Conclusies van de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie- en Associatie-problemen dd. 12 maart 1975

De Coördinatie Commissie heeft twee Raadszittingen van de Europese Gemeenschappen voorbereid en daarbij de hierna genoemde onderwerpen behandeld:

I. Financieel Economische Raad van 18 maart

I.1. Aanpassing oriëntaties economische beleid 1975.

I.2. De nieuwe Europese rekeneenheid.

I.3. Aanpassing Fonds Europese Monetaire Samenwerking.

II. De Ontwikkelingsraad van 20 maart

II.1. Financiële en technische hulp van de Gemeenschap aan niet-geassocieerde ontwikkelingslanden.

II.2. Harmonisatie en coördinatie van het ontwikkelingsbeleid in de Gemeenschap.

II.3. Resultaten Wereldvoedselconferentie.

II.4. Spoedacties van de Verenigde Naties t.b.v. de zwaarst getroffen landen.

II.5. Voorbereiding van de zevende speciale zitting van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (Nieuwe Economische Orde).

De Coördinatie Commissie vestigt de bijzondere aandacht van de Ministerraad op de conclusies over de nieuwe Europese rekeneenheid (I.2.) en de voorbereiding van de zevende speciale zitting van de Verenigde Naties,(II.5.) waarin verband met reserves een uitspraak nodig is.

Voor het overige wordt in overweging gegeven met de conclusies akkoord te gaan.

© NA, 2.03.01 (Arch. AZ/KMP) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 8925
http://resources.huygens.knaw.nl/europeseintegratie/doc/S02895

I. Financieel Economische Raad van 18 maart 1975

I.1. Aanpassing oriëntaties economisch beleid 1975

De Commissie stelt een oriëntatie voor ter bestrijding van de werkloosheid, de inflatie en betalingsbalansonevenwichtigheden, en bovendien bestrijding van de huidige disparitеit in de Gemeenschap. Met het oog hierop dienen de Lid-Staten, die uiteenlopende betalingsbalansposities kennen, een complementair gericht beleid te voeren.

Het overleg in Brussel duurt op 12 maart nog voort.

De aanpassing van de oriëntaties voor het economisch beleid van de Lid-Staten voor 1975 blijkt in de Raad van de Gemeenschap op het niveau van regeringsleiders te Dublin niet als zodanig voorwerp te hebben gevormd van een materiële discussie.

Voor de komende Financieel Economische Raad kan Nederland de mededeling van de Commissie als uitgangspunt nemen, mede als poging om te komen tot een complementair beleid. In het beleid worden de uiteenlopende situaties in de Lid-Staten verdisconteerd.

Nederland kan ook aanvaarden de bijzondere tot ons land gerichte aanbevelingen voor het economisch beleid. In de Raad zal van Nederlandse kant inzicht kunnen worden gegeven in het expansieve beleid, zoals het thans wordt gevoerd. De thans vastgestelde maatregelen en programma's kunnen ter informatie en eventueel consultatie in de Raad worden opgesomd.

De vraag of overschotlanden zoals bijvoorbeeld ook Nederland naar nieuwe expansieve impulsen willen streven dan wel wensen af te wachten tot de inmiddels vastgestelde maatregelen en programma's doorwerken, was reeds behandeld in de Coördinatie Commissie van 5 maart 1975. De R.E.Z. heeft op 7 maart de conclusie goedgekeurd "dat Nederland zich hier voorzichtig en afwachtend zou kunnen opstellen. Voor de Nederlandse positie zal ook de Duitse houding van grote betekenis zijn".

Naar aanleiding van een discussie, die in Dublin heeft plaatsgevonden, zou Nederland in de Raad verder dienen aan te dringen op het opnemen van contact met de VS en evt. Japan. Hierbij zou kunnen worden nagegaan in hoeverre verdere afstemming mogelijk is in het economisch beleid ter bestrijding van de recessie en met het oog op het tegengaan van het teruglopen van het internationaal handelsverkeer.

I.2. <u>De nieuwe Europese rekeneenheid</u>

Het Monetair Comité adviseert aan de Raad - met name met het oog op de vastlegging van de EG-verplichtingen uit hoofde van het nieuwe te Lomé overeengekomen ontwikkelingsfonds - dat een nieuwe rekeneenheid wordt vastgesteld bestaande uit een "standaard pakket" van EEG-valuta's, derhalve zonder band met de dollar en het goud.

Mede gezien de urgentie om te komen tot een regeling m.b.t. het nieuwe ontwikkelingsfonds kan Nederland toepassing van de door het Monetair Comité geadviseerde rekeneenheid voor dit fonds aanvaarden. Ook kan worden geaccepteerd dat dezelfde rekeneenheid wordt gebruikt door de Europese Investerings Bank.

Hiermede wordt niet vooruitgelopen op mogelijke regelingen inhoudende dat dezelfde rekeneenheid ook op andere gebieden wordt toegepast. Hierbij kan worden gedacht aan de gemeenschapsbegroting, aan bijzondere gemeenschapsfondsen b.v. het Sociale fonds en aan het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

De Nederlandse regering zou er overigens naar dienen te streven dat deze zelfde rekeneenheid ook op de andere gebieden van toepassing wordt.

