

COPIE-MEMORANDUM

→ 996.421.11 / openbare aanbestedingen
 / + hoofdonder
 voor de post 21/11/69

van: DIE

Datum: 20 november 1969

Aan: T via DGES

nr. 1195

Onderwerp: Bouwteams

996.413.2 EG
 Werk
 Openbare
 H. de Vries

Vernomen 20 NOV

Op de Raadszitting van 8 en 9 december zal het vraagstuk van de bouwteams aan de orde komen bij de behandeling van de richtlijn "Coördinatie van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor de uitvoering van werken". Zoals U weet wilde Minister Schut voor de typisch Nederlandse organisatievorm van het bouwteam een uitzonderingspositie in de richtlijn opnemen. In Uw gesprek met Uw ambtenoten de Block en Schut is vervolgens overeenstemming bereikt over de vorm waarin dit zou moeten geschieden nl. publikatie ~~vanaf~~ teneinde alle gegadigden de kans te geven deel te nemen aan de vorming van een bouwteam. Tevens is bij die gelegenheid afgesproken dat een en ander opnieuw in de Ministerraad zou komen wanneer het compromisvoorstel niet haalbaar zou blijken te zijn.

Dit laatste is nu het geval. Alle Lid-Staten en de Commissie verzetten zich tegen een uitzonderingspositie voor de bouwteams aangezien de gunningscriteria van de richtlijn er niet op kunnen worden toegepast.

De Heer Spierenburg heeft nu als compromis voorgesteld de specifieke uitzonderingsbepaling (art. 7 lid 1) te laten vervallen en een notulenverklaring op te nemen die in de bijgaande nota is vermeld. Dit compromis, waarvan de haalbaarheid overigens ook twijfelachtig is, houdt in dat het gebruik van bouwteams in de richtlijn wordt gelegaliseerd voor het beperkte, maar belangrijke gebied van de sociale woningbouw. De enige andere oplossing is het terugtrekken van ons aanvankelijk voorgestelde compromis en bouwteams formeren zonder ons iets van de richtlijn aan te trekken in de hoop dat niemand het merkt. Gezien de grote aandacht die wij aan het instituut hebben gegeven, lijkt de kans op moeilijkheden dan echter groot.

Ik moge U verzoeken deze aangelegenheid met Minister Schut op te willen nemen en marge van de Ministerraad op 21 november aanstaande. Minister de Block voelt voor de oplossing van Spierenburg maar is morgen niet in de Ministerraad. Het voorstel Spierenburg is voor ons aanvaardbaar.

1

Bouwteams in de EEG-richtlijn "Coördinatie van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor de uitvoering van werken".

Op het punt van de aanbesteding van werken door de overheid, waarbij op basis van een uitgewerkt bestek gegadigde aannemers in onderlinge concurrentie op het punt van kwaliteit, prijs en andere leveringsvoorwaarden de uitvoering van het werk trachten te verkrijgen, is een EEG-richtlijn thans in behandeling bij de P.V.'s.

Deze richtlijn regelt de coördinatie van de bij deze aanbestedingen te volgen procedures.

Naast de in de richtlijn behandelde traditionele vormen kent men in Nederland sinds jaren het systeem der bouwteams.

Dit houdt in dat de aanbestedende dienst, de architect en adviseurs, alsmede een aannemer of een combinatie van aannemers vanaf het begin in onderling overleg samenwerken aan de opstelling van een bouwprogramma, alsook aan de verwezenlijking daarvan.

Aanvankelijk is bij de besprekingen over deze materie getracht een uitzonderingsbepaling (art. 7 lid i) voor dit systeem in de richtlijn op te nemen zowel met oog op de schaarste op de woningmarkt als vanwege de structurele ontwikkeling in de bouwsector. Hier-
tegen is door alle andere lidstaten en de commissie verzet aange-
tekend, aangezien op deze wijze bepaalde werken aan het toepassings-
gebied van de richtlijn worden onttrokken.

Na intern beraad tussen de betrokken departementen is men tot de conclusie gekomen dat een gedeelte van de bepalingen van de richtlijn, zoals de publiciteitsvoorschriften en de selectiecriteria wel op de formering van bouwteams kunnen worden toegepast zonder het principe aan te tasten.

In de onlangs gehouden beraadslagingen in het comité van de P.V.'s omtrent dit compromis zijn door de overige delegaties grote bezwaren gemaakt tegen het niet kunnen toepassen van de gunningscriteria.

Om tegemoet te komen aan genoemde bezwaren stelt de Heer Spierenburg voor:

- 1) De uitzondering van art. 7 lid i te laten vervallen.
- 2) In het procesverbaal van de raadszitting waarin over deze richtlijn zal worden beslist de volgende Nederlandse verklaring te doen opnemen:

"De Nederlandse autoriteiten zijn voornemens bij de formering van bouwteams voor het totstandbrengen en uitvoeren van projecten voor sociale woningbouw de regels van de onderhavige richtlijn in acht te nemen. Voor zover de omschrijving van het project het niet mogelijk maakt een economisch bod uit te brengen en derhalve de keuze van de onderneming te verrichten op grond van de gunningscriteria van artikel 26, zullen de selectiecriteria van art. 20-25 worden gehanteerd voor de uiteindelijke keuze van de onderneming, welke keuze zonder discriminatie naar nationaliteit zal plaatsvinden. Het Raadgevend Comité kan zich bezighouden met de moeilijkheden die zich in de concrete gevallen voordoen".

Of deze formule haalbaar is blijft twijfelachtig. Dit punt zal in de EEG-Ministerraad van 8 en 9 december aan de orde worden gesteld.

De huidige situatie biedt nog slechts twee mogelijkheden:

- a. Het terugtrekken van het aangeboden compromis, hetgeen betekent dat voorzover men gebruik wil blijven maken van het systeem der bouwteams men genoodzaakt zal zijn de bepalingen in de richtlijn op subjectieve wijze te interpreteren.

Aangezien het systeem der bouwteams ruime aandacht heeft gekregen zal bij voortgezette toepassing hiervan, hetzij de Europese Commissie, hetzij een niet gekozen aannemer uit binnen- of buitenland tegen een dergelijke gang van zaken protest kunnen aantekenen.

Hier komt bij dat het terugtrekken van het compromis onze onderhandelingspositie niet verbetert t.a.v. de andere onopgeloste vraagstukken waartoe o.a. behoort: het onttrekken van belangrijke werken aan het toepassingsgebied van de richtlijn door middel van concessieverlening.

- b. Het accepteren van het voorstel van de Heer Spejrenburg laat een, zij het tot de sociale woningbouw beperkte, mogelijkheid open om gebruik te maken van bouwteams. Het gebruik van bouwteams op een beperkt gebied wordt aldus in de richtlijn gelegaliseerd, maar deze oplossing zal niet voor alle gevallen (b.v. projectontwikkeling) soulaas kunnen bieden.