

D. 351.88 (4):336
EEG / Engeland

151491 D
11.1.63

MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN

's-GRAVENHAGE

(A. 351.88 (4):336)
RvM

cc.: Alle Ministers

Zijner Excellentie
de Heer Minister-President,

Voorzitter van de Raad
van Ministers

77
K
K
K

Directie/Afdeling: ~~XXXXX~~ DGES

Datum: 9 januari 1963

Onderwerp: Conclusies van de Coördinatie

Kenmerk: 4630

Commissie voor Europese Integratie-
en Associatieproblemen

Foto-no: 326/63

TER BEHANDELING IN DE MINISTERRAAD VAN 11 JANUARI A.S.

./.
Ik moge Uw aandacht vragen voor bijgaande conclusies van hetgeen in de vergadering van de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen op 8 dezer is besproken inzake de agenda voor de Raadsvergadering op 14 en 15 januari en 21 en 22 januari en inzake de ministeriële bijeenkomsten die deze maand van 14 t/m 18 januari en van 28 januari t/m 1 februari tussen de EEG en het Verenigd Koninkrijk zullen worden gehouden.

Spoedshalve is een exemplaar van deze brief rechtstreeks aan de Leden van de Ministerraad gezonden.

DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

w.g. J. Luns

Conclusies van de vergadering van de Coördinatie
Commissie op 8 januari 1963

1. Raad van de EEG voor landbouw op 14 en 15 januari 1963

Gevolg, te geven aan de Britse memoranda betreffende
een aantal landbouwprodukten.

De Britse delegatie heeft een aantal desiderata op schrift gesteld betreffende de ontwerp-verordeningen voor zuivel, rundvlees en rijst. De vraag is of deze desiderata reeds zullen worden behandeld alvorens de Raad van de EEG de reglementen heeft vastgesteld.

De Coördinatie Commissie bereikte de conclusie dat volgens Nederlands standpunt het document van de Britse delegatie aan het Speciale Comité voor de Landbouw ter bespreking moet worden doorgezonden. Het is dan aan de nationale delegaties om te beoordelen in hoeverre met de Britse wensen rekening zal worden gehouden.

De Coördinatie Commissie heeft ook een discussie gevoerd over de vraag of Nederland tussen nu en het moment van Englands toetreding het standpunt zou moeten innemen dat bepaalde reglementen niet kunnen worden aanvaard, tenzij met de Britse wensen in feite rekening wordt gehouden. Voor een beoordeling van dit probleem moeten drie fases worden onderscheiden.

1. In de eerste fase, die misschien tot eind februari duurt, bevinden de onderhandelingen zich in een critiek stadium. Nadien moet het duidelijk zijn of de onderhandelingen al dan niet zullen slagen. In deze eerste fase zal de EEG er zeker nog niet in slagen overeenstemming te bereiken over reglementen die voor Engeland van groot belang zijn. De tegenstellingen tussen de Zes ten aanzien van zuivel, vlees en rijst zijn te groot dan dat zij in een periode van 1½ maand zouden kunnen worden overbrugd.

2. In de tweede fase, die gelegen is tussen het moment van globale overeenstemming en het moment van ondertekening van het toetredingsverdrag - zeg tussen 1 maart en mei/juni - zal een periode moeten worden overbrugd waarin weliswaar het vertrouwen zal bestaan dat de Engelsen uiteindelijk wel zullen toetreden, doch nog verschillende problemen moeten worden opgelost zoals de toetreding van Euratom en EGKS. Als deze fase inderdaad zou worden bereikt, zal tegen die tijd wellicht beslist kunnen worden dat geen besluiten worden genomen die ernstig tegen Britse- of Gemenebestbelangen ingaan.

3. In de derde fase, gelegen tussen de ondertekening en de ratificatie van de toetredingsovereenkomst, zou een interimcomité moeten worden ingesteld waarin alle lopende zaken van de EEG met de Britten en eventuele andere aspirant-leden worden behandeld. In Brussel is reeds overeenstemming bereikt, dat de EEG in die fase in feite niet zonder medewerking van Engeland beslissingen zal nemen.

2. Raad van de EEG op 22 en 22 januari 1963

Ontwerp-richtlijn betreffende enige volksgezondheidsproblemen op het gebied van het handelsverkeer in vers vlees

De met betrekking tot deze ontwerp-richtlijn gerezen moeilijkheden tussen de Ministeries van Landbouw en Verkeer en Waterstaat zijn in ambtelijk overleg opgelost. De Nederlandse delegatie kan nu dus in de Raad accoord gaan met de materiële inhoud van deze richtlijn.

