F/8749/70[a]

Conclusies van de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen
17 november 1970

De Coördinatie Commissie wijdde haar vergadering aan de bijeenkomsten van de Raad van de Europese Gemeenschappen op 23 november 1970 (Algemene Raad) en op 26 november (Raad gewijd aan Sociale Vraagstukken) en bereikte te dien aanzien de volgende conclusies.

1. Toetreding van het Verenigd Koninkrijk

Wederom werd geconstateerd dat op dit ogenblik vrijwel geen onderhandelingsmaterie ter tafel ligt, in afwachting van de voorstellen van de Europese Commissie. De vraag doet zich dan ook voor of de voorziene ministeriële bijeenkomst met het V.K. op 8 december wel zinvol is. Een mogelijke omdraaiing van de data van deze bijeenkomst en van de Algemene Raad op 14 december werd overwogen, maar tenslotte niet geschikt geacht omdat dan de problematiek van het Werner-rapport te zeer zou moeten worden vervroegd; behandeling van laatstgenoemde problematiek zou eventueel wel kunnen worden uitgesteld tot bijv. 21 december, doch de toetredingsonderhandelingen niet.

2. EEG-Latijns Amerika

De Coördinatie Commissie constateerde dat te Brussel overeenstemming is bereikt over een antwoord op de gezamenlijke Zuidamerikaanse démarches. Akkoord kan worden gegaan met versnelde toepassing van een aantal tariefverlagingen uit de Kennedy Ronde (mits diezelfde bereidheid dan ook getoond wordt als andere ontwikkelingslanden hierom verzoeken) en met de instelling van een conferentie op ambassadeursniveau. Later, na voldoende voorbereiding, zou eventueel een ministersconferentie met de Zuidamerikaanse landen kunnen worden georganiseerd.

3. EEG-Argentinië

De Coördinatie Commissie stemde in met het ontwerp-mandaat voor onderhandelingen met Argentinië over een handelsverdrag. Door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat zal nog worden nagegaan of de Nederlandse reserve kan worden opgeheven, die rust op het ter sprake brengen, "en marge" van de onderhandelingen, van het probleem van de scheepvaartdiskriminatie.

© NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 8874
http://resources.huygens.knaw.nl/europeseintegratie/doc/S02098

EEG - Algerije en regeling voor wijn

De Coördinatie Commissie was van gevoelen dat een ontwerp-mandaat voor een associatie met Algerije in de a.s. Raad niet kan worden goedgekeurd. Deze materie kon in Den Haag nog niet bekeken worden (er is zelfs nog geen tekst beschikbaar) en bovendien is er op dit ogenblik geen aanleiding om Algerije bijzonder ter wille te zijn. Wat betreft de problematiek van de wijninvoer in de Gemeenschap (aanpassing van de bestaande associatieregimes aan de inmiddels in werking getreden wijnmarktverordening; verlening van een "economisch", d.w.z. financieel, voordeel aan Middellandsezee-exporteurs dan wel van een "commercieel" voordeel, d.w.z. een tarief- of heffingenverlaging), werd de volgende conclusie bereikt:

- Het is niet mogelijk om het invoerregime voor wijn uit Algerije vast te stellen zonder een algemene visie te hebben op een wijnregeling voor het gehele (geassocieerde) Middellandse zee-gebied.
- Hoewel het hier een marktordeningsprodukt betreft, is Nederland akkoord met het verlenen van een "commerciële" preferentie. Indien dit terwille van de haalbaarheid moet geschieden binnen het kader van een contingent, dan dient dit contingent zo ruim mogelijk te zijn.
- Daar wel niet te ontkomen zal zijn aan het in beginsel verwerpelijke systeem van een "economisch" voordeel, zou Nederland aansluiting kunnen zoeken bij het Franse voorstel, waarbij tenminste een combinatie van beide soorten preferentie wordt voorzien.
- Aangezien het verlenen van een "economisch" voordeel (hogere opbrengstprijs voor het exportland tegenover een verminderde invoerbelasting) financiële gevolgen zal hebben voor de lastenverdeling binnen de Gemeenschap, zou de Commissie eerst inzicht moeten verschaffen in de omvang van deze indirekte financiële hulp en in de consequenties daarvan voor de begrotingsbijdragen binnen de Gemeenschap.
- Nederland behoeft bij een en ander niet voorop te lopen.

