

MEMORANDUM

Van: Directeur-Generaal Europese Samenwerking

Datum:

Aan:

Onderwerp:

Zo'n opzet is niet realistisch. In hoofdonderdelen zal het menu voor de komende ER ongeveer gelijk zijn aan dat van de vorige; voor Nederland zeker wat betreft het GLB vanwege het vereiste evenwicht. Het VK zal de budgettaire onevenwichtigheid niet onbesproken kunnen laten.

Boodschap derhalve: parallelle voortgang voor een breed front is de enige weg.

3. Twee sleutelproblemen

Het voorgaande neemt niet weg dat er twee vraagstukken zijn waarvan de oplossing de functie zal vervullen van het ontsluiten van de rest van het pakket. De behandeling daarvan is onder de huidige omstandigheden prioritair, t.w.

- - de afspraak der positieve MCB's,
- - het raamwerk voor budgettaire discipline en uitgavenbeheersing.

T.a.v. het eerste vraagstuk zal Pres. Mitterrand na zijn ontmoeting met Herr Kohl moeten zeggen hoe het ermee staat. D.z.z. bestaat de indruk dat de Bondsregering wel bereid is tot een vast afbraakschema (in 4 jaar) van bestaande MCB's, maar op voorwaarden die wellicht nog moeilijkheden opleveren (gedeeltelijke omzetting in negatieve MCB's; gedeeltelijke communautaire financiering van interne steunmaatregelen). Een compromis is echter essentieel.

T.a.v. toekomstige MCB's zit er weinig anders op dan aanvaarding van het Duitse voorstel (sterkste valuta-systeem). Is Frankrijk tot deze (psychologische) concessie bereid?

T.a.v. het tweede vraagstuk valt te constateren dat een oplossing daarvan

- binnen het bereik ligt;
- essentieel is voor o.m. BRD, VK en Nederland;
- een rol kan spelen in het matigen van Duitse eisen op financieel gebied (zeker als de BRD t.a.v. MCB's tegemoet wordt gekomen).

MEMORANDUM

Van: Directeur-Generaal Europese Samenwerking

Datum:

Aan:

Onderwerp:

Hier kunnen wij het voorzitterschap een handreiking doen: overhandiging van "Réflexions communes du Bénélux". (zie bijlage)

Boodschap derhalve: vooreerst concentreren op deze twee prealabelen. Wellicht kan tijdens komend Gymrich-weekend informeel reeds voortgang worden geboekt. Dit zou een momentum kunnen opleveren voor de rest van het pakket.

4. GLB

De voornaamste punten die van Nederlandse kant zouden moeten worden geëtaleerd, betreffen:

- de noodzaak van evenwicht in de lastenverdeling bij de besparingen. Het is redelijk en qua presentatie onontbeerlijk dat het offer in de melksector grosso modo in evenwicht wordt gehouden door offers in alle overige sectoren tezamen (de opbrengst van de oliën- en vettenheffing niet meegerekend). Dit standpunt geniet volledige Duitse en Engelse steun. Het lijkt vooral de taak van het voorzitterschap de Italianen hiervan te overtuigen, daar hun houding tot een steeds groter struikelblok dreigt te worden.
- De oliën- en vettenheffing moet nu verder vergeten worden. Elke deugdelijke argumentatie- marktordenend of financieel - ontbreekt en de complicaties zijn groot. Duitse en Engelse oppositie is totaal. De besparingsopbrengst kan door verdere bijstellingen van het GLB worden vervangen.
- Wij gaan daarentegen wel akkoord met een stabilisatie van de invoer van graanvervangers, cf. een vurige Franse wens. Er zijn hier echter nog vele technische problemen te overwinnen (stabilisatie op welk niveau? voor welke produkten? met welke compensatie in het GATT?). Bovendien: de tegenhanger van deze maatregel is en blijft de geleidelijke toenadering van de EG-graanprijzen tot het VS-niveau. Deze band moet behouden blijven en de regeling der graansubsituten is dus onderdeel van een groot pakket.

MEMORANDUM

Van: Directeur-Generaal Europese Samenwerking

Datum:

Aan:

Onderwerp:

Wat betreft de melksector ware erop te wijzen dat:

- wij geen nationale uitzonderingsposities kunnen aanvaarden, daar dit tot een uiteenvallen van de markt zal leiden;
- wij toepassing van het quotastelsel per melkfabriek overal toepasbaar achten;
- dat in Nederland geen "usines de lait" bestaan: slechts 2,3% van de Nederlandse melkveehouders heeft meer dan 100 koeien (1979). De hoge produktiviteit is bereikt door moderne familiebedrijven van beperkte omvang.

5. Budgettaire onevenwichtigheden

De situatie op dit gebied is minder ontmoedigend dan tevoren en juist daarom verdient het aanbeveling deze problemen parallel te blijven behandelen met de rest van het pakket.

Er zijn twee lichtpunten:

- de systemenstrijd is vereenvoudigd, nu het VK het eigen safety-net idee niet langer voorop stelt. In feite blijven er nu nog twee systemen over: het voorzittersvoorstel en het Duitse voorstel, beide zoals gepresenteerd in Athene. Wij hebben (evenals de Fransen?) een sterke voorkeur voor het voorzittersvoorstel.
- Voorzichtige indicaties duiden op enige matiging aan Britse kant wat betreft de hoogte van de compensatie (+ 1250 Mecu). Er blijft nog een aanzienlijke afstand te overbruggen.

Het lijkt het beste de zaak als volgt weer in beweging te krijgen: laat een werkgroep op basis van verschillende hypothesen nagaan welke de uitkomsten van beide systemen zijn voor wat betreft orde van grootte van de VK-compensatie en de corresponderende positie van de BRD en de overigen. Uit een presentatie van diverse opties kan wellicht een richting voor verdere onderhandelingen worden gestedilleerd.

Het doel moet zijn:

- een gematigd compensatiebedrag (750-850-? Mecu) voor het VK;

MEMORANDUM

Van: Directeur-Generaal Europese Samenwerking

Datum:

Aan:

Onderwerp:

- een reële, beweeglijke plafonnering voor de BRD, zonder actuele compensaties in de nabije toekomst;
- een BTW-sleutel voor de financiering.

Nagegaan zou kunnen worden of Pres. Mitterrand nog vasthoudt aan een strikt tijdgebonden regeling. Volgens Engelse mededelingen zou het misverstand dat het VK zo'n tijdsimitering zou hebben aanvaard, in het gesprek Mitterrand-Thatcher zijn weggenomen. Wij pleiten voor een langdurige regeling, maar met herzieningsclausule.

(Er is hier overigens een band met de verhoging van de BTW-afdracht. Een geringe verhoging daarvan (bijv. 0,4%) betekent dat de EG binnen een relatief gering aantal jaren weer voor financieringsproblemen zal staan, met kans op openbreking van alle annexe afspraken.

Boodschap derhalve: laat voorzitterschap komen met een praktisch arrangement om de besprekingen te hervatten.

6. Nieuw beleid

Wij insisteren niet dat het totale pakket op de ER-agenda wordt geplaatst, maar kunnen anderzijds ook niet aanvaarden dat het onderwerp verdwijnt. Het is een noodzakelijke pendant van de rest van de besluitvorming: zoveel mogelijk moet evenwel worden afgedaan in vakraden.

Voor Nederland blijft belangrijk voortgang t.a.v.

- interne markt
- dienstenverkeer
- industriële samenwerking (Esprit)
- transportbeleid: vrijmaking binnenmarkt.

Op de ER van maart zal een "review" van voortgang op deze gebieden een minimum vereiste zijn.