351.00(4):336

# MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Bezuidenhoutseweg 30 - Tel. 814011* - Interl. letter G - Netnummer 070

MINISTERRAAD

20 OKT. 1961 /14 afgedaan

Men gelieve bij het antwoord nauwkeurig onderwerp, dagtekening, nr. en letter van dit schrijven te vermelden

144079 A
18-10-61

Betreft: Algemene Programma's voor de opheffing van de beperkingen van de vrijheid van vestiging en het vrij verrichten van diensten in de E.E.G.

De Heer Minister-President
Voorzitter van de Raad van Ministers,
Plein 1813, no. 4
's-Gravenhage.

Bijgaand zend ik U ter inform tie een notitie, die een overzicht geeft van de inhoud en het belang van de Algemene Programma's voor de opheffing van de beperkingen van de vrijheid van vestiging en het vrij verrichten van diensten. Deze Programma's worden ter goedkeuring aan de EEG-Ministerraad voorgelegd op zijn eerstvolgende vergadering d.d. 23 en 24 oktober.

In de vergadering van het Comité van Permanente Vertegenwoordigers werd t.a.v. een aantal punten van het Algemeen Programma vestiging, waarover nog geen overeenstemming werd bereikt, een compromis-voorstel ingediend. De Coördinatie-Commissie heeft gemeend dit compromis-voorstel in grote trekken te kunnen aanvaarden.

Zie pag 4

Gezien het grote belang van deze beide Programma's voor het totstandkomen van de Gemeenschappelijke Markt, heeft de Coördinatie-Commissie gemeend een overzicht van deze beide Programma's ter informatie aan de Raad van Ministers te moeten toezenden.

DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN,

S-11-1046-50-10-'61

© NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 2921
http://resources.huygens.knaw.nl/europeseintegratie/doc/S01672

Betreft: Algemeen Programma voor de opheffing van de beperkingen van de vrijheid van vestiging en Algemeen Programma voor de opheffing van de beperkingen van het vrij verrichten van Diensten in de E.E.G.

I. Algemeen Programma vestiging.

Het EEG-verdrag bepaalt in art. 54 dat de Raad voor het einde van de eerste etappe van de overgangsperiode, op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité en van het Parlement, met unanimiteit een Algemeen Programma vaststelt voor de opheffing van de binnen de Gemeenschap bestaande beperkingen van de vrijheid van vestiging voor zelfstandigen (natuurlijke zowel als rechtspersonen). Door de vrijheid van vestiging, met als leidend beginsel gelijke behandeling van alle personen, ongeacht hun nationaliteit, wordt een "vrij initiatief van mensen" mogelijk, hetwelk een belangrijk kenmerk van de gemeenschappelijke markt vormt.

Onder beperkingen worden in dit verband verstaan alle voorschriften m.b.t. de vestiging en uitoefening van een beroep of bedrijf, welke t.a.v. de onderdanen van andere lid-staten discriminerend zijn. In dit programma dienen volgens het Verdrag voor iedere categorie van werkzaamheden de algemene voorwaarden te worden vastgesteld en met name het tijdschema volgens hetwelk die beperkingen moeten worden opgeheven. (Voor een uitvoeriger beschrijving van de opbouw en de betekenis van het Algemeen Programma moge worden verwezen naar bijlage I).

De uitvoering van het Algemeen Programma zal geschieden door middel van richtlijnen welke later door de Raad met gekwalificeerde meerderheid dienen te worden vastgesteld.

De betekenis van het Algemeen Programma is voornamelijk dat het een aantal definities en indelingen bevat die essentiëel zijn voor het opstellen van de richtlijnen.

Bij het opstellen van het Algemeen Programma heeft de Commissie zich laten leiden door art. 54 lid 3 a, waarin wordt gesteld dat "bij voorrang moeten worden behandeld die werkzaamheden waarvoor de vrijheid van vestiging een bijzonder nuttige bijdrage levert ter ontwikkeling van de produktie en het handelsverkeer."

Aan dit criterium lijkt ruimschoots voldaan, waar volgens het liberalisatieschema industrie en groothandel praktisch geheel in de groepen zijn opgenomen waarvoor de beperkingen voor het einde van de tweede etappe van de overgangsperiode zullen moeten zijn opgeheven.

