MEMORANDUM No. 495

Van: DIE/AE

Aan: M via DIE, DGES en S cc.: T

Onderwerp: Verhouding tussen Raden en Commissies Europese Gemeenschappen

De moeilijke

Mede met het oog op de aanstaande vergadering van de Raden van EEG en Euratom moge nog eens Uw aandacht worden gevraagd voor het vraagstuk van de verhouding tussen de Raden en de Commissies der Europese Gemeenschappen.

Uit de berichtgeving uit Brussel krijgt men de indruk dat deze verhouding zich nog steeds in ongunstige zin ontwikkelt. Het valt op dat de Commissies steeds meer - zelfs bij op zichzelf niet belangrijke zaken - uitzonderlijk scherp reageren bij haar contacten met de Raden of het Comité van Permanente Vertegenwoordigers.

Dit manifesteert zich op verschillende manieren. In de eerste plaats doordat de EEG-Commissie scherp stelling neemt tegen besluiten van de Raad. Het meest sprekende voorbeeld hiervan is wel de kwestie van het mandaat voor de onderhandelingen met Griekenland. Dit mandaat wenste zij immers in eerste instantie niet te aanvaarden, aangezien het niet voldoende rekening zou houden met de Griekse wensen. In dit verband moge ook worden herinnerd aan de wijze waarop de Commissies handelden nadat over de kwestie van de missies te Londen en Washington in de bijeenkomst van de Raden en de Commissies was afgesproken, dat niets zou worden ondernomen voordat de problemen samenhangende met de instelling van deze missies zouden zijn opgelost. Tenslotte hebben de Commissies op een zeer eigenaardige wijze gereageerd op de voorstellen van de Raden met betrekking tot het vaststellen van de datum voor de eerstvolgende bijeenkomst van die Raden. De heer Petrilli heeft zelfs een soort ultimatum tot de EEG-Raad gericht voor wat betreft de behandeling van een aantal zaken van sociale aard. Met het niet behandelen van deze onderwerpen op 10 maart werd namelijk door hem akkoord gegaan mits vóór het eind van deze maand een Raadsbijeenkomst zou plaatsvinden waarop deze zaken wèl zouden kunnen worden afgedaan.

De leden van de Commissie zijn er zich kennelijk niet van bewust dat de Commissie alleen op uitnodiging aan de beraadslagingen van de Raad deelneemt (art. 3 Reglement van Orde) en dat de Raad ook kan besluiten buiten hun tegenwoordigheid bijeen te komen. Het Verdrag kent de Commissie niet het recht toe de Raadsvergadering bij te wonen; ook kan de Raad niet worden gedwongen over de Commissie-voorstellen binnen een bepaalde termijn te

../..

1219 - 1 - 59 904605

© NA, 2.05.118, Buitenlandse Zaken, Blok 2, 1955-1964 (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 21001
http://resources.huygens.knaw.nl/europeseintegratie/doc/S01839

MEMORANDUM

Van:

Aan:

Onderwerp:

beslissen.

De reactie van de Commissies om een spoedvergadering van de Raden te verzoeken nadat bekend was geworden dat de Franse Ambassadeur te Washington bij het State Department een stap had gedaan in verband met de instelling van missies der Gemeenschappen, kan op zijn vriendelijkst slechts ~~uit~~ worden uitgelegd als teken van een bijzondere overgevoeligheid bij de Commissies.

