

Van : DIE

Datum : 4 oktober 1984

DIE(3x)

Aan : M, T en R via DGES en 5 24/10

Nr.454(I3)

ph. 4

Onderwerp : ad Beknopte discussienota inzake "twee snelheden"

De discussienota eindigt met vijf vragen die verschijningsvormen van de "twee snelheden" weergeven. Met betrekking tot de kwestie welke verschijningsvorm van de "twee snelheden" dezerzijds als meest hanteerbaar en verkieslijk wordt geacht moge het volgende gelden.

De "twee snelheden"-gedachte staat haaks op het integratiepatroon. Nederland heeft het integratiepatroon steeds als de quintessens van de Gemeenschapsopzet geacht. Het integratieconcept levert naar Nederlandse opvatting de legitimatie voor de overdracht van nationale bevoegdheden en voor de aanpassing van nationaal beleid. Het integratiemodel ordent ook korte termijn nationaal beleid en lange termijn Gemeenschaps objectieven. Het levert buitendien een garantie dat belangen van de kleinere lidstaten in voldoende mate worden gerespecteerd. Indien terwille van het bereiken van enige voortgang in de Gemeenschap deel-integratie in overweging genomen wordt, dan zou zulks slechts incidenteel dienen te geschieden, waarbij zo min mogelijk inbreuk wordt gedaan op het algemene integratiemodel.

Maatregelen die in hoge mate het integratiemodel dragen zijn ordeningsmaatregelen, in feite dus de maatregelen die het regiem van de vijf vrijheden van het Verdrag van Rome betreffen plus de institutionele en financiële reglementering van de Gemeenschap. Besluiten die naar hun aard een beperkte werking hebben in tijd of plaats en derhalve geen algemene ordening beogen, stuiten in mindere mate op fundamentele bezwaren tegen de toepassing van de "twee snelheden"-gedachte. Doch zeker blijft dat de "twee snelheden"-gedachte geen alternatief concept kan bieden naast het integratiemodel voor de activiteiten onder het Verdrag van Rome. De gedachte kan slechts als een stuurmiddel worden gebruikt terwille van opportuun geachte afdwalingen die ad hoc kunnen plaatsvinden.

In feite wordt het dezerzijds derhalve slechts opportuun geacht eventueel met de "twee snelheden"-gedachte mee te gaan in de posities omschreven in de vragen 4 en 5.

Dit alles geldt alleen voor de activiteiten binnen het Verdrag van Rome.

Het Dooge Comité zal zich richten op de uitbreiding van de Europese samenwerking tussen de lidstaten in het perspectief van de Europese Unie.

MEMORANDUM

Van :

Datum :

Aan :

Onderwerp :

Die Europese Unie zou omvatten een regeling van het geheel van de betrekkingen; deze regeling zal niet noodzakelijkerwijs het integratiemodel volgen doch in ruime mate het karakter van intergouvernementele samenwerking zal dragen.

Hierbij zal dan gebruik gemaakt worden van het klassieke instrument voor ordeningen van de intergouvernementele betrekkingen, te weten: internationale overeenkomsten en administratieve afspraken. In een dergelijke context is uiteraard in ruimere mate plaats voor de "twee snelheden"-gedachte. Een versnelling van de samenwerking op buiten-communautaire onderwerpen tussen landen behorende tot één regio binnen de Twaalf lijkt objectief gezien zeer wel tot de mogelijkheden te behoren. Of dit bijvoorbeeld vanuit buitenlands politiek oogpunt opportuun geacht moet worden, blijft vooralsnog een open vraag. Het resultaat van de werkzaamheden van het Dooge Comité zouden dienen te worden afgewacht alvorens hierop met enige vrucht zou kunnen worden ingegaan.

-----