

25 Maart 1953

38682-2230/354

B R I E F T E L E G R A M

Voor Starckenbogh, Parijs
Van Beyen/Luns, mede van Drees, Staf, v.d. Kieft en
Zijlstra

Voor wat de algemene opzet van het Commissariaat
betreft, ziet de Nederlandse Regering deze langs de vol-
gende richtlijnen:

aaa. Het Commissariaat ware te beschouwen als een
geheel nieuwe organisatie, welke belast zal worden met de
oprichting, organisatie, opleiding, bewapening, uitrusting,
voorziening en infrastructuur van de z.g. Europese strijd-
krachten, een en ander volgens de richtlijnen van het Ver-
drag, en voorts met de controle-werkzaamheden bedoeld in
art. 107. Als zodanig wordt het Commissariaat als een onver-
brekelijk geheel gezien, hetwelk aldus ware op te zetten,
dat de nauwste samenwerking tussen de verschillende onder-
delen noodzakelijk is ter richtige uitvoering van de boven-
bedoelde taken.

bbb. Vergelijking van het Commissariaat met thans
bestaande organisaties is niet wel mogelijk. Vergelijking
met de bestaande nationale defensie ministeries gaat in
zoverre mank, dat deze ministeries eensdeels een ruimere,
anderzijds een meer beperkte taak hebben. Niettegenstaande
het voorgaande kan worden toegegeven, dat, indien vergelijk-
king met bestaande organisaties om bepaalde redenen gewenst
wordt geacht, een vergelijking met een defensie ministerie
het dichtst de waarheid benadert.

ccc. Het uit negen man bestaande Commissariaat wordt
dezerzijds gezien als een college, dat als zodanig in zijn
geheel verantwoordelijk is voor haar beleid. Aan dit colle-
gialiteitsbeginsel hecht de Nederlandse Regering grote
waarde. Op grond van art. 26 zal het Commissariaat in het
Reglement voor de Organisatie een taakverdeling opstellen.
Deze taakverdeling kan echter volgens dezerzijdse inzichten
niet de verantwoordelijkheid van het college in zijn geheel
voor de uitvoering van deze taken aantasten. Bovendien wa-
re te voorkomen dat de delegatie aan bepaalde individuele
Commissarissen te ver zou gaan, aangezien anders deze ge-
zamenlijke verantwoordelijkheid van het College illusoir
zou kunnen worden en feitelijk weinig zou kunnen betekenen.
Het lijkt dezerzijds aanbeveling te verdienen om te over-
wegen of spoedige nadere uitwerking van art. 26

Verdrag door het Interim Comité niet opportuun moet worden geacht. Het komt de Nederlandse Regering voorts onaanvaardbaar voor dat de invloed van het Commissariaat zou worden uitgehold door de schepping van één algemene Secretaris-Generaal van het College, of door het instellen van enkele vaste ambtenaren met een soort Secretaris-Generaal-functie, elk ressorterend onder één bepaalde Commissaris. Even onaanvaardbaar is het in CM/CO/D/32 tot uiting komende streven om de Commissaire des Forces Armées als de basis en de "pilote" van het Commissariaat te zien, de anderen als een soort hulpdiensten; eveneens de gedachte om de collegiale werkwijze in de praktijk uit te schakelen door aan de Commissaire des F.A. een predominerende positie toe te kennen; zeer terecht is hiertegen van Nederlandse zijde geprotesteerd.

ddd. Niettegenstaande de eis van collegiaal bestuur acht de Nederlandse Regering het toch noodzakelijk dat binnen het kader van het Commissariaat een taakverdeling gemaakt wordt, welke aan de eisen van een efficiënte werkwijze, met waarborgen dat beslissingen genomen kunnen worden, tegemoetkomt. Teneinde dit te verwezenlijken ziet de Nederlandse Regering de noodzaak om naast een President een Vice-Presidents-functie in te stellen, zomede vier executive afdelingen, welke zich respectievelijk zullen bezighouden met aangelegenheden inzake Armement, Forces Armées, Finances en Administration Générale. Voor wat de taakverdeling tussen President en Vice President betreft, lijkt het niet opportuun "hard en fast rules" voor te schrijven. Dezerzijds wordt de President gezien als een figuur welke algemene leiding aan het Commissariaat geeft, welke de collegiale samenwerking waarborgt, welke als voornaamste vertegenwoordiger van het Commissariaat naar buiten optreedt en welke het grootste gedeelte van de representatieve verplichtingen draagt. De Vice President wordt gezien als de plaatsvervanger oftewel "deputy" van de President. Hij staat de President bij in de uitoefening van zijn taak. Aan hem ware de dagelijkse algemene leiding en de dagelijkse coördinatie van de werkzaamheden binnen het Commissariaat te delegeren. De Vice-President ware te belasten met het toezicht op en de leiding van het secretariaat van het Commissariaat en de efficiëncy-controle. De Nederlandse Regering ziet dus de President en de Vice-President als het ware als één geheel, hetwelk de zeer omvangrijke en moeilijke taak van de leiding van het Commissariaat onderling verdeelt, waarbij niet te ontkennen valt dat persoonlijke kwaliteiten en karakter hierbij een grote rol zullen spelen. De afdeling Armement zal in grote trekken de bewapening, uitrusting, voorziening en infrastructuur der strijdkrachten, zomede de controle-werkzaamheden op grond van art. 107 dienen te verrichten. Forces Armées zal in grote trekken dienen te worden belast met de organisatie, de opleiding van en het beheer over de strijdkrachten.