Een tweede verschijnsel is dat de EEG-Commissie hoe langer hoe meer de Raden probeert te dwingen in een bepaalde richting te gaan. Bij de behandeling van het reglement tot uitvoering van artikel 79, lid 3, van het Verdrag, bij de bespreking van het ontwerp-reglement voor een Europees Sociaal Fonds alsook bij de gedachtenwisseling over de hulp aan onderontwikkelde gebieden kan de Commissie van de EEG het niet verkroppen indien de leden van de Raad of de nationale deskundigen met de voorstellen of gedachten van de Commissie niet instemmen. De institutionele opzet van het EEG-verdrag is dat de Commissie voorstelt en de Raad beslist. Ten opzichte van het Europees Parlement waaraan zij verantwoording moet afleggen, kan de Commissie zich altijd disculperen door te stellen dat haar ontwerpen door de Raad niet zijn aangenomen. Door dit te doen zou de Commissie echter openlijk moeten bekennen dat het Verdrag haar maar een beperkte rol toekent. Kennelijk voelt zij daar niet voor. Zij volgt daarom een andere weg; zij bespreekt de voorstellen die zij aan de Raad moet doen dikwijls vooraf met bepaalde parlementscommissies en tracht dan de Raad onder druk te zetten door te kennen te geven dat het Parlement met haar voorstellen instemt of dat niet-aanneming daarvan het ongenoegen van het Parlement zou wekken.

In dit spel van de Commissie past ook dat zij gelijktijdig met het indienen van haar voorstellen bij de Raad deze aan de pers doet toekomen. Laatstelijk is dit weer geschied met betrekking tot de voorstellen inzake een versnelde uitvoering van het EEG-verdrag en de vrijmaking van het kapitaalverkeer. Het eerstbedoelde voorstel werd door de heer Hallstein zelfs onmiddellijk in een persconferentie toegelicht. Het is duidelijk dat een dergelijke voortijdige publiciteit een werkelijke vertrouwelijke gedachtenwisseling tussen de Commissie en de Raad zeer belemmert. Uiteraard heeft de Commissie volgens het Verdrag de belangrijke taak te waken voor een richtige uitvoering van het Verdrag. Dit behoeft echter nog niet in te houden dat de Commissie daarbij ook het Parlement tegen de Raad probeert uit te spelen of ter meerdere glorie van haar zelf

../..

Ik heb deze punten in het Comité Spécial op 8 dezer zeer duidelijk aan de orde gesteld - tot groot ongenoegen van Rey.

1219 - 1 - 59 904605

MEMORANDUM

Van:

Aan:

Onderwerp:

voortdurend de publiciteit zoekt wanneer dit de samenwerking tussen de instellingen bemoeilijkt en daardoor de Gemeenschappen eerder schaadt dan ten goede komt.

Conclusie:

Mocht de verhouding Raad/Commissie aan de orde komen en U hierover iets willen zeggen, dan zou ik U voor Uw interventie het volgende willen voorstellen.

X

U stelt eerst de indruk te hebben, dat de verhoudingen er niet beter op worden. U betreurt dit. Vervolgens zoudt U kunnen erkennen, dat de Commissies natuurlijk al het recht hebben om zich te beijveren haar voorstellen aangenomen te krijgen en bepaalde ideeën te lanceren.

Wat U echter zoudt kunnen ontraden is, dat de Commissies trachten de zaken te veel te forceren en trachten de regeringen te zeer op te jagen en onder druk te zetten, onder meer met een beroep op het Europees Parlement en door voortijdige publiciteit aan haar voorstellen te geven.

Het gaat hier om politiek en economisch vaak belangrijke zaken, welke ook in de toekomst nog vele consequenties kunnen hebben. Dit vereist, dat de regeringen behoorlijk de tijd hebben zich te beraden en ook onderling tezamen met de Commissies overleg te plegen.

Om die reden zoudt U er nogmaals op kunnen aandringen, dat op de eerstvolgende Raadsvergadering een gesprek plaats vindt over het programma voor de komende drie à zes maanden met een duidelijke prioriteitenlijst van onderwerpen. (De Commissie heeft wel onlangs een jaarprogramma ingediend, maar dit beantwoordt naar mijn eerste indruk niet aan ons doel. Ons doel is immers het gesprek in de komende maanden tot enkele hoofdonderwerpen te beperken.)

9 maart 1960

X Misschien ware dit advies van D.Z. in die zin te verstaan dat niet bedoeld is dat U per se de Kat de bel aanbindt!

1219 - 1 - 59 904605