<u>Van de kant van het Ministerie van Landbouw is het standpunt gereserveerd terzake van de evt. toepassing van de nieuwe rekeneenheid bij het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Dit Minister wenst de implicaties van deze toepassing te kennen alvorens tot een oordeel kan worden gekomen.</u>

I.3. Aanpassing Fonds Europese Monetaire Samenwerking

De Commissie heeft voorgesteld te komen tot intensivering van coördinatie van het interne en externe monetaire beleid in de Gemeenschap en hiervoor in de organisatie een functie van Directeur-Generaal te /creeëren. Over dit voorstel heeft in Brussel onvoldoende vooroverleg plaatsgehad. Het is wel reeds gezonden met een verzoek om advies aan het Europees Parlement.

Nagegaan zal worden in hoeverre dit onderwerp gezien de onvoldoende voorbereiding nog van de Raadsagenda kan worden afgevoerd. Gelukt dit niet, dan kan de besluitvorming terzake op 18 maart nog niet tot stand worden gebracht. Wel kan worden kennis genomen van het advies van het EP.

II. De Ontwikkelingsraad van 20 maart 1975

II.1. Financiële en technische hulp van de Gemeenschap aan niet-geassocieerde ontwikkelingslanden

De Commissie heeft een nieuw document ingediend, waarin de lijnen, uitgezet in haar eerdere "Fresco" voor een ontwikkelingsbeleid van de EEG worden doorgetrokken. Een belangrijke stap wordt gezet in de richting van de uitvoering van de Raadsresolutie inzake het beginsel van hulp aan niet-geassocieerde landen, omdat het document voor het eerst een kwantitatieve uitwerking daarvan bevat. De Commissie stelt voor een hulp aan deze landen voor een totaalbedrag van 766 miljoen RE over de periode 1976 - 1980, zulks exclusief voedselhulp. Dit gaat in feite verder dan een Brits voorstel namelijk 800 miljoen RE voor 1975 - 1979.

Nederland kan de benadering van de Commissie sterke steun verlenen, juist omdat nu na de ondertekening van de ACP-conventie te Lomé voor het eerst gekwantificeerde gegevens voor een hulp aan niet-geassocieerde ontwikkelingslanden door de Commissie zijn voorgelegd. Nederland gaat ervan uit dat de EG aan haar ontwikkelingsbeleid een mondiaal karakter geeft. Afweging van de behoeften van de ontwikkelingslanden mondiaal gezien betekent inderdaad dat thans tot vaststelling van een hulp aan niet-geassocieerde ontwikkelingslanden moet worden gekomen.

Over de vraag of het houden van een Raad op 20 maart nuttig is, aangezien van het overleg nog weinig concrete resultaten kunnen worden verwacht, zal contact/

/met name met het VK worden opgenomen.

Terzake van de vraag of de Europese Investerings Bank bij deze hulpverlening kan worden ingeschakeld, zal Nederland zich terughoudend dienen op te stellen althans voorzover het betreft een inzet van de eigen middelen van de bank.

Een Belgisch streven om te komen tot een feitelijk overzicht van de bilaterale hulp der Lid-Staten en de geografische spreiding daarvan, benevens tot een overzicht van alle donor-inspanningen en hun geografische spreiding, behoeft niet te worden afgewezen.
Dit dient echter niet te betekenen dat de besluitvorming in afwachting der overzichten wordt vertraagd.

II.2. Harmonisatie en coördinatie van het ontwikkelingsbeleid in de Gemeenschap

De Commissie heeft voorstellen ingediend met een eerste uitwerking voor de Raadsresolutie inzake de harmonisatie en coördinatie van het ontwikkelingsbeleid.

Nederland zou zich in het algemeen gaarne bereid kunnen verklaren om te komen tot een in Europees verband geharmoniseerd ontwikkelingsbeleid, dat in steeds toenemende mate een mondiaal karakter dient te dragen. De harmonisatie dient geen beleid op te leveren met een kleinst gemeneveelvoud van hetgeen in de Lid-Staten geschiedt, maar een harmonisatie naar een zo hoog/mogelijk niveau der inspanningen op het gebied van de ontwikkelingssamenwerking te zijn. Als bouwstenen hiervoor dienen de inspanningen der Lid-Staten op dit gebied in het ook reeds onder I.1 genoemde overzicht naast elkaar gesteld te worden om onderling te kunnen worden vergeleken.

Het Commissievoorstel inzake jaarlijkse examens m.b.t. de inspanningen op het gebied van de ontwikkelingssamenwerking der Lid-Staten is acceptabel, mits deze examens plaatsvinden juist om via vergelijkingen tot verdere harmonisatie/te komen. Doublures met de werkzaamheden van de OESO in het Development Assistence Committee dienen te worden vermeden.

De Commissie stelt voor een coördinerende werkgroep de interdependentie van het interne en externe EG-beleid, voorzover het raakt aan het ontwikkelingsbeleid, te laten behandelen.

