



Zeer Geheim

RAAD VOOR EUROPESE ZAKEN

Ex.nr.

Nr.: 10826.

Notulen van de vergadering gehouden
op vrijdag 17 februari 1984 in de Trêveszaal
van het Kabinet van de minister-president,
's morgens van 09.00 tot 10.30 uur

Braks,

Aanwezig: minister-president Lubbers en de ministers
Van Aardenne, Brinkman, Van den Broek, De
Koning, Ruding, Schoo, Winsemius, alsmede
de staatssecretarissen Bolkestein en Van Eekelen.

Voorts zijn aanwezig de heren Van Blankenstein
(SZW), Boele (EZ), Engering (Fi), Van de Graaf
(AZ), Posthumus Meyjes (BZ), Roberts (BZ),
Rutten (PVEG), Van Ulden (OS) en De Zeeuw (LV).

Secretaris : drs J.W. Holtslag, wnd.
Adjunct-Secretaris: mr T.J.M. van Oorschot.

1. Notulen van de vergadering van 27 januari 1984
(nr. 10798)

Vastgesteld.

2. Mededelingen

Geen onderwerpen.

3. Voorbereiding van het "Gymnich-overleg" op
18 en 19 februari 1984
(Conclusies van de Coördinatie Commissie d.d.
14 februari 1984)

a. Financiële discipline en uitbreiding eigen
middelen.

Staatssecretaris Van Eekelen wijst op het onlangs gepresenteerde Commissie document inzake begrotingsdiscipline waarin de Londense norm, zij het in een bijlage, goed staat weergegeven. Het is vooral van groot belang dat in ieder geval deze Londense norm nu algemeen worden geaccepteerd. Ten aanzien van de andere aspecten moet geprobeerd worden, wellicht ook nog in Benelux-verband, verder overeenstemming te bereiken.

welke uitgaven met de geraamde eigen middelen zullen worden betaald.

Minister Van Aardenne vreest dat de Franse president de hogere stijging van de landbouw-uitgaven die in zijn opstelling is begrepen, voor onvermijdelijk houdt omdat hij politiek gezien, vanwege de houding van de Franse boeren meer aan het landbouwbeleid zou willen doen. Indien een juridisch bindende normering niet mogelijk blijkt resteert nog maar één middel te weten een plafond. Spreker stelt voor in het kader van de op te stellen notitie voor REZ na te gaan in hoeverre gewerkt kan worden met een systeem waarin de eigen middelen als het ware in twee potten worden ondergebracht; één voor de landbouwuitgaven en één voor de overige uitgaven, waarbij voor beide potten een eigen plafond zou gelden. Op deze wijze worden de landbouwuitgaven ook onder druk gehouden.

De minister-president acht dit een interessante suggestie en stelt voor de conclusies van de Coördinatie Commissie te aanvaarden met de volgende aantekeningen:

1. Interdepartementaal zal een cijfermatige notitie worden opgesteld die uitwerking geeft van het beleidsuitgangspunt dat de voor het werkelijk benutten van de eigen middelen van de gemeenschappen voor uitgaven een ge-objectiveerde meerjarige normering noodzakelijk is. De zogenaamde Londense norm dient hierin te worden verwerkt.

2. Tevens zal worden nagegaan of kan worden gewerkt met een verdeling van de beschikbaar te stellen eigen middelen over een tweetal ieder op eigen wijze geplafoneerde begrotingscategoriën, respectievelijk voor de uitgaven ten behoeve van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en ten behoeve van de overige uitgaven.

3. De notitie zal een beleidsadvies bevatten over de voor Nederland aanvaardbare aanwending van een eventuele uitbreiding van de eigen middelen.

4. Het recente document van de Europese Commissie inzake de budgetaire discipline zal in het licht van bovenstaande verder bestuurd worden.

De raad stemt hiermede in.

b. Europees Vervoersbeleid.

Staatssecretaris Van Eekelen vestigt de aandacht op het idee van de minister van Verkeer en Waterstaat om de minister-president een brief te laten schrijven aan zijn collegae in de Europese Raad om het belang te onderstrepen dat Nederland hecht aan een spoedige voortgang bij het bereiken van liberalisering van het Europese wegvervoer. In deze brief zou aan het voorzitterschap gevraagd moeten worden dit onderwerp tijdens de Europese Raad van maart te bespreken. Het voorstel van de Coördinatie Commissie is dat minister Van den Broek wordt gevraagd tijdens het Gymnich-overleg af te tasten of het doenlijk zal zijn het transportbeleid tijdens de Europese Raad van maart ter sprake te brengen. Indien zijn bevindingen er op zouden wijzen dat het transportbeleid niet zal worden besproken, omdat men zich geheel op de financiële- en landbouwproblematiek zal willen concentreren, kan opnieuw worden bezien of een dergelijke brief kan worden verstuurd.

Minister Winsemius deelt als minister van Verkeer en Waterstaat ad interim mede groot bezwaar te hebben tegen de etikettering van het transportbeleid als nieuw beleid in het post-Athene pakket. Hij kan niet instemmen met een definitie van nieuw beleid die er op neer komt dat alles wat geen landbouwbeleid is nieuw beleid is. Hij wijst er op dat de Nederlandse voorstellen terzake van het Europees transportbeleid bovendien geen enkele budgettaire consequentie hebben. Spreker verwacht dat bij de oplossing van de problematiek rondom de Europese financiën en het gemeenschappelijk landbouwbeleid door Nederland offers zullen moeten worden gebracht. Daarvoor moet ook iets worden teruggevraagd. Hij bepleit dat minister Van den Broek tijdens de besprekingen van het aanstaand weekeinde duidelijk maakt dat Nederland gelet op de te brengen offers ook iets terug zal vragen, dat het transportbeleid niet onder het hoofdstuk nieuw beleid behoort te worden opgeborgen en dat ons land niet kan instemmen met het op de lange baan schuiven van de besluitvorming terzake van de Europese transportbeleid. Tevens zou duidelijk moeten worden gemaakt dat Nederland bespreking tijdens de Europese Raad van maart wenst.

