Rapport van de Werkcommissie Statuut Hoge Autoriteit, uitgebracht door Commissie van Advies tbv. bespreking C.v.A. op 29 Juni 50.

MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Foto No. 26148

Aanbevelingen van de Sub-Commissie "Haute Autorité"

Bij het opstellen van de onderstaande aanbevelingen is uitgegaan van de gedachte, dat het in dit vroege stadium geen zin heeft om t.a.v. de "Haute Autorit'e" in het Plan Schuman reeds te treden in een artikelsgewijze behandeling van het "Document de Travail Français". Indien in deze aanbevelingen bepaalde punten voorlopig niet ter sprake worden gebracht, beduidt zulks geenszins dat met de Franse formulering van deze punten accoord wordt gegaan. Indien anderzijds met bepaalde Franse voorstellen instemming wordt betuigd, houdt dit niet in dat de redactie daarvan in alle opzichten wordt aanvaard.

Bovengeschetste behandeling van het onderhavige werkstuk is naar het voorkomt in overeenstemming met de procedure die de Nederlandse delegatie het meest vruchtbaar acht voor de besprekingen te Parijs. Aldaar zal immers overeenstemming moeten worden bereikt over de hoofdpunten van de opzet van de "Haute Autorité", alvorens op de détails van de aan deze Autoriteit te verlenen bevoegdheden met goed resultaat kan worden ingegaan.

I. Gezien het nauwe verband tussen de economische en sociale condities i.d. kolen- en staalsector en het overige sociaal economische leven lijkt het noodzakelijk, dat de regeringen der deelnemende landen, in een orgaan verenigd, bij het beleid van de "Haute Autorité" worden betrokken. Immers, reeds uit verscheidene artikelen van het Franse Document de Travail blijkt, dat behoefte bestaat aan bevoegdheden van de "Haute Autorit'e", die mede betrekking hebben op buiten de kolen- en staalproductie vallende onderwerpen. Voorts brengt het karakter van de kolen- en staalindustrie als basisindustriën mede, dat op deze industriën betrekking hebbende maatregelen belangrijke repercussies kunnen hebben in andere takken van de nationale economie. Deze overweging geldt met name:

1) Voor de overgangsperiode, waarin positieve maatregelen voor het dirigeren van de kolen- en staalsector moeten worden genomen, waarbij zich het probleem voordoet, dat deze positieve maatregelen moeten passen in het geheel der nationale economische politiek.
2) voor bepaalde bevoegdheden, welker uitoefening een werking heeft die zich ook buiten de kolen- en staalsector doet gevoelen (bijv. bevoegdheden met betrekking tot de handelsaccoorden).

Dienovereenkomstig wordt voorgesteld om aan een orgaan als bovengenoemd, waarin dus de regeringen der deelnemende landen zijn vertegenwoordigd, een contrôlebevoegdheid t.a.v. de "Haute Autorité" te geven. Bij een dergelijke contrôle is gedacht aan de taak, die in het Franse "Document de Travail" is toegedacht aan de "Haute Autorité", wanneer zij in tweede lezing haar besluiten opnieuw overweegt. Dat wil dus zeggen, dat op versoek van een bij een besluit betrokken staat het orgaan, waarin de regeringen vertegenwoordigd zijn, het door de "Haute Autorité" genomen besluit in behandeling neemt en dat besluit slechts met 2/3 meerderheid kan bevestigen. Uiteraard blijft gedurende deze behandeling in tweede aanleg de werking van het besluit van de "Haute Autorité" geschorst.

© NA, 2.05.117, Buitenlandse Zaken, blok 1, 1945-1954 (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 18600
http://resources.huygens.knaw.nl/europeseintegratie/doc/S01203

De contrôle zal in de overgangsperiode betrekking moeten hebben op de uitoefening van alle aan de "Haute Autorité" toegekende bevoegdheden. Na afloop van de overgangsperiode zou overwogen kunnen worden of en in hoeverre deze contrôle zou kunnen worden beperkt, waarbij echter in ieder geval behouden zal dienen te blijven de contrôle op de bevoegdheden, hierboven genoemd onder 2).

