

351.00/4/336 alg.

MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN

'S-GRAVENHAGE

c.c. Alle Ministers

134 253

T.b.v. de zitting in
beperkte kring op
19 april 1960

Zijner Excellentie de Heer
Minister-President,
Voorzitter van de Raad van
Ministers

Directie/Afdeling: DGES

Datum: 14 april 1960

Onderwerp: Versnellingsvoorstel van de
Europese Commissie.

Kenmerk: 56 279

Foto-nr: 197053

./.
Bijgaand moge ik U een nota aanbieden over het standpunt dat Nederland in de Raad van de EEG op 10 mei a.s. zou kunnen innemen inzake de versnellingsvoorstellen van de Europese Commissie. Deze nota, die het resultaat is van het overleg in de Coördinatie Commissie voor de Integratie en de Vrijhandelszone op 13 april j.l., moet mede in het licht van de op 24 mei geprojecteerde vergadering van de Commissie van de "21" worden gezien. Ik zal het op prijs stellen de visie van mijn ambtgenoten in de op 19 april a.s. vastgestelde bijeenkomst in beperkte kring te vernemen, zulks mede in verband met de consultaties die door mij in mijn functie van voorzitter van de Commissie van de "21", in de volgende week in Parijs zullen worden gevoerd.

./.
Ik moge in herinnering brengen dat Uw Raad op 18 maart een eerste bespreking heeft gewijd aan het versnellingsvoorstel van de Europese Commissie en de tariefmaatregelen die per 1 juli door de Zes en de Zeven zouden kunnen worden genomen. De betreffende nota - die op grond van een aantal door mij in de Ministerraad gereleveerde opmerkingen van het Directoraat-Generaal van de BEB een aantal kleine wijzigingen onderging - doe ik U volledigheidshalve bijgaand nog eens ter informatie toekomen (no.39 918 ddo 16 maart 1960).

./.
Sindsdien heeft over de per 1 juli te nemen tariefmaatregelen een eerste overleg plaats gevonden in de Commissie voor Handelsproblemen van de "21", over het resultaat waarvan ik de Ministerraad mondeling reeds inlichtte en waarover U in mijn brief van 7 april 1960 no. 52 363 inmiddels een verslag werd toegezonden. Een overzicht van de standpunten, zoals deze tijdens de vergadering van de Commissie voor Handelsproblemen naar voren zijn gekomen en bij de hierop volgende consultaties zijn gebleken, doe ik U in bijgaande notitie toekomen (no. 196 861a). In deze notitie zijn bovendien een aantal

134253

T

(2)

alternatieve oplossingen weergegeven, welke in de Coördinatie Commissie tot discussiebasis hebben gediend.

Spoedshalve werd rechtstreeks afschrift gezonden aan alle leden van de Ministerraad.

DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,



Nota over het standpunt, in te nemen in de Raad van de EEG,
op 10 mei inzake de versnellingsvoorstellen van de Europese
Commissie

Sinds de Ministerraad van 18 maart jl., waarin de nota van 16 maart jl. no. 39 918 inzake het versnellingsvoorstel van de Europese Commissie werd behandeld, heeft over dit versnellingsvoorstel zowel interdepartementaal als tussen de Zes en in de kring van de 21 intensief overleg plaats gevonden. Het lijkt gewenst op grond hiervan, mede met het oog op de raadsvergadering van de EEG op 10 mei a.s., het door Nederland in te nemen standpunt opnieuw te bezien.

Het versnellingsvoorstel van de commissie hield in het kort in een versnelde interne afbraak van de nationale tarieven van de EEG-landen, een versnelde aanpassing van de nationale tarieven aan het toekomstige buitentarief alsook een mogelijkheid tot verlaging van het buitentarief met 20%.

De nadere beschouwing van dit voorstel leidt tot de conclusie dat het Nederlandse standpunt positief moet zijn ten aanzien van dit complex van voorstellen omdat, afgezien van de voordelen van een versnelde totstandkoming van de gemeenschappelijke markt, van een algemeen economisch standpunt uit gezien, met name de verlaging van het buitentarief van de EEG voor Nederland uitermate aantrekkelijk moet worden geacht. De liberale houding van de EEG die zich manifesteert indien het buitentarief met 20% wordt verlaagd, dient derhalve door Nederland met kracht te worden gesteund, waarbij echter niet uit het oog moet worden verloren dat op een aantal punten het versnellingsvoorstel voor Nederland moeilijkheden in zich bergt.

Deze moeilijkheden kunnen als volgt worden samengevat.

1. In het Commissievoorstel wordt wat betreft de handelspolitieke maatregelen het onderscheid gemaakt tussen de uitbreiding van handel in industriële en die in landbouw-producten waarbij de contingentsuitbreiding voorschijn uitsluitend betrekking zou hebben op eerstgenoemde producten. Dit onderscheid in behandeling dat in het Verdrag van Rome niet werd gemaakt, is voor Nederland niet aanvaardbaar en een wijziging van het voorstel op dit punt moet derhalve worden nagestreefd, mede ook omdat naar Nederlandse opvatting reeds een zekere vertraging bij de uitvoering van het verdrag is opgetreden. Hieromtrent heeft gedurende de laatste weken overleg plaats gevonden met de Europese Commissie die een dezer dagen aanvullende voorstellen met betrekking tot de landbouw bij de Lidstaten zal indienen.