Minister Van den Broek reageert met alle plezier de mogelijkheden te zullen nagaan. Hij wijst er echter op dat het Franse voorzitterschap in de maand maart wil proberen met een een niet al te groot pakket tot oplossingen te komen. Tegen die achtergrond acht hij de kans op succes met betrekking tot het transportbeleid nu niet erg groot. Hij wijst vervolgens op een zekere samenhang met de onderwerpen die in de interne marktraad aan de orde zijn, waar Nederland op een aantal punten de voortgang belemmert. Naarmate Nederland meer op de eigen prioriteiten insisteert zal dit ook de andere landen er toe brengen hun standpunten niet te versoepelen. Daarom heeft spreker enige aarzeling of het verstandig is de transportzaak op de aanstaande Topconferentie in bespreking te brengen.

De minister-president stemt er mee in dat minister Van den Broek tijdens het Gymnich-overleg de mogelijkheden terzake aftast. Hij bepleit dat hij daarbij onomwonden te kennen geeft dat verdere vertragingen in dit dossier voor Nederland onaanvaardbaar zullen zijn. Hij herinnert aan het effect dat een dergelijke aanpak in de Rijn-zoutkwestie heeft gesorteerd. Het gaat hier om het overbrengen van duidelijke politieke boodschap. Na het nu voorziene overleg kan nader worden beslist over de eventueel met het oog op de Europese Raad te volgen procedure.

Minister Winsemius sluit zich daarbij aan. Hem is gebleken dat van de kant van het Verenigd Koninkrijk en Luxemburg krachtige steun valt te verwachten. Er wordt nog verder gepoogd om ook bij andere lidstaten steun te verwerven. Ons land staat niet alleen en dient terzake krachtig stelling te nemen.

De minister-president stelt de volgende conclusie voor:

Minister Van den Broek zal zich oriënteren ten aanzien van de mogelijkheden om op korte termijn vorderingen te maken met dit dossier. Hij zal daarbij blijk geven van het sterk gegroeide Nederlandse ongeduld. Aan de hand van zijn bevindingen zal nader worden beslist welke eventuele volgende stappen zullen worden ondernomen.

De raad stemt hiermede in.

4. Voorbereiding van de Algemene Raad op 20 en 21 februari 1984
(Conclusies van de Coördinatie Commissie d.d. 14 februari 1984)

a. Toetreding Spanje: voorbereiding 19de Ministeriële onderhandelingszitting

Staatssecretaris Van Eekelen licht toe dat tijdens de vorige Algemene Raad in januari werd afgesproken de onderhandelingsmandaat voor de toetreding van Spanje af te ronden. De problemen spitsen zich nu toe op een onderdeel van de landbouwverklaring die onderwerp van overleg zal zijn met Spaanse ministers direct na de aanstaande Algemene Raad. Het gaat in concreto om de aanvaardbaarheid van de voorgestelde overgangsregelingen in de groente- en fruitsector. Nederland heeft zich in het algemeen steeds verzet tegen étappe-gewijs toetredingen uit vrees voor uitbreiding van deze methode tot de zuivelsector. Nu gaat het er om of ook voor ons een systeem van surveillance in de groente- en fruitsector aanvaardbaar zou kunnen zijn. Dit systeem komt er op neer dat indien daartoe aanleiding zou bestaan kwantitatieve beperkingen worden aangebracht. In de Coördinatie Commissie waren alle departementen het er over eens dat Nederland altijd op goede gronden bezwaar had gehad tegen dergelijke kwantitatieve instrumenten. Het is niet geheel duidelijk of Nederland als enige lidstaat dergelijke vergaande bezwaren tegen dit onderdeel van de landbouwverklaring zal hebben. Daarom moet ook de vraag worden beantwoord of ons land uiteindelijk wel een landbouwverklaring zou willen tegenhouden. Bij het ministerie van Landbouw bestaat de indruk dat er een aantal lidstaten is dat de bezwaren van Nederland deelt. Spreker stelt voor dat Nederland wel bezwaar maakt tegen de surveillance-regeling maar als blijkt dat ons land in een geïsoleerde positie komt en de blokkerende factor zou dreigen te worden voor de voortgang van de besprekingen met Spanje alsnog, zij het node, accoord gaat met het voorliggende voorstel.

Minister Braks tilt erg zwaar aan het principe van vrij handelsverkeer en aan het wegwerken van alle kwantitatieve restricties. Dit is destijds fel bevochten ook bij de toetredingsonderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk en Griekenland. Het valt niet uit te sluiten dat indien hier accoord wordt gegaan Spanje in een later stadium met dergelijke verzoeken in andere sectoren komt die ons meer in het bijzonder raken. De voorstellen met betrekking tot de groente- en fruitsector die nu ter tafel liggen zijn te verklaren uit de spanning die de zuidelijke lidstaten ondervinden met betrekking tot het handelsverkeer in groente en fruit met Spanje. Er is echter een