen is om het levenspeil der bevolking te verhogen en de betalingsbalans t.o.v. de rest van de wereld in evenwicht te brengen onder het nastreven en handhaven van een hoog en stabiel peil der werkgelegenheid.

2) Dit doel, hetwelk verhoging der productie impliceert, kan worden bereikt door middel van specialisatie der productie en verbetering der arbeidsdeling. Specialisatie der productie en verbeterde arbeidsdeling zijn slechts denkbaar bij de vorming van één grote markt, d.w.z. door de geleidelijke wegneming van alle belemmeringen, zowel aan de invoer- als aan de uitvoerzijde, die een maximale uitwisseling van goederen en diensten in de weg staan.

3) De reden, waarom de Europese landen aarzelen alle maatregelen te nemen, welke het bereiken van dit doel mogelijk zouden maken, is gelegen in de omstandigheid, dat de duidelijke voordelen van de integratie niet worden bereikt zonder risico's voor het economisch bestel der landen.

4) Delen van het productie-apparaat van een land zouden immers kunnen worden uitgeschakeld tengevolge van een volledige vrije uitwisseling van goederen en diensten met ernstige gevolgen voor de handhaving van een hoog en stabiel peil van werkgelegenheid in de betreffende sectoren.

5) Het ligt voor de hand, dat iedere verantwoordelijke Regering zich in de eerste plaats wil bedienen van de nationale economische defensie-middelen, teneinde haar volkshuishouding te beschermen tegen de hierboven genoemde risico's.

6) Slechts dan kan een Regering zich veroorloven van deze middelen afstand te doen, indien de moeilijkheden op de weg naar het bereiken van het door

-allen-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2970

allen gewenste doel in gemeenschappelijk overleg en onder gemeenschappelijke verantwoordelijkheid tot oplossing worden gebracht.

7) Dit betekent, dat de gemeenschappelijke voordelen van de integratie slechts bereikt kunnen worden, wanneer de lasten gemeenschappelijk worden gedragen.

Het hier volgende plan van actie geeft aan langs welke wegen de integratie zou kunnen worden bereikt.

Plan van actie.

8) Ingevolge de beslissing van de Council van 31 Januari 1950 zal bij het totstandkomen van de Europese Betalings Unie 60 % van het handelsverkeer door de deelnemende landen moeten worden geliberaliseerd.

9) Dit percentage zal uiterlijk 31 December 1950 moeten worden verhoogd tot 75 %. Ieder land zal dit percentage dienen te bereiken door de vaststelling van één enkele lijst, die zal gelden tegenover alle deelnemende landen. Terwijl tot dusverre een deelnemend land veelal verschillende lijsten toepaste t.o.v. de andere deelnemende landen, zal ingevolge dit voorstel ieder land slechts één lijst bezitten, welke tegenover alle overige deelnemende landen geldt.
Deze lijsten zullen door de deelnemende landen voor een nader overeen te komen periode moeten worden geconsolideerd, tenzij in het kader van de E.P.U. een deelnemend land overeenkomstig de bepalingen van de E.P.U. het recht heeft multilaterale restricties in te stellen.

10) Nu de totstandkoming van een bevredigende Intra-Europese betalingsregeling gegarandeerd schijnt, moet dit percentage bereikbaar worden geacht, mits ook voor het tarief-probleem een bevredigende oplossing wordt gevonden.

-Tenslotte-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2970

Tenslotte wordt voorgesteld dit percentage te bereiken voor alle goederen tezamen en niet, gelijk tot nu toe, voor de drie goederen-groepen t.w. grondstoffen, voedingsmiddelen en eindproducten afzonderlijk.

11) Voorgesteld wordt t.a.v. de Staatshandel overeen te komen, dat deze, gelijk tot nu toe het geval is, voor de berekening van het liberalisatie-percentage buiten beschouwing mag worden gelaten, onder de voorwaarde, dat het betreffende land zijn in feite laag liberalisatie-percentage compenseert door het sluiten van aankoop-contracten op lange termijn tegen redelijke prijzen. Hierdoor wordt de zekerheid geschapen, dat de verwachte voordelen van de liberalisatie meer evenwichtig worden verdeeld.

12) Voorts is het noodzakelijk overeen te komen, dat het volume van het handelsverkeer in de niet-geliberaliseerde sector tenminste wordt gehandhaafd.

13) Het is duidelijk, dat de voordelen der boven omschreven liberalisatie op ongelijke wijze door de verschillende landen worden genoten. Deze ongelijkheid dient te worden gecompenseerd door de garantie dat de genomen maatregelen worden gevolgd door een completering der integratie, welke hieronder wordt omschreven.

14) Voorgesteld wordt deze completering der integratie bedrijfstakgewijze door te voeren, aangezien het ondoenlijk lijkt door het uniform opvoeren van het liberalisatie-percentage de beoogde doeleinden te bereiken.
Dit houdt in, dat de nog resterende quantitatieve restricties zowel bij de invoer als bij de uitvoer, alsmede de tarifaire en andere belemmeringen voor het intra-Europese verkeer moeten worden opgeheven. Deze completering der integratie heeft dus betrekking zowel op de geliberaliseerde sector,

-waarin-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2970

waarin immers slechts de quantitatieve restricties zijn opgeheven, alsook op de 25 % van het goederenverkeer, ten aanzien waarvan nog geen enkele maatregel tot liberalisatie is genomen.