Associatie-conventie met Afrikaanse Staten

In zijn vergadering van 17 en 18 december j.l. heeft de Raad geen overeenstemming kunnen bereiken over de vraag in welk stadium de conventie aan het Europees-Parlement ter fine van advies zal worden voorgelegd. De vijf partnerlanden wensen dit advies eerst na ondertekening van het verdrag aan te vragen - zulks overeenkomstig de met betrekking tot het Griekse associatie-accoord gevolgde procedure. Het Nederlandse Raadslid heeft echter aangedrongen op consultatie alvorens tot ondertekening wordt overgegaan, teneinde bij het Parlement de indruk te vermijden dat de Lid-Staten deze consultatie niet "au sérieux" zouden nemen. De parlementaire grieven tegen de "Griekse" procedure mogen we niet naast ons neerleggen.

De Coördinatie Commissie was van mening, dat het tot dusver door Nederland ingenomen standpunt zolang mogelijk zou kunnen worden verdedigd, waarbij evenwel moet worden vermeden dat bij de Afrikanen de indruk van obstructie wordt gevestigd.

Turkse Associatie

In de jongste Raadsvergadering is overeengekomen de financiële aspecten van deze problematiek op 21 en 22 januari a.s. opnieuw in de Raad aan de orde te stellen, maar dan in aanwezigheid van de Ministers van Financiën. Daarbij werd tevens gesuggereerd tezelfdertijd een vergadering te convoceren van de Raad van Gouverneurs van de Europese Investeringsbank, die zich zou kunnen beraden over de vraag of de Bank een speciale afdeling voor het verstrekken van zachte leningen zal instellen.

De Coördinatie Commissie achtte de aanwezigheid van de Ministers van Financiën wenselijk om het gesprek over de financiële aspecten van de associatieregeling met Turkije mogelijk te maken.

Spanje

De Spanjaarden hebben bij de Gemeenschap aangedrongen op het houden van "hearing" met betrekking tot hun wensen t.a.v. een regeling met de EEG, waartoe t.a.v. Portugal reeds door de Raad is besloten.

Deze politieke kwestie moge de Coördinatie Commissie aan de Ministerraad voorleggen.

✓ een

Cyprus

Cyprus, dat een in Europa gelegen Gemenebestland is, heeft om associatie met de EEG verzocht. De Coördinatie Commissie was van mening dat ingestemd moet worden met het verzoek van de Cypriotische regering, onderhandelingen over associatie ex art. 238 te openen. De vraag is opgeworpen of, afgezien van de financiële voorzieningen, naar een regeling zal kunnen worden gestreefd, analoog aan die voor Griekenland. Voorts is opgemerkt, dat in Brussel reeds werd vastgesteld dat Malta, als het onafhankelijk wordt, geassocieerd zou kunnen worden.

De onderhandelingen met een land als Cyprus - en dit geldt ook voor Gemenebestlanden die om associatie vragen zoals Trinidad & Tobago - zouden, conform de Britse opvattingen, na Englands toetreding kunnen worden geëntameerd. Zouden deze onderhandelingen thans aan de orde worden gesteld, dan zou het risico bestaan dat de onderhandelingen met Engeland onnodig met nieuwe problemen worden belast.

Algerije

De Algerijnse Regering heeft zich tot de Raadsvoorzitter gewend met het verzoek overleg te openen over de tussen Algerije en de EEG aan te knopen betrekkingen. Inmiddels spreekt zij de wens uit dat de tot dusver met de EEG-landen bestaande relaties - nog steeds gebaseerd op de vroegere status van het land als "Département" van Frankrijk - ongewijzigd worden gecontinueerd. De Coördinatie Commissie was van mening dat deze brief in de Raad aan de orde zal moeten komen en dat het nuttig zou zijn de Fransen erop te wijzen dat - overeenkomstig hun eigen in de Engelse onderhandelingen in analoge gevallen ingenomen standpunt - binnen afzienbare tijd Algerije als derde land moet worden behandeld. Wellicht zal dit een gunstige invloed hebben op de Franse houding ten aanzien van overgangsmaatregelen ten behoeve van de export van landen als Cyprus en Trinidad - die ook voor bepaalde regelingen met de EEG in aanmerking wensen te komen -.

Griekenland

Volgens art. 64 lid 3 van het Griekse associatie-accoord dienen de Grieken te worden geconsulteerd omtrent onderhandelingen over toetreding c.q. associatie met derde landen. In dit verband is van EEG-zijde aan de Grieken toegezegd dat zij ten aanzien van de Britse toetreding niet voor een "fait accompli" zullen worden gesteld. Teneinde de bewegingsvrijheid van de EEG-onderhandelaars in het Engelse overleg niet aan banden te leggen concludeerde de Coördinatie Commissie, dat de consultatie van de Grieken in een zo laat mogelijk stadium zou moeten plaats vinden.

