

MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN

's-GRAVENHAGE

cc: alle Ministers

Zijne Excellentie
de Minister-President,
Voorzitter van de Raad
van Ministers.

Verzonden

Directie/Afdeling: DGFS

Datum: 18 december 1961

Onderwerp: Ministeriële bijeen-
komst V.K. - EEG.

Kenmerk: No. 179 076

Foto-no: F/17225/61

TER KUNNISNEMING.

./.

Ik moge Uw aandacht vragen voor bijgaand verslag van de ministeriële bijeenkomst tussen de lid-staten van de EEG en het Verenigd Koninkrijk, welke op 8 december jl. te Brussel werd gehouden.

Spoedshalve is een exemplaar dezes rechtstreeks aan de leden van de Ministerraad toegezonden.

DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,

w.g.

J. Luns

Verslag Ministeriële bijeenkomst op 8 december 1961 tussen
Lidstaten van de EEG en het V.K.

Vooroverleg tussen de Zes.

Tijdens het ministeriële overleg tussen de Zes, dat vooraf ging aan de bijeenkomst met de Britse delegatie, vond een gedachtenwisseling plaats over de mogelijkheid van associatie van onderontwikkelde landen van het Gemenebest. In de voorafgaande weken was gebleken dat Engeland wenst dat aan alle onderontwikkelde landen van het Gemenebest de mogelijkheid van associatie zou worden aangeboden. Door onze partners in de Zes was daar-
tegenover een gereserveerd standpunt ingenomen.

Staatssecretaris Lahr maande thans opnieuw tot voorzichtigheid, doch meende anderzijds dat de Zes niet een te strak standpunt moesten innemen. De heer Hallstein bepleitte een zakelijke benadering. Er was een variëteit van associatie-modaliteiten, die tussen 1 en 99 % van het EEG-Verdrag inliggen. De Europese Commissie hoopte begin volgend jaar over de associatieproblematiek in het algemeen een document uit te brengen, zonder overigens over de politieke merites van het probleem een oordeel te vellen.

Minister Luns bepleitte eveneens een pragmatische aanpak van deze kwestie. Associatie moet niet a priori worden uitgesloten, doch is evenmin de enig mogelijke oplossing welke voor alle landen zou gelden. Associatie is een uiterst rekbaar begrip. Minister Fayat, die zich bij de woorden van Minister Luns aansloot, vroeg zich af of thans niet reeds ten gunste van een associatie van de Afrikaanse landen en de gebieden in de Caraïbische Zee een beslissing kan worden genomen.

Negatiever lieten de Ministers Couve de Marville en Colombo zich uit. De Franse Minister zag een koloniaal trekje in de neiging over het lot van landen als India te praten zonder dat deze zelf bij het gesprek worden betrokken. Hij wees er op dat de EEG nu eenmaal een Europese organisatie is en dat bij teveel associaties de EEG even goed bij het GATT in Genève haar intrek kan nemen. Voorts wees hij op het vermoedelijke verzet van landen als de Verenigde Staten en Japan in het GATT tegen een uitdijen van preferentiële regelingen.

Minister Luns antwoordde dat de Britten nu eenmaal relaties met deze landen hebben, dat het de Britten zijn die voor deze landen om associatie hebben gevraagd en dat deze landen slechts een mogelijkheid van enigerlei associatie zou moeten worden aangeboden. Hij meende dat in elk geval de afhankelijke gebieden van het Gemenebest, overeenkomstig de voorwaarden van deel IV, zouden moeten worden geassocieerd. Hij deelde het geringe enthousiasme van Minister Couve voor permanente tariefpreferenties. De bij associatie aan onafhankelijke landen te verlenen tariefpreferenties zouden dan ook geleidelijk moeten verdwijnen.

Overeen werd gekomen dat de Zes geen principiële standpunt ten aanzien van deze vraag zouden innemen, doch zouden aansturen op een pragmatische benadering.

Overleg tussen de Zeven.

Staatssecretaris Müller Armack zat de conferentie voor. Een schematisch rapport lag voor dat door Staatssecretaris Lahr als voorzitter van het Comité van Plaatsvervangers van de Ministers werd toegelicht. Het rapport, dat hierbij is gevoegd, (RU/S/10(61)), geeft een overzicht van de stand van de werkzaamheden met betrekking tot de problemen betreffende het buitentarief van de EEG en het Gemeenebest. Over twee openstaande punten werden beslissingen genomen :

1) Op ambtelijk niveau was meningsverschil blijven bestaan over de vraag op welke wijze de problemen betreffende de invoer van industriële produkten afkomstig uit Canada, Australië en Nieuw-Zeeland, zouden moeten worden benaderd. De Britse delegatie meende dat uitgangspunt moest zijn dat deze produkten vrije toegang op de Britse markt zouden behouden en dat zou moeten worden nagegaan welke problemen deze vrije toegang voor de EEG met zich zou kunnen brengen. Daartegenover hadden de Zes het standpunt verdedigd dat van het beginsel moet worden uitgegaan dat het buitentarief ook zou worden toegepast op invoer van industriële produkten afkomstig van de ontwikkelde landen van het Gemeenebest; met dit beginsel voor ogen zou moeten worden nagegaan of voor bepaalde produkten uitzonderingen mogelijk zouden zijn.

