Conclusies van de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen d.d. 17 juni 1985

1. Voorbereiding REZ d.d. 24 juni/EUROPESE RAAD d.d. 28/29 juni 1985

Algemeen
Naar verwachting zullen de volgende onderwerpen in de Europese Raad te Milaan aan de orde komen:
1. Follow-up Dooge Rapport
2. Rapport Comité Europa van de Burgers
3. Interne Markt
4. Technologie
5. Eureka
6. Diversen, waaronder mogelijk de voedselsituatie in Afrika en wellicht (op Griekse aandrang) de GMP's.

De Coördinatie Commissie stelde vast dat enkele documenten voor de Europese Raad nog niet beschikbaar waren. Op 20 juni a.s. zal derhalve nader interdepartementaal overleg plaatsvinden, waar de laatste hand zal worden gelegd aan de voorbereiding van de REZ.

De Coördinatie Commissie bevestigde de uitgangspunten m.b.t. de agenda voor de Europese Raad als neergelegd in haar conclusies van 11 juni j.l. en goedgekeurd door de Ministerraad op 14 juni j.l.

1.1. Dooge-Rapport
De Coördinatie Commissie besprak de stand van zaken m.b.t. het Dooge-rapport. Het werd onwaarschijnlijk geacht, dat de Europese Raad thans zou besluiten tot een intergouvernementele conferentie. In dit licht rees de vraag wat naar Nederlandse opvatting een aanvaardbaar minimumresultaat van de besprekingen in Milaan over dit rapport dient te zijn. Van wezenlijke betekenis is daarbij het verloop van de discussie over de besluitvorming.
De Coördinatie Commissie was van oordeel dat deze discussie zou moeten leiden tot concrete afspraken over verbetering van de huidige besluitvormingspraktijk in de Gemeenschap. Alleen het vooruitzicht hierop zou kunnen leiden tot Nederlandse bereidheid om ook over eventuele codificatie van het vitaal belang te willen spreken. Er dient met andere woorden een duidelijk quid pro quo in het vooruitzicht te staan.
De Coördinatie Commissie meende overigens dat de Europese Raad te Milaan voorlopig de laatste mogelijkheid bood voor herziening van het Verdrag en voor het nemen van verdere stappen op de weg naar Europese integratie. Gezien de Franse verkiezingen in 1986 en de verkiezingen in de BRD in 1987 lijken de perspectieven na Milaan bepaald minder gunstig.
De Coördinatie Commissie besprak vervolgens de verschillende varianten voor verbetering van de besluitvorming. Commissievoorzitter Delors heeft in dit verband de mening geopperd, dat een beperkte verdragswijziging (vier artikelen, waaronder artikel 100) voldoende zou zijn om hierin een behoorlijke verbetering te brengen. Over deze verdragswijziging zou op korte termijn overeenstemming bereikt kunnen worden, waarna het resultaat meegenomen kunnen worden bij de nationale ratificatieprocedures van het toetredingsverdrag. Alhoewel het risico van ongewenste verdragsaanpassingen niet geheel kan worden uitgesloten achtte de

© NA, 2.02.05.02 (Arch. MR) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 4459
http://resources.huygens.knaw.nl/europeseintegratie/doc/S03531

Coördinatie Commissie de gedachte van Delors aantrekkelijk als compromispositie.

De Coördinatie Commissie achtte als minimumpositie m.b.t. de institutionele paragrafen van het Dooge-rapport noodzakelijk dat in Milaan in ieder geval een effectieve verbetering van de besluitvorming in de Gemeenschap wordt bereikt m.n. om de ontplooiing van het interne marktbeleid en het technologiebeleid van de Gemeenschap mogelijk te maken.

1.2. Comité Europa van de Burger

Aan de Europese Raad zal het eindrapport van het betrokken Comité ter goedkeuring worden voorgelegd.
De Coördinatie Commissie stelde vast dat de werkzaamheden van het Comité nog niet zijn afgesloten. In het algemeen zal Nederland kunnen instemmen met de aanbevelingen van het rapport. Van de zijde van het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur werd echter bezwaar aangetekend tegen enkele ontwerpaanbevelingen inzake onderdelen van het hoofdstuk cultuur en communicatie, alsmede tegen de Euro-lotto. Van de zijde van Ontwikkelingssamenwerking werd gewezen op mogelijke uitvoeringsproblemen van de aanbeveling over gezamenlijke uitzending van vrijwilligers. Afgewacht zal worden of de omstreden aanbevelingen ongewijzigd in het eindrapport zullen zijn opgenomen.
De Coördinatie Commissie meende dat de uitvoering van de aanbevelingen door de Europese Raad opgedragen zou moeten worden aan de Gemeenschapsorganen, voorzover het communautaire aangelegenheden betreft, en aan de lidstaten voor het overige. Het lijkt gewenst dat de Europese Raad toezicht blijft houden op de uitvoering van de aanbevelingen.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland kan instemmen met het eindrapport van het Comité van de Burgers en zal meewerken aan een zo volledig mogelijke uitwerking van de in het rapport neergelegde aanbevelingen. T.a.v. enkele onderdelen van het hoofdstuk cultuur en communicatie, alsmede de Euro-lotto zal het definitief oordeel echter afhangen van de uiteindelijke formulering van het rapport.
De Coördinatie Commissie concludeerde voorts dat de Europese Raad zou dienen toe te zien op de uitvoering van de aanbevelingen van het Comité.