5. Economische en Monetaire Unie (rapport-Werner)

./. De Coördinatie Commissie onderschreef de t.a.v. de Commissie-voorstellen zeer kritische nota van het Ministerie van Financiën (bijgevoegd)[x]. De wijze waarop de Commissie heeft gemeend de samenhang van de ideeën uit het rapport-Werner in haar eigen voorstellen te moeten verbreken ten gunste van de eenzijdige, korte termijnvisie van de Fransen werd een uiterst bedenkelijke ontwikkeling geacht, waarover dringend een gesprek met de heer Mansholt (die, voorzover bekend, zich niet heeft verzet) moet worden gevoerd. De voor Nederland onontbeerlijke elementen zijn in de Commissie-voorstellen weggelaten of op onaanvaardbare wijze verzwakt. Ook was men het er over eens dat het aangewezen lijkt met het afwijzend Nederlandse standpunt spoedig in de openbaarheid te treden, bijv. na afloop van het kabinetsberaad op a.s. vrijdag, waarbij er op kan worden gewezen dat de Commissie duidelijk te kort doet aan de doelstellingen van de Topconferentie.

De Coördinatie Commissie was het er over eens, dat het Commissie-ontwerp voor een Raadsresolutie zich niet voor verbetering leent. Het rapport-Werner zal als zodanig moeten worden aangenomen. Essentieel hiervoor is dat ook Duistland deze lijn volgt; de berichten omtrent de Duitse houding zijn bemoedigend. Minder gunstig zijn de berichten omtrent de Belgische en Luxemburgse houding. Van de zijde van Buitenlandse Zaken zal getracht worden alsnog België, Luxemburg en Italië te overtuigen van de noodzaak van een duidelijke steun voor de globale conceptie van het rapport-Werner.

Over de mogelijkheden om een 5-1 front tegen Frankrijk te vormen werd in de Coördinatie Commissie verschillend gedacht. De ervaringen uit het verleden manen tot voorzichtigheid. Wel was men het er over eens dat Nederland zich moet voorbereiden op een ernstige tegenstelling (waarbij van Franse kant wellicht ook de voortgang bij de Engelse onderhandelingen in het geding zal worden gebracht). Het werd echter uitgesloten geacht nu met de Commissie-voorstellen mee te gaan.

x) een reserve werd alleen gemaakt t.a.v paragraaf 5 van deze nota.

Van de zijde van de Nederlandse Bank werd opgemerkt dat ook de ontwerprichtlijn van de Commissie voor het gezamenlijk optreden van de centrale banken in deze vorm niet aanvaardbaar is; dit zou ook de mening van de Bundesbank zijn.

6. Mechanisme voor Middellange Financiële Steun

De Coördinatie Commissie begon met te stellen, dat hier een onmiskenbare band ligt met de problematiek van de monetaire eenwording. Zonder een direkte koppeling te leggen zou de Nederlandse delegatie, bij een onbevredigende gang van zaken t.a.v. het rapport-Werner, naar bevind van zaken een vertragingstaktiek kunnen toepassen.

T.a.v. de onderdelen van steunmechanisme werd het volgende besloten, zulks aan de hand van
./. een nota van het Ministerie van Financiën (bijl.):

- Akkoord met een juridische basering op de artikelen 103 en 108 van het EEG-Verdrag, waarbij t.a.v. art. 103 verklaard zou moeten worden dat het alleen genoemd is met het oog op het eventueel stellen van conjunctuurpolitieke voorwaarden aan het trekkende land. Daarnaast zal er ook een algemene bereidverklaring ex. art. 108 nodig zijn.
- Wat betreft de "opting out"-formule ware aansluiting te zoeken bij de formule van het General Agreement to Borrow, volgens welke aan de staat die zich wenst te verontschuldigen in elk geval "the benefit of the doubt" wordt gegeven. Aansluiting bij het Franse tekstvoorstel is dus mogelijk, hoewel wij dit niet als énige zouden moeten doen.
- Het plafond van de verplichtingen (voor Nederland 200 miljoen r.e.) gaf geen aanleiding tot opmerkingen.
- Vastgehouden zou dienen te worden (zeker in de optiek van een vertragingstaktiek) aan de Nederlandse wens dat ook in de considerans de verwijzing naar de middellange termijndoelstellingen zal worden verwerkt.
- Nederland heeft steeds gepleit voor een duidelijke band van het voorziene systeem met het IMF. Enerzijds betekent dit dat de Commissie thans reeds het ontwerp zou bespreken met het IMF (iets waaraan de Commissie niet goed schijnt te kunnen voldoen) en anderzijds dat vóór iedere trekking het IMF zou worden geconsulteerd. Aan het Nederlandse standpunt terzake ware vast te houden.
- Hetzelfde geldt ook voor de prioriteit van het mechanisme.