Minister Heath accepteerde thans dat de problemen van de geleidelijke toepassing van het buitentarief op invoer van industriële produkten afkomstig van Canada, Australië en Nieuw-Zeeland zullen worden bestudeerd. Hij verbond hieraan twee voorwaarden. In de eerste plaats zou het Britse beginsel onaangetast moeten blijven dat in principe vrije toegang voor deze produkten op de Britse markt moet worden verleend. Er zal slechts van de werkhypothese worden uitgegaan dat het buitentarief geleidelijk wordt toegepast. In de tweede plaats verlangde Minister Heath dat ook ruimere politieke overwegingen in de bestudering van de problemen zouden worden betrokken. De Britse Minister merkte voorts op dat ook bepaalde verwerkte voedingsmiddelen, afkomstig van deze landen, in de studie zouden moeten worden opgenomen (in elk geval geen landbouwprodukten die onderwerp vormen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid).

2) Met betrekking tot de onderontwikkelde landen en gebieden van het Gemeenebest bestond het hierboven reeds geschetste meningsverschil over de vraag of deze in beginsel al dan niet een associatie zou moeten worden aangeboden. Thans werd besloten om dit probleem produktgewijs en per landengroep pragmatisch te benaderen zulks overeenkomstig het voorstel van de vertegenwoordiger van de Europese Commissie in het Comité van Plaatsvervangers, de heer Deniau. De heer Deniau gaf een mondelinge uiteenzetting van zijn procedurevoorstel, waarin hij tevens de opmerkingen verwerkte die de Britse delegatie tijdens het overleg met hem had gemaakt (zie bijlage 2).

Volgens het voorstel Deniau zouden de produkten in vier categorieën moeten worden ingedeeld :

- i. industriële eindprodukten, speciaal uit Aziatische landen, welke in het bijzonder van het buitentarief van de EEG moeilijkheden zullen ondervinden.
- ii. tropische produkten, speciaal afkomstig van Afrikaanse gebieden, welke niet alleen moeilijkheden kunnen ondervinden van het buitentarief van de EEG, maar ook van de associatieregeling voor de landen en gebieden van deel iv.
- iii. produkten, in het bijzonder afkomstig van gebieden in de Pacific en de Caraïbische Zone, welke binnen de EEG onderwerp vormen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (b.v. suiker en citrusvruchten).
- iv. een restpost van produkten afkomstig van bijzondere gebieden zoals transithavens.

De heer Deniau legde er de nadruk op dat deze indeling een voorlopige is. Hij vermeldde dat de Britten hadden opgemerkt dat bedacht diende te worden dat handelsstatistieken niet de enige leidraad konden zijn. Soms kan een in omvang kleine produktie van belang zijn voor de werkgelegenheid ter plaatse. Nieuwe ontwikkelingen kunnen zich voordoen. Er zijn ook andere dan handelsaspecten, met name van politieke aard.

Afgesproken werd dat de heer Deniau, in overleg met de Britten, de classificatie nader zal uitwerken en de belangrijkste produkten van elke categorie zal aanwijzen. Vervolgens zullen de Plaatsvervangers van de Ministers op 18 december a.s. zich over de te volgen procedure beraden.

Minister Heath merkte op dat op een gegeven moment ook de inhoud van de toekomstige associatieregeling voor landen van deel iv een element moest vormen van de studie die thans wordt geëntameerd. Deze opmerking bleef onweersproken.

Minister Heath sprak voorts nog de hoop uit dat van 1 januari 1962 af over landbouw zou kunnen worden gesproken, waarbij hij de Zes sterkte toewenste bij de beslissingen die zij op landbouwgebied in deze weken moeten nemen. Van de zijde van de Zes werd slechts met een glimlach gereageerd.

In beperkte zitting werd afgesproken dat het voorzitterschap voor de eerstvolgende drie maanden ten deel zal vallen aan Frankrijk. Aan de Britten is kenbaar gemaakt dat ook zij de toerbeurt kunnen vervullen, doch Minister Heath bleek hier voorshands aarzeland tegenover te staan. Van Belgische zijde heeft men de mogelijkheid open gehouden dat van 1 april af nog andere, meer permanente, organisatorische voorzieningen worden getroffen.

Afgesproken werd dat de Ministers weer bijeen zullen komen op 18 en 19 januari 1962, als hun plaatsvervangers ver genoeg gevorderd zijn, of anders in de eerste dagen van februari.