

A: 35188 (v): 336146438  
Ad. v. Min. 1-3-62 A

MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN  
's-GRAVENHAGE

TP  
A ?

(B: 351.88 (v): 336  
Coörd. Cie.

Ex Reunis. Meunier

Zijner Excellentie  
de Heer Minister-President,  
Voorzitter van de Raad van  
Ministers.

c.c. alle Ministers

Directie/Afdeling: DGES

Datum: 28 februari 1962

Onderwerp: Europese Integratie

Kenmerk: 33 029

TER INFORMATIE VAN DE MINISTERRAAD.

./.

Ik moge Uw aandacht vragen voor bijgaande conclusies van hetgeen in de vergadering van de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen op 27 februari jl. is besproken, inzake de agenda voor de EEG-Raadsvergadering van 5 en 6 maart a.s.

*in g. meunier*

Spoedshalve is een exemplaar van deze brief rechtstreeks aan de Leden van de Ministerraad gezonden.

DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,



Conclusies van de Coördinatie Commissie omtrent de voor-  
naamste agendapunten voor de Raadsvergadering van 5 en 6  
maart 1962.

-----

a. Tweede versnelling.

De nota over dit onderwerp, welke aan de Minister-  
raad is toegezonden als bijlage bij de brief no.  
18513 d.d. 31 januari jl., waarin de conclusies van de  
Coördinatie Commissie m.b.t. de laatste Raadsvergadering  
waren vervat, wordt nog volledig onderschreven.

Volgens bericht uit Bonn heeft de Bondsregering  
definitief het standpunt ingenomen, dat de versnelling  
in geen enkel opzicht betrekking kan hebben op landbouw-  
produkten. Na de offers welke Duitsland onlangs heeft ge-  
bracht ten einde overeenstemming over de landbouwverorde-  
ningen mogelijk te maken, kunnen van de Duitse landbouw-  
haars inziens geen nieuwe concessies worden verlangd.

b. Toetredingsverzoek van Ierland.

Naar aanleiding van dit agendapunt heeft de Coör-  
dinatie Commissie zich beraden over toetreding tot en asso-  
ciatie bij de EEG. In verband hiermede wordt in Brussel  
aangedrongen op een algemeen debat in de a.s. Raadsverga-  
dering over de vraag of de Gemeenschap ongelimiteerd  
nieuwe leden kan toelaten en derde landen kan associëren  
met alle mogelijke gevolgen (verwatering, stroeve besluit-  
vorming etc.) van dien. Men overweegt in EEG-kringen een  
aantal criteria te ontwerpen waaraan aspirant-leden en  
associatie-candidaten zouden moeten voldoen.

Ten aanzien van toetreding van nieuwe leden is de  
Coördinatie Commissie van mening, dat de criteria vast-  
liggen in het Verdrag zelf. Elk Europees land heeft het  
recht om toetredingsonderhandelingen te vragen als het  
het Verdrag van Rome en zijn uitwerking aanvaardt <sup>+</sup>). Het  
met nadruk door Nederland gepropageerde open karakter van  
de Gemeenschap vereist dit. Een discussie in de Raad wordt  
derhalve gevaarlijk geacht, omdat zulks automatisch zou  
uitlopen op de wens van verschillende Lid-Staten om toch  
criteria vast te leggen.

Anders ligt het met de associaties. Hierover zou  
een Raadsdiscussie nuttig kunnen zijn. Men dient echter  
met criteria zeer voorzichtig te zijn. Een discussie zou  
derhalve grondig moeten worden voorbereid. Binnenkort zal  
de Coördinatie Commissie terzake van gedachten wisselen  
aan de hand van een interdepartementale nota. Een discussie  
in de EEG-Raad zou dus met meer vrucht in een latere Raads-  
vergadering kunnen plaats vinden.

<sup>+</sup>) Hierbij moet wel worden bedacht dat de Ministers van Buiten-  
landse Zaken van de Zes op 15 december jl. te Parijs zijn  
overeengekomen dat toetreding tot de EEG automatisch toetre-  
ding tot de tot stand te brengen Politieke Unie medebrengt.



Indien men in de komende Raadszitting van gedachten zou willen wisselen over kwesties van procedure en timing met betrekking tot de verschillende toetredings- en associatieverzoeken, dan behoeft daar geen bezwaar tegen te bestaan.

Wat Ierland betreft, moet de Raad op 5 en 6 maart echter tot een besluit komen. Dit is aan de Ieren toegezegd. Om politieke en economische redenen staan de grote landen aarzelend tegenover de Ierse aanvraag. De Coördinatie Commissie acht deze bezwaren niet doorslaggevend en meent, mede op grond van het hierboven genoemde uitgangspunt, dat tot toetredingsonderhandelingen met Ierland moet worden besloten.