Op 24 maart 1960 werd dit Programma door de Commissie aan de Raad aangeboden. Op haar beurt heeft de Raad het advies over dit Programma gevraagd aan het Economisch en Sociaal Comité en het Europees Parlement. Na het verkrijgen van deze adviezen werd het Comité van Permanente Vertegenwoordigers opgedragen de behandeling van het Programma in de Raad van EEG-ministers voor te bereiden.

Het Comité van Permanente Vertegenwoordigers zag zich daarbij geplaatst voor de taak voor een vijftal punten, waarover nog geen overeenstemming was bereikt, een oplossing te vinden, teneinde het aanvaarden van dit Programma door de EEG-Ministerraad mogelijk te maken. Deze vijf punten waren met name :

1. Farmaceutische industrie.

Hier was nog een geschil over de plaatsing van deze bedrijfstak in het liberalisatieschema. Met plaatsing in het tweede tijdvak kon door alle landen worden ingestemd.

2. Vervoer.

De punten van geschil werden hier gevormd door het principiële probleem of de vestigingsregels, als algemene regels van het Verdrag, op het vervoer van toepassing zijn, alsmede door de vraag welke de positie is van zee- en luchtvaart.

Hiervoor kon de volgende compromisformule worden aanvaard :

1. "En matière de transport par chemin de fer, par route et par voie navigable, la suppression des restrictions sera réalisée selon un échancier du Programme Général accompagnée des mesures relatives à la coordination des dispositions législatives, réglementaires et administratives des états membres concernant l'accès à la profession et son exercice qui sont nécessaires pour éviter les distorsions pouvant résulter de la suppression des restrictions. Cette coordination sera

l'un des éléments de la politique commune des transports.

2. Le Conseil se prononcera à l'unanimité sur l'applicabilité du Programme Général à la navigation maritime et aérienne."

Voor de overige drie punten werd door Frankrijk, die t.o.v. de andere Lid-Staten een nogal afwijkend standpunt had ingenomen, een"package-deal" voorgesteld.

Deze luidt als volgt :

3. Groothandel in kolen.

Liberalisatie van deze bedrijfstak in het derde tijdvak van het liberalisatieschema.

4. Exploratie van aardolie en aardgasbronnen.

Eveneens liberalisatie in het derde tijdvak.

5. Landbouw.

In afwijking van het voorstel van de Commissie, waarmee de overige Lid-Staten akkoord konden gaan, werd t.a.v. de liberalisatie in de landbouwsector het volgende voorstel gedaan :

- direct vrije vestiging op verlaten gronden,
- vanaf begin tweede etappe van de overgangsperiode van het Verdrag vrije vestiging voor die vreemde landarbeiders die gedurende twee jaren voortdurend in een Lid-Staat hebben gewerkt,
- halverwege tweede etappe overgangsperiode opheffing van de discriminaties in de bestaande pachtwetgeving (toekenning van het voorkoopsrecht aan niet-Fransen),
- begin derde etappe overgangsperiode toekenning van dezelfde rechten m.b.t. kredietfaciliteiten en toetreding tot coöperaties aan Franse en niet-Franse landbouwers,
- halverwege derde etappe overgangsperiode opheffing van de discriminaties m.b.t. subsidies aan landbouwers,
- einde derde etappe overgangsperiode opheffing van alle andere discriminaties (o.a. dus afschaffing van de carte d'exploitation).

De Coördinatie-Commissie voor Europese Integratie- en Associatie-problemen heeft gemeend met dit Franse voorstel te kunnen instemmen doch alleen onder de volgende voorwaarden :

1. De handhaving van het vergunnings-stelsel voor alle vestigingen met uitzondering van die op "verlaten gronden " of door ex-landarbeiders tot aan het einde van de overgangsperiode kan worden aanvaard, indien blijkt dat ook de andere lid-staten en met name Italië daartoe besluiten.

2. Eventuele aanvaarding van het Franse voorstel zou zo mogelijk gepaard moeten gaan met een formele verklaring van Franse zijde dat de hantering van het vergunningsstelsel op zo liberaal mogelijke wijze zal plaatsvinden en dat Frankrijk zich bereid verklaart vóór het einde van de tweede etappe in het kader van de zogenaamde "versnellings resolutie" met de Commissie en de andere lid-staten te overleggen of niet alsnog tot verdergaande liberalisering van de vestiging in de landbouw kan worden overgegaan.

17 oktober 1961.