7 Uitvoeringsbesluit Eigen Middelen

De Coördinatie Commissie constateerde dat zich hier geen moeilijkheden van betekenis meer voordoen. Enkele preciseringen in het Nederlands standpunt werden aangebracht.

8. Fiscale harmonisatie in de verhouding moeder/ dochtermaatschappijen en bij fusies

./. De Coördinatie Commissie verenigde zich met de nota van het Ministerie van Financiën over deze onderwerpen. Nadruk werd nog eens gelegd op de overwegende Nederlandse bezwaren tegen een onderdeel van de richtlijn inzake deelnemingen volgens welke Duitsland bijzondere faciliteiten zou krijgen met sterke discriminatoire gevolgen (p. 3 van de nota). Ten aanzien van de Franse bepaling volgens welke fusies in dat land met een buitenlandse onderneming afhankelijk zijn van een overheidsvergunning, werd er op gewezen dat het voor ons van groot belang is dat het Hof te Luxemburg, waar deze zaak door de Commissie aanhangig is gemaakt, tot een uitspraak komt. Het gevaar bestaat echter dat Frankrijk en de Commissie het op een akkoordje gooien op basis van een uitzondering voor "werkelijk Europese ondernemingen".

9. Europees Sociaal Fonds

Na korte diskussie concludeerde de Coördinatie Commissie dat Nederland, nu de plafondgedachte niet kan worden gerealiseerd, akkoord kan gaan met een andere formule, die er op neer komt dat bij een overschrijding van een meerjarige raming der uitgaven, de Commissie rapport aan de Raad zal uitbrengen en voorstellen zal doen die zulke overschrijdingen zullen vermijden. De Coördinatie Commissie was het er over eens dat dit thans de enige mogelijkheid is, hoewel de woordvoerder van het Ministerie van Financiën het ontbreken van de gedachte van een compensatie van overschrijdingen uit het verleden betreurde.

10. Permanent Comité voor Arbeidsmarktvraagstukken

Ten aanzien van de instelling van het Permanent Comité voor de Arbeidsmarkt onderschreef de Coördinatie Commissie op het stuk van de zetelverdeling de gedachte dat een formule wordt gevolgd, die de mogelijkheid openlaat dat zowel de vertegenwoordigers van de Europese bureaus als van nationale belangengroeperingen in het

comité zitting kunnen nemen. De zetels die worden bezet door de nationale groeperingen, zullen door deze zelf in onderling overleg moeten worden verdeeld. Hierbij spraken de vertegenwoordigers van het Ministerie van Economische Zaken hun bezorgdheid uit ten aanzien van een (voldoende) vertegenwoordiging van het midden- en kleinbedrijf in het comité.

Voor wat betreft de taakomschrijving van het Comité was de Coördinatie Commissie van oordeel, dat verwarring kan ontstaan door gebruik van het woord "emploi", waaronder de gehele werkgelegenheidsproblematiek in de ruimste zin des woords zou kunnen worden begrepen. Om op dit punt geen onduidelijkheid te laten bestaan werd overeengekomen dat van Nederlandse kant in de Raad van 26 november een verklaring zal worden afgelegd, inhoudende dat Nederland onder dit begrip "emploi" uitsluitend de arbeidsmarktproblematiek verstaat.

11. Diversen

Wegens het ontbreken van een tijdig inzicht in de portée van deze zaak, zal de Permanent Vertegenwoordiger ervoor zorg dragen dat in de Raad van 23 november niet een door Frankrijk in de V.N. afgelegde gemeenschappelijke verklaring inzake het tweede ontwikkelingsdecennium als "a-punt" zou moeten worden goedgekeurd.

De Coördinatie Commissie stelde een werkgroep in (Landbouw, Buitenlandse Zaken, Economische Zaken) om uitvoering te geven aan de opdracht van de Ministerraad na te gaan welke de gang van zaken is geweest rondom de totstandkoming van het gemeenschappelijk visserijbeleid, met name t.a.v. een revisieclausule met het oog op de toetreding. Dit zal geschieden in samenhang met een door het Ministerie van Landbouw in te dienen nota inzake mogelijke oplossingen.

DGES, 18 november 1970