Een andere kwestie van urgente aard is de aan Spanje op zijn verzoek tot associatie te geven reactie. In Brussel wensen de meeste delegaties een "réponse d'attente" te verzenden, in gelijke bewoordingen als aan Oostenrijk, Zweden en Zwitserland is uitgegaan. De letterlijke tekst van deze "réponse d'attente" luidt: "C'est avec un grand intérêt que j'ai pris connaissance de cette demande dont j'ai apprécié la portée. J'ai immédiatement transmis la lettre de Votre Excellence aux membres du Conseil de Ministres qui ne manqueront pas de l'examiner avec la plus grande attention, de concert avec la Commission". Een alternatieve mogelijkheid is te antwoorden in nog soberder termen. De Coördinatie Commissie onthoudt zich van een advies over deze politieke beslissing.

c. Afrikabeleid.

De Coördinatie Commissie heeft de vraag onder ogen gezien of het Nederlandse standpunt inzake deze problematiek, zoals het tot dusver is uitgedragen, wijziging zou behoeven, ten einde zo mogelijk de vaststelling van een communautaire gedragslijn te bevorderen. Hierbij werd onder meer overwogen, dat de kern van de moeilijkheden hierin ligt, dat geen enkele vorm van associatie voor de Afrikanen acceptabel is, die tot gevolg zou hebben dat hun exportopbrengsten teruglopen. Van deze stelling uitgaande is de vraag of de in deel IV van het EEG-verdrag vastgelegde vrijhandelszone al dan niet gehandhaafd moet blijven, van secundair belang, daar een tariefpreferentie zonder meer voor de afzetmogelijkheden der voornaamste Afrikaanse exportprodukten in de EEG onvoldoende is.

De vraag doet zich nu voor of Nederland bereid zou zijn tezamen met de andere EEG-landen te bestuderen op welke wijze de Afrikaanse landen bij de ontwikkeling van het vrije verkeer binnen de Gemeenschap zekerheid kunnen behouden voor het niveau van hun exportopbrengsten, waarbij evenwel met nadruk zij gesteld, dat Nederland elke verantwoordelijkheid voor de gevolgen van de monetair-economische banden, die tussen Frankrijk en de Franssprekende Afrikaanse landen bestaan, steeds - en terecht - heeft afgewezen.

Ten aanzien van deze probleemstelling heeft de Coördinatie Commissie de volgende conclusies geformuleerd:



1. Nederland handhave de stelling dat de vrijhandelszone-constructie in de associatie-verhouding niet wordt aangehouden mede in verband met de toetredingsonderhandelingen met het V.K. en met de toenemende weerstanden welke daarmee in derde landen worden opgeroepen.
2. De uit de vrijhandelszone-constructie voortvloeiende tariefpreferenties zouden - althans bij de thans vigerende exportprijzen van de Afrikaanse landen, welke aanmerkelijk boven wereldmarktniveau liggen - onvoldoende zijn. Een aflopende tariefpreferentie voor de voornaamste Afrikaanse exportprodukten zou niettemin toegestaan kunnen worden.
3. Van primair belang voor de Afrikanen is de commercialisatie van hun uitvoer, waarvan de opbrengst, globaal en op korte termijn bezien, om politieke redenen niet mag dalen onder het huidige niveau. Op den duur zal dit probleem zich zelf moeten oplossen, indien met behulp van financiële bijdragen van buiten de Afrikaanse economieën zullen zijn gediversificeerd en gesaneerd.
4. Mondiale regelingen ter stabilisatie van het prijspeil der tropische produkten worden steeds meer noodzakelijk. Hieraan dient grotere aandacht te worden besteed, mede naar aanleiding van het recente Amerikaanse initiatief terzake.
5. Voorzover tijdelijke hulp aan het behoud van afzetopbrengsten noodzakelijk blijkt, zou deze in beginsel door Frankrijk moeten worden gedragen. Waar zulks mogelijk zou zijn zonder de ontwikkeling van de gemeenschappelijke EEG-markt aanmerkelijk te belemmeren, zou de Franse markt derhalve afgeschermd kunnen blijven (wellicht voor koffie en bananen). Hieraan zou een produktsgewijze studie moeten worden gewijd.
6. Voor de resterende produkten - die waarvoor markt-afscherming geen uitkomst biedt - zou men een andere methode moeten kiezen. Hierbij wordt gedacht aan enigerlei vorm van financiële steun.
7. Vertegenwoordigers van het Ministerie van Landbouw en Visserij hadden wel enige bezwaren tegen de conclusies vervat in 5 en 6, daar naar hun mening door deze oplossing irrationele produkties in stand gehouden zouden worden.
8. Het economisch-monetaire systeem van de franc-zone, dat veel meer omvat dan de koerswaardering van de CFA-franc, kan slechts door Frankrijk in samenwerking met de betrokken Afrikaanse landen worden aangepast.

28 februari 1962