Iran

Het exploratoir overleg met de Iranen, waartoe de Commissie door de Raad werd gemachtigd heeft geleid tot een rapport aan de Raad. Op grond hiervan moet de Raad beslissen of de Gemeenschap handelsbesprekingen met Iran zal openen. De Coördinatie Commissie meende, dat tegen dergelijke besprekingen geen bezwaar bestaat, dat dit overleg zoveel mogelijk onder leiding van de EEG-Commissie zou moeten geschieden en dat de inhoud van het door de Raad vast te stellen onderhandelingsmandaat nog onderwerp van interdepartementaal overleg zou moeten uitmaken.

Israël

Met betrekking tot de thans lopende besprekingen over een handelsregeling tussen Israël en de Gemeenschap werd bevestigd dat de Nederlandse positieve houding terzake zal worden gehandhaafd.

Harmonisatie van omzetbelasting

De EEG-Commissie heeft bij de Raad een voorstel ingediend inzake de harmonisatie van de omzetbelasting in de zes landen. Dit voorstel is, zoals gebruikelijk voor advies doorgezonden aan het Economisch en Sociaal Comité en het Europees Parlement. Naar verluidt, zouden de Ministers van Financiën in hun periodieke en informele gedachtenwisseling die op 30 januari a.s. zal worden gehouden over deze kwestie willen spreken. In de Coördinatie Commissie heerste enige onzekerheid over de vraag of het opportuun is deze zaak, die bij de Raad ligt en bovendien vele aspecten heeft die ook andere Ministers interesseren, buiten Raadsverband te doen bespreken.

3. Ministeriële bijeenkomsten tussen het V.K. en de EEG. (14 t/m 18 januari en 28 januari t/m 1 februari).

A. Agenda

Een belangrijk onderwerp van de agenda vormt het probleem van de Britse landbouw. Hierover zal de heer Mansholt, als voorzitter van de ministeriële commissie voor onderzoek, verslag uitbrengen. Bij de Britse delegatie bestaat het verlangen de werkelijke onderhandelingen over de landbouw naar de tweede ministeriële zitting van 28 januari te verschuiven, omdat Engeland pas op het laatst, als de toetreding in het zicht is, concessies op de Britse landbouw kan doen. Daarom zou de Britse delegatie er de voorkeur aan geven dat eerst de resterende tariefproblemen (nulrecht verzoeken op tropische produkten, produkten van belang voor India en Pakistan, verwerkte voedingsmiddelen en industriële grondstoffen) worden afgehandeld. De Coördinatie Commissie meende dat aan dit Britse verlangen tegemoet moest worden gekomen. De Ministerraad zou nog moeten bezien op welke wijze Nederland wordt vertegenwoordigd teneinde te kunnen meewerken aan het hier bedoelde tijdschema.

B. Financieel reglement.

In Brussel wordt momenteel langs verschillende wegen geprobeerd tot een oplossing te geraken voor dit door Frankrijk opgeworpen probleem:

- de Europese Commissie zoekt naar een oplossing waarbij ook de opbrengsten uit het buitentarief op industriële produkten worden betrokken.
- de Italiaanse en Duitse delegaties streven echter naar eenvoudiger oplossingen. Zo wordt er aan gedacht het beginsel van de gemeenschapsbestemming van de heffingen in een afzonderlijk protocol vast te leggen. De vraag doet zich dan uiteraard voor wat met de heffingen gebeurt, indien geen overeenstemming zou worden bereikt over de nadere modaliteiten, zoals onder art. 201 is voorgeschreven. Te dien aanzien is wel eens de gedachte geuit dat de gelden uit heffingen worden geblokkeerd, als de lidstaten het t.z.t. niet eens mochten worden.

De Coördinatie Commissie is van mening dat de benadering van de Europese Commissie moet worden afgewezen. Zij is te omslachtig, het is irreëel te verwachten dat op deze grondslag momenteel overeenstemming kan worden bereikt en nationaal zou een dergelijke regeling bovendien nadelig voor Nederland uitvallen.

De Coördinatie Commissie heeft herinnerd aan de conclusie van de Beperkte Groep voor Toetredingsproblemen uit de Coördinatie Commissie, welke meende dat Nederland in dit stadium een afwachtende politiek zou kunnen voeren. De Franse onderhandelingspositie is in deze niet erg sterk, omdat moeilijk kan worden aangetoond waarom juist vóór Englands toetreding een nadere regeling moet worden getroffen van een kwestie die eerst aan het einde van de zestiger jaren gaat spelen.

Mocht het moment van compromissen zijn aangebroken, dan meent de Coördinatie Commissie dat in elk geval naar eenvoudige oplossingen moet worden gezocht.

DGES, 9 januari 1963