Nederland dient zich hier voorzichtig op te stellen alhoewel het Commissie-voorstel principieel juist voorkomt. Een koppeling van intern aan extern beleid kan immers leiden tot "terug-koppeling". Zo zou bijvoorbeeld Italië medewerking aan een financiële hulp aan niet-geassocieerde landen dan kunnen terugkoppelen aan een nieuwe inspanning met een intern karakter bijvoorbeeld op het gebied van het Regionaal Beleid.

De werkgroep Ontwikkelingssamenwerking kan naar Nederlandse opvatting het beste blijven functioneren op basis van haar bestaande mandaat. Wel zou van Nederlandse kant bepleit dienen te worden dat deze werkgroep inderdaad weer moet bijeenkomen op het "hoog niveau" waarvan in dit mandaat sprake is.

De Commissie wil de hulp aan de niet-geassocieerde ontwikkelingslanden beheren op een wijze analoog aan het beheer van de hulp aan de ontwikkelingslanden uit het Europees Ontwikkelingsfonds van Lomé. Dit betekent dat de Europese identiteit bij de hulpverlening gewaarborgd zou dienen te zijn. Hoewel hier duidelijk aarzelingen bestaan, dient van Nederlandse kant deze kwestie niet te principieel te worden benaderd. De EG zou hier van geval tot geval aan de hand van de vraag op welke wijze de hulp het meest effectief kan zijn tot beslissingen moeten komen. Het behoud van een Europese identiteit van de hulp is niet uitgesloten als resultante van meerdere effectiviteit en kwaliteitsverbetering. Het streven naar deze identiteit alleen om der wille van die identiteit als zodanig dient te worden afgewezen.

II.3. Resultaten Wereldvoedselconferentie

De Commissie stelt voor om ter uitvoering van een van de resoluties der wereldvoedselconferentie de omvang van de voedselhulp voor 1975 uit te breiden. Hierbij komt de Commissie terug op haar oorspronkelijke voorstel voor de begroting van 1975, waar de Raad - niettegenstaande Nederlands verzet - heeft gekort.

Nederland kan het Commissievoorstel tot uitbreiding van de voedselhulp aanvaarden. Deze uitbreiding blijft binnen hetgeen is voorzien bij de opstelling van de Nederlandse begroting.

In het Comité van PV's zal worden nagegaan in hoeverre op de brief van FAO over dit onderwerp een gemeenschappelijk c.q. gecoördineerd antwoord mogelijk is.

II.4. Spoedacties van de Verenigde Naties t.b.v. de zwaarst getroffen landen
- verdeling van de tweede tranche

De tweede tranche van het Cheysson fonds bestaat uit 100 miljoen dollar, waarvan 33 miljoen zijn overgemaakt op een speciale rekening van de Secretaris-Generaal van de VN. De Commissie doet een voorstel over de verdeling van het andere deel nl. 67 miljoen dollar.

Het overleg in Brussel leverde op dat allen ermede konden instemmen met uitzondering van Frankrijk.

Nederland kan het Commissievoorstel inzake de tweede tranche bij wijze van compromis aanvaarden.

II.5. Voorbereiding van de zevende speciale zitting van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties ("Nieuwe Economische Orde").

Nederland dient zich in te zetten voor een goede voorbereiding van de zevende speciale AVVN over de "nieuwe economische orde". Deze heeft al begin september plaats.

Nederland dient te streven naar een spoedige formulering van Gemeenschapsstandpunten over onderwerpen waar de Gemeenschap competent is.

Inzake onderwerpen die niet tot de Gemeenschapscompetentie behoren dan wel waar over in de Gemeenschap geen besprekingen hebben plaatsgevonden dient Nederland door informatie, consultatie en coördinatie met de andere Lid-Staten zo mogelijk te komen tot gemeenschappelijke standpunten.

Een zo effectief mogelijke Nederlandse inbreng in de voorbereiding van de zevende speciale AVVN dient te worden verzekerd mede door het tijdig formuleren van Nederlandse standpunten over de diverse onderwerpen. In verband met de korte resterende tijd van voorbereiding is er extra aanleiding voor het Comité van PV's, om erop toe te zien, dat de discussies in bijvoorbeeld EG-werkgroepen niet verzanden. Deze groepen moeten derhalve zeer regelmatig rapport uitbrengen aan het Comité van PV's, en-

de PV's aan de hoofdsteden, opdat knelpunten tijdig kunnen worden gesignaleerd en, zo mogelijk, opgelost.

Voor wat de coördinatie in Nederland betreft dienen de Coördinatie Commissie Europese en Associatieproblemen en de Coördinatie Commissie Ontwikkelingssamenwerking het in deze Commissies te voeren overleg ten nauwste - ook in de tijd - op elkaar af te stemmen.

Van de kant van het Ministerie van Economische Zaken is een algemene reserve aangetekend, omdat op dit Ministerie nog nader intern beraad nodig was.

D.G.E.S. 12 maart 1975