/ieder onder direc-
te leiding van een
aparte Commissaris

Finances zal, afgezien van meer algemene financiële werkzaamheden, in het bijzonder dienen te worden belast met de werkzaamheden verbonden aan het opstellen en het realiseren van het Budget Communi, zowel wat de uitgaven als de middelen kant betreft en waaronder o.a., wordt begrepen het innen van de vorderingen, de controle op de uitgaven, als ook de deviezenproblemen. Administration Générale ware te belasten met het personeelsbeleid in algemene zin, met de juridische vraagstukken, rechtstreeks verband houdend met, en voortvloeiende uit de werkzaamheden en acties van Armement, Forces Armées, Finances en Personeelsbeleid, en met de algemene zaken. Om redenen genoemd in ccc. acht de Nederlandse Regering het gewenst de diensten Armement, Forces Armées, Finances en Administration Générale te organiseren in minimum twee, maximum vijf naast elkaar gestelde directoraten-generaal. De met de leiding van Armement, Forces Armées, Finances en Administration Générale belaste commissarissen waren dan ook te zien als figuren, die daadwerkelijk de leiding van de hun toevertrouwde dienst op zich nemen en niet als politieke figuren, die de werkzaamheden aan één of meer ambtenaren overlaten. Ditzelfde geldt voor de Vice-President en tot op zekere hoogte voor de President.

eee. De Nederlandse Regering ziet binnen het Commissariaat geen scheiding tussen civiele en militaire afdelingen. Ofschoon het karakter van de Forces Armées overwegend militair zal zijn in de meer beperkte zin van het woord, zullen ook in de andere afdelingen grote aantallen militairen tewerk dienen te worden gesteld, ook in leidende functies. Dit geldt in het bijzonder voor de afdeling Armement en de personeelsbeleids afdeling van Administration Générale. De opvatting dat Forces Armées het uitsluitend militaire element in het Commissariaat vertegenwoordigt, de overige een soort van civiele bijdiensten zijn - soms wel eens met "vreemde elementen" vergeleken - komt de Nederlandse Regering principieel onjuist voor en lijkt haar schadelijk voor de juiste geest binnen het Commissariaat en voor het efficiënt uitvoeren van de moeilijke en omvangrijke taak van het Commissariaat te weten de opbouw van de Europese strijdkrachten, waarbij de bewapening en uitrusting, het personeelsbeleid, het financiële element, etc. zulk een uiterst belangrijke rol spelen; De Nederlandse Regering is van mening dat de aan de tegenovergestelde opvattingen somtijds ten grondslag liggende animositeit tussen militaire en civiele instanties, uiterst betreurd moet worden, schadelijk werkt bij de richtige opbouw der strijdkrachten en, zeker in moderne verhoudingen, geheel niet past en dan ook niet geaccepteerd kan worden. De Nederlandse

Regering acht het dan ook onjuist enige scheiding te maken tussen de positie en de behandeling van het militaire en civiele personeel, hetwelk in het Commissariaat dienst doet; dit personeel ware te beschouwen als één samenhangende groep, welke tezamen en in nauw onderling verband de aan het Commissariaat opgedragen taak zal dienen te vervullen.

fff. Uit het bovenstaande moge het duidelijk zijn, dat de Nederlandse Regering de idee, als zou het Commissariaat een samenstel van meerdere ministeries zijn, geheel onaanvaardbaar acht, waarmede de voorstelling dat Forces Armées eigenlijk defensie ministerie zou zijn, eveneens verworpen is. In de door haar beoogde vorm van organisatie van het Commissariaat ligt volgens de Nederlandse Regering het principe van een nauw verbonden, collegiale samenwerking verankerd, en wordt ongewenste en ongepaste scheiding tussen civiele en militaire elementen, dan wel de mogelijkheid tot scheiding in separate ministeries, in principe onmogelijk gemaakt.

ggg. Het bovenstaande ware door U slechts te beschouwen als een algemene richtlijn, welke als basis kan dienen voor onderhandelingen in de ad hoc commissie voor de organisatie van het Commissariaat. Voor wat de nadere uitwerking van de diensten van de President, Vice-President en vier executive commissarissen betreft, volgen spoedigst nadere gegevens in de vorm van een herziene uitgave van het z.g. blauwe boek.