2. De realisatie van het Commissievoorstel zou uitermate grote moeilijkheden meebrengen voor de Nederlandse tabaksindustrie omdat geen garanties worden geboden voor de versnelde aanpassing van Italiaanse en Franse tabaksmonopolies. Een effectieve tegemoetkoming op dit punt van de zijde van onze EEG-partners zal dus moeten worden bevorderd.

3. Tenslotte houdt het Commissievoorstel in dat de gelijkmaking van mannen- en vrouwenlonen, voorzover mogelijk, moet worden vervroegd. Een algemene doorvoering van dit voorstel zou leiden tot onaanvaardbare loonsverhogingen in Nederland, die de concurrentiepositie van enkele industrieën ernstig zou schaden en het algemene nationale loonbeleid zou kunnen doorkruisen. Ook hier is dus nader overleg met onze partners gewenst.

De Coördinatie-Commissie heeft aan een Werkgroep opdracht gegeven de hier genoemde desiderata nader te preciseren. Gezien de korte termijn die ter beschikking was, kunnen op dit ogenblik hierover nog geen schriftelijke voorstellen aan de Ministerraad worden voorgelegd.

4. De 20% verlaging van het toekomstig buitentarief werd in het Commissievoorstel afhankelijk gemaakt van bevredigende resultaten van de zgn. Dillon-onderhandelingen in het GATT. Nederland zou omtrent de realisatie van dit belangrijke element van het voorstel grotere zekerheid willen hebben hetgeen zou kunnen worden verkregen indien zou worden bepaald dat de EEG-Raad op voorstel van de Europese Commissie de voorlopige verlaging van het buitentarief met 20% slechts ongedaan zou kunnen maken met een gekwalificeerde meerderheid.

5. Het Commissievoorstel laat in het midden tot welke consequenties de aanvaarding van het versnellingsvoorstel zou kunnen leiden in de verhouding tot de EFTA-landen. Het Nederlandse standpunt dient te zijn dat alles moet worden vermeden om deze verhouding te verslechteren. Derhalve dient te worden gestreefd naar een gecoördineerde tariefactie van de Zeven en de Zes welke zal kunnen resulteren uit de gesprekken in de Commissie voor Handelsproblemen van de Twintig Plus. De bemiddelingstaak welke aan Minister Luns op de laatste vergadering van de Commissie Twintig Plus werd toegekend, richt zich voornamelijk op een dergelijke gecoördineerde actie.

De bovenstaande appreciatie van het Commissievoorstel in aanmerking nemende, heeft de Coördinatie-Commissie zich afgevraagd welke gedragslijn de Nederlandse woordvoerder in de EEG-Raad op 10 mei zou moeten innemen teneinde enerzijds de grootst mogelijke steun te verlenen aan het welslagen van het versnellingsvoorstel van de Europese Commissie en anderzijds er voor te waken dat voldoende rekening wordt gehouden met de hierboven gesignaleerde moeilijkheden.

De woordvoerder zal zich in het algemeen een voorstander moeten betonen van het Commissievoorstel. Hij zal er op moeten aandringen dat met spoed in een der organen van de EEG nader wordt onderzocht op welke wijze kan worden tegemoet gekomen aan de onder 1, 2 en 3 genoemde Nederlandse desiderata, tezamen met die welke door de overige partners naar voren werden of zullen worden gebracht.

Rest tenslotte het probleem van de verlaging van het EEG-buitentarieef en het daarmee verband houdende probleem van de mogelijke tegenprestaties van de Zeven en het probleem van de verhouding met de Zeven in het algemeen (zie punt 4 en 5 hierboven). Ten aanzien van dit vraagstuk zou er van Nederlandse zijde in de eerste plaats op kunnen worden geïnsisterd, dat door de Zes een voorstel aan de Zeven wordt gedaan om te onderhandelen over wederkerige verlagingen van het buitentarieef. Hierbij zijn verschillende modaliteiten van technische aard mogelijk. Waar het om gaat is, dat de Zes een voorstel doen aan de Zeven en dat in de naaste toekomst, zo mogelijk in het kader van de Commissie voor Handelsproblemen van de Twintig Plus, hier een oplossing wordt gezocht.

In afwachting van de reactie van de Zeven op dit aanbod van de Zes zou het bepaald onverstandig zijn zijdens de Zes reeds een definitieve beslissing te nemen omtrent het geheel van de Commissievoorstellen. Immers, indien de Zes openbaar zouden maken dat zij het versnellingsvoorstel inclusief een definitieve verlaging van het buitentarieef zullen doorvoeren ongeacht eventuele tegenprestaties van de EFTA-landen, dan zullen deze landen generlei bereidheid tonen om concessies te doen. Indien daarentegen de EEG te kennen zou geven dat de realisatie van het versnellingsvoorstel inclusief de verlaging van het buitentarieef met 20% afhankelijk zou zijn van de tegenprestaties van de EFTA-landen, dan zou men deze landen in de gelegenheid stellen door een negatieve houding het versnellingsvoorstel te blokkeren, en daardoor de Zes te weerhouden van de bespoediging van de totstandkoming van hun douane-unie.

Teneinde redelijke tegenprestaties te verkrijgen van de Zeven is het dus van het grootste belang voor de Zes om een definitieve beslissing uit te stellen teneinde het overleg met de Zeven in de Commissie voor Handelsproblemen van de Twintig Plus en de bemiddelingspogingen van Minister Luns daarbij de grootst mogelijke kans van slagen te geven.