15) In aanmerking komen allereerst de basis-industrieën, de landbouw en die verwerkende industrieën, welker specialisatie een bijzondere bijdrage tot de levensvatbaarheid van Europa kan leveren en welker producten een gewichtige rol spelen in het internationale handelsverkeer, zowel binnen Europa als intercontinentaal. Op voorstel van het Secretariaat-Generaal bepaalt de Council voor welke bedrijfstakken in concreto deze verdere integratie zal worden aangevat.

16) Wat de basis-industrieën betreft, is reeds een begin gemaakt door het initiatief van de Franse Regering met betrekking tot de kolen- en staalindustrie.

17) Voor ieder der onder punt 15 bedoelde bedrijfstakken dient een technische commissie te rapporteren, welke commissie is samengesteld uit deskundigen van de in aanmerking komende landen. In haar rapport dienen voorstellen te worden uitgewerkt, waarin de moeilijkheden die eventueel voor sommige landen zullen ontstaan, worden aangegeven alsmede maatregelen tot het overwinnen van deze moeilijkheden. Tot de mogelijke middelen behoren bijdragen uit het hierna te noemen Europese Integratie Fonds.

18) Het Europese Integratie Fonds is de uitwerking van de gedachte, dat de nadelen welke op weg naar de integratie mochten worden ondervonden, gemeenschappelijk moeten worden gedragen.
De wijze waarop het Fonds zal worden gefinancierd, zal nog een punt van nader overleg moeten uitmaken. De Council zal moeten beslissen over de hoogte van de bijdragen aan het Fonds door de deelnemende landen. De uitkeringen door het Fonds zullen in het algemeen in de vorm van leningen geschieden.

19) Het Fonds kan in de eerste plaats uitkeringen doen ten behoeve van de modernisering van een bepaalde

-bedrijfstak-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2970

bedrijfstak in een deelnemend land, wanneer mocht blijken, dat het land slechts aan de integratie van die bedrijfstak kan medewerken, indien in de betrokken bedrijfstak in dit deelnemend land een efficiëntere productie tot stand wordt gebracht.

20) Voorts kan het Fonds uitkeringen doen, wanneer een bepaalde bedrijfstak in een deelnemend land zodanig door de integratiemaatregelen wordt getroffen, dat zelfs modernisering de betreffende bedrijfstak niet voor ondergang kan behoeden. In die gevallen kan het Fonds steun verlenen bij het verrichten van nieuwe investeringen, bij voorkeur in die economische sectoren, waarin het desbetreffende land bij uitstek efficient kan produceren. De hulp bij deze nieuwe investeringen kan gepaard gaan met bijdragen in de kosten van omscholing en verplaatsing van arbeidskrachten.

21) De uitkeringen van het Fonds als bedoeld in de punten 19 en 20 worden slechts verricht voor zover deze gepaard gaan met nationale inspanningen ter bereiking van hetzelfde doel.

22) Het Europese Integratie Fonds brengt op verzoek van de Council aan deze laatste advies uit over het rapport van de technische Commissie, in het bijzonder wat betreft de eventueel voor te stellen bijdragen uit het Fonds.

23) De Council neemt op grond van het rapport en het advies een beslissing, waarbij een meerderheid van 3/4 is vereist. Indien een of meer der deelnemende landen niet bereid zijn hun medewerking te verlenen aan het aldus genomen besluit, hebben de overige landen het recht de overeengekomen maatregelen op het gebied van de integratie in de betrokken sector niet op deze landen toe te passen.

24) Teneinde de geleidelijke en evenwichtige expansie van de productie te garanderen en zo-

-doende-

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2970

doende een algemene inzinking der werkgelegenheid te voorkomen, is het gewenst, dat de economische politiek, met name de budget-politiek, der afzonderlijke regeringen mede op dit doel gericht blijft. Daarbij dient de Overheid de haar ten dienste staande middelen te benutten ten einde de gewenste ontwikkeling der totale consumptie en investeringen te bereiken.

25) Deze compenserende overheidspolitiek kan worden bereikt door manipulatie der belastingheffing, zowel als van de overheidsuitgaven.

26) Indien zij echter door slechts enkele landen zou worden gevolgd, zou het gevaar bestaan, dat zij tot storingen in de betalingsbalansen dier landen zou leiden.

27) Het is daarom noodzakelijk, dat ten aanzien van de budget-politiek der Europese landen periodiek overleg wordt gepleegd met het doel te vermijden dat deflatoire of inflatoire ontwikkelingen in enkele landen het monetaire evenwicht in de Europese economie zouden verstoren.

28) Als belangrijke objecten voor de uitgavenpolitiek der Europese landen moeten in het bijzonder de investeringen worden genoemd, nodig in het kader van de integratie en ten dele gefinancierd uit het Europese Integratie Fonds. Door versnelling van het tempo dezer investeringen kan in een tijd van dalende economische bedrijvigheid een gewichtige bijdrage worden geleverd tot handhaving van de stabiliteit der werkgelegenheid. Aldus kan worden bereikt, dat een dergelijke daling in plaats van te leiden tot hernieuwde handelsbelemmeringen, de mogelijkheid tot een versnelling der integratie zal brengen.

NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2970