

Groei Landbouw garantie-uitgaven versus groei eigen middelen.

1. Onderstaand is t.a.v. de omvang van de bezuinigingsvoorstellen van de Commissie een toetsing uitgevoerd m.b.t. de doelstelling : achterblijven uitgavengroei bij groei eigen middelen. Hierbij is uitgegaan van door de Commissie verstrekte gegevens en van ervaringsgegevens voor wat betreft de afgelopen jaren. De Commissie-gegevens houden projecties in die uiteraard met onzekerheden zijn omgeven, niettemin vormen deze gegevens een logisch vertrekpunt voor de toetsing.

2. Ontwikkeling eigen middelen

Uitgangspunten :

- 1980 - 1983 : gerealiseerde cijfers
- 1983 - 1984 : recent geakkordeerd cijfer uit de ontwerp--begroting 1984
- 1985 - 1987 : meerjarenramingen commissie (voorontwerp begroting 1984, deel 7).

Dan ontstaat de volgende reeks :

			(gemiddelde)	
1980	18.600	· mln ECU	jaarlijkse groei	
1981	19.825		6,6%	} 9,4%
1982	22.247		12,2%	
1983	24.375		9,6%	
1984	25.440		4,4%	} 7,8%
1985	27.930		9,8%	
1986	30.370		8,7%	
1987	32.875		8,25%	

3. Ontwikkeling garantie-uitgaven bij ongewijzigd beleid.

De Commissie zet de ombuigingen af tegen de uitgaven bij zogenaamd ongewijzigd beleid. De Commissie definieert dit ongewijzigd beleid door uit te gaan van een ontwikkeling van de garantie-uitgaven op basis van het gemiddelde jaarlijks groeipercentage over de afgelopen 3 jaar (1980-1983). Hieruit resulteert een percentage van 11,9%.

Zo ontstaat de volgende reeks :

Garantie-uitgaven "ongewijzigd beleid :

				(gemiddelde) jaarlijkse groeipercentages
1980	11.292	mln ECU		
1981	10.952		- 3.0%	} 11,9%
1982	12.372		+ 13,0%	
1983	15.861		+ 28,2%	
1984	16.500			} 11,9%
1985	19.800			
1986	22.100			
1987	24.800			

4. De door de Commissie berekende besparingen

Omrekenen van de besparingen volgens de Commissie-voorstellen van verkoopseizoenen naar begrotingsjaren (mondelinge mededeling commissie) :

verkoop-seizoen 1984/1985	2,5 mld. ECU
verkoop-seizoen 1985/1986	2,9
verkoop-seizoen 1986/1987	3,2

ca. 10% van de besparingen in het verkoopseizoen 1984/1985 slaat neer in de begroting 1984. Dezelfde gedragslijn voor de volgende jaren :

Besparingen :

effect-begroting 1984	250 mln. ECU
effect-begroting 1985	2540
effect-begroting 1986	2930
effect-begroting 1987	3200

5. Situatie na effectuering van de besparingen :

	garantie-uitgaven	(gemiddelde) jaarlijkse stijging
1983	15.861 mln. ECU	
1984	16.250	8,0% $\left[ \begin{array}{l} 2,5\% \\ 6,2\% \\ 11,1\% \\ 12,7\% \end{array} \right] 6,5\% \text{ --- } 10,0\%$
1985	17.260	
1986	19.170	
1987	21.600	

Opmerkingen : - De gemiddelde jaarlijkse stijging van de garantie-uitgaven na beleidswijzigingen bedraagt voor de periode :

1984 - 1987 : 8,0% (4 jaren)

1984 - 1986 : 6,5% (3 jaren)

1985 - 1987 : 10,0% (3 jaren)

- Uitgaande van de optimistische ramingen van de Commissie voor de groei van de Eigen Middelen, blijkt dat de Commissie-voorstellen niet toereikend zijn om vanaf 1985 de doelstelling te realiseren (groei Eigen Middelen volgens Commissie-ramingen : 7,8%; groei garantie-uitgaven : 10%).

- groeicijfer 1983 - 1984 : 2,5%!

groeicijfer 1986 - 1987 : 12,7%!

d.w.z. de tendens naar sterke groeipercentages van de uitgaven blijft in de komende jaren in de Commissie-voorstellen aanwezig.

- De beleidswijzigingen van de Commissie bevatten de als negatieve uitgaven geboekte opbrengst van de verbruiksbelasting op oliën en vetten ad 0,6 mld ECU, welke door de REZ is afgewezen.

6. De prognose van de Commissie van de ontwikkeling eigen middelen (voorontwerp begroting 1984, deel 7, meerjarenramingen) moet als niet realistisch worden gekenmerkt : Gewezen kan worden op de bijstelling door de Budgetraad van de Commissie-raming van de groei van de eigen middelen in de ontwerp-begroting 1984, namelijk een bijstelling van 6,1% tot 4,4%, welke trend zich in de komende jaren zal voortzetten.

Confrontatie :

garantie-uitgaven na effec-  
tuering commissie voor-  
stellen

garantie-uitgaven bij realis-  
tische groei eigen middelen,  
stel 5,5%\*

1983	15.861	1983	15.861
1984	16.250	1984	16.250
1985	17.260	1985	17.260
1986	19.170	1986	18.600
1987	21.600	1987	19.650

1987 : besparingen 3200 mln ECU

1987 : besparingen 5200 mln ECU

#### 7. Conclusie :

Volgens bovenstaande berekeningen leiden de Commissie-voorstellen tot bezuinigingen niet tot realisering van de doelstelling (Londense formule) van het achterblijven van de garantie-uitgaven bij de eigen middelen stijging. Uitgaande van een lager - en realistischer - groeicijfer van de eigen middelen voor de komende jaren dan de 8 à 8,5%, waarvan de Commissie uitgaat, stel 5,5%\*, moet worden geconcludeerd dat de door de Commissie en ondermeer Nederland voorgestane doelstelling pas wordt bereikt, wanneer de ombuigingstaakstelling wordt gesteld op ruim 5 mld, d.w.z. ca. 2 mld hoger dan de door de Commissie voorgestelde ombuigingsomvang van 3,2 mld.

Ministerie van Financiën  
25 augustus 1983

\* Ca. het gemiddelde van de bij de voorbereiding EG-begroting 1984 betrokken percentages van 6,1% (commissie) en 4,4% (waartoe de Raad besloot).