II. Ter vermijding van een onnodige proliferatie van organen en ter versterking van het contact met bestaande organen wordt voorgesteld:

als orgaan, waarin de regeringen der deelnemende landen zijn vertegenwoordigd, te doen optreden de combinatie van de nationale vertegenwoordigers der deelnemende landen in de Raad der O.E.E.S., verder te noemen Raad van Ministers. Nader zal overwogen moeten worden in hoeverre er aanleiding bestaat om aan vertegenwoordigers van bepaalde staten in de Raad van Ministers een meervoudig stemrecht toe te kennen.

III. Een nadere bepaling van de duur der overgangsperiode is noodzakelijk. Dit zou kunnen geschieden bijvoorbeeld door een streefdatum in het verdrag vast te leggen, waarbij de mogelijkheid openblijft van verschuiving op voorstel van de "Haute Autorité" door de Raad van Ministers.

IV. De "voie de recours", voorgesteld in het Franse ontwerp bij art.8., blijft bestaan.

Wat betreft de samenstelling van de Cour d'Arbitrage wordt de voorkeur gegeven aan een systeem, waarbij op voordracht van iedere deelnemende staat door de Raad van Ministers een rechter wordt benoemd, zodat het aantal rechters gelijk is aan het aantal staten. Bovendien wordt een rechter, tevens president, benoemd door het Internationaal Gerechtshof, alsmede een rechter door de I.A.O. (Int.Arb.Org.)

Het Cour d'Arbitrage oefent zijn functie uit in een Kamer van vijf leden, welke voor iedere zaak afzonderlijk wordt aangewezen. In deze Kamer hebben, behalve de door het Internationaal Gerechtshof en de Internationale Arbeiders Organisatie benoemde leden, zitting het lid benoemd op voordracht van de bij de zaak betrokken staat, alsmede twee door het lot aangewezen leden.

V. Ter versterking van de invloed van de georganiseerde werkgevers- en werknemersgroeperingen op het beleid van de "Haute Autorité" wordt voorgesteld:

de "Comités Consultatifs" de bevoegdheid te geven desgewenst ongevraagd adviezen aan de "Haute Autorité" uit te brengen en te publiceren.

VI. Aangezien in de overgangsperiode de positie van de ondernemingen zowel individueel als groepsgewijs in overwegende mate bepaald wordt door nationale overheidsbemoeiing met betrekking tot deze ondernemingen, wordt voorgesteld om in de overgangsperiode:

1) de "Haute Autorité" uitsluitend de bevoegdheid te geven om zich tot de nationale regeringen te richten,
2) geen "associations régionales" te vormen welke de landsgrenzen te buiten gaan.

Fotocopie 44740 - '48

Na de overgangsperiode kan overwogen worden of het Franse systeem alsdan alsnog kan worden ingevoerd. Indien dan aan de "Haute Autorité" de bevoegdheid wordt gegeven om zich rechtstreeks tot de ondernemingen te richten, zou aan deze ondernemingen het recht gegeven moeten worden om bij het "Cour d'Arbitrage" in beroep te komen tegen de betrokken beslissingen van de "Haute Autorité".

VII. Overwogen dient nog te worden op welke wijze het verband tussen de "Assemblée Commune" uit het Franse ontwerp en de "Assemblée Consultative" van de Raad van Europa het best gelegd zou kunnen worden.

VIII. Een ruimere regeling van de mogelijkheid van uittreding dan waarin het Franse ontwerp voorziet zal uitgewerkt dienen te worden. Gedacht wordt aan het openen van de mogelijkheid van eenzijdige uittreding op een termijn van b.v. 5 jaar. Voorts zou uittreding op kortere termijn mogelijk moeten zijn indien de Raad van Ministers met een 2/3 meerderheid daarin toestemt.

IX. In het Franse ontwerp ontbreekt de noodzakelijke regeling van de amendering van het verdrag.

X. Ongeacht de mogelijkheid van collectief ontslag van de "Haute Autorité" op instigatie van de "Assemblée Commune" ware i.p.v. de mogelijkheid van individueel ontslag, te verlenen door de leden van de "Haute Autorité", te stellen de mogelijkheid van ontslag door de Raad van Ministers met 2/3 meerderheid.

N.B. In het bovenstaande zijn de bevoegdheden van de "Haute Autorité" naar buiten niet in beschouwing genomen. Ter zake is gemeend, dat de resultaten van de besprekingen in de andere sub-commissies moeten worden afgewacht.

29 Juni 1950.

Fotocopie 44740 - '48