1.3. Interne Markt

Het Commissiedocument inzake de interne markt is pas zeer onlangs uitgebracht. De Coördinatie Commissie besloot dat het standpunt over dit document zal worden voorbereid in het interdepartementaal overleg, voorzien op 20 juni.

1.4 Technologie

1.5. Eureka

De Coördinatie Commissie besprak de Europese technologie in samenhang met de Franse Eureka-voorstellen. Het toegezegde

Commissiedocument over de institutionele en financiële aspecten van de Europese technologie is nog niet aan de Raad aangeboden. T.a.v. Eureka is een aparte nota opgesteld voor de Ministerraad. Ingevolge het verzoek van de Ministerraad van 14 juni j.l. m.b.t. het in kaart brengen van de bedragen, die thans reeds aan technologie in Nederland worden besteed, zal deze nota nader worden aangevuld.
De Coördinatie Commissie constateerde voorts dat de nodige inspanningen worden verricht om in overleg met het Nederlandse bedrijfsleven zo spoedig mogelijk inzicht te krijgen in de voor Nederland prioritaire terreinen van technologie. Dit inzicht werd noodzakelijk geacht, aangezien naar verwachting van Franse en Duitse zijde in de Europese Raad enkele concrete projecten zullen worden voorgedragen voor uitvoering op Europees niveau. Nederland zal dan op zijn minst in staat moeten zijn een oordeel te geven over de positieve of negatieve aspecten van de voorgestelde projecten.
Wat de vormgeving van Eureka betreft kon de Coördinatie Commissie niet tot een definitief oordeel komen bij gebreke van het desbetreffende Commissievoorstel. De gedachte aan een apart verdrag voor Eureka, zoals gesuggereerd door Delors, riep weerstanden op. Niet alleen vergt een apart verdrag ratificatie door de lidstaten, maar ook gaat de samenhang met communautaire beleidsterreinen als de interne markt licht verloren. Ook deze problematiek zal interdepartementaal nader worden uitgewerkt.

1.6. Diversen

- Veto graanprijzen

De Coördinatie Commissie was van mening dat de Europese Raad zich niet zou moeten bezig houden met het Duitse veto over de graanprijzen, aangezien een nabeschouwing onvruchtbaar voorkomt. Naar Nederlandse opvatting zal de Commissie conservatoire maatregelen moeten nemen voor de vaststelling van de graanprijzen, nu de Raad in gebreke is gebleven een besluit te nemen. Niettemin zal te zijner tijd de Raad terzake wel een besluit moeten nemen.

- Voedselsituatie in Afrika

Vermoedelijk zal de Commissie de voedselsituatie in Afrika aan de orde willen stellen. De Coördinatie Commissie achtte het gewenst dat in de Europese Raad wordt aangedrongen op tijdige besluitvorming over te leveren hoeveelheden voedsel en over de begrotingstechnische verwerking hiervan.

- GMP's

Aangezien in Brussel een impasse dreigt over de besluitvormingsprocedures van de GMP-verordening, waarbij voor- en tegenstanders van delegatie van bevoegdheden aan de Commissie niet tot een compromis kunnen komen, heeft Griekenland gedreigd de GMP's in de Europese Raad te Milaan aan de orde te stellen. De Coördinatie Commissie meende dat dit voorkomen diende te worden. In de Algemene Raad van 18/19 juni zal hopelijk een oplossing worden gevonden.

- Sociaal Economische situatie in de Gemeenschap

Naar verluidt zal dit gebruikelijke onderwerp niet in de Europese Raad worden opgevoerd. Aangezien terzake geen volledige zekerheid bestond meende de Coördinatie Commissie dat enige voorbereiding niettemin gewenst was. De Ministeries van Financiën, Economische Zaken en Sociale Zaken Werkgelegenheid zullen het nodige materiaal voor dit agendapunt leveren.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat het in het Jaarrapport uitgestippelde en in maart bevestigde beleid dient te worden voortgezet, te weten:

- versterking van de aanbodzijde van de economieën;
- waar nodig verdere sanering van de overheidsfinanciën;
- streven naar monetaire stabiliteit.

Onder verwijzing naar eerdere discussies in de Ecofinraad onderschreef de Coördinatie Commissie voorts n.a.v. recente studies van de Commissie en het EPC de wenselijkheid van verhoging van het investeringsniveau in de Gemeenschap en een relatieve verschuiving van diepte- naar breedte-investeringen. Loonkostenmatiging kan aan beide een belangrijke bijdrage leveren. In hoeverre loonmatiging een complement moet vinden in lastenverlaging voor de burgers dient per land bezien te worden. T.a.v. directe overheidsinvesteringen blijft de eis van kracht dat deze een positief rendement moeten hebben.

2. Voorbereiding VERVOERRAAD d.d. 24 juni 1985

2.1. Uitvoering Hofarrest/Gemeenschappelijk vervoerbeleid

Op 22 mei heeft het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen een belangwekkend arrest gewezen inzake de in gebrekestelling van de Raad door het Europees Parlement voor wat betreft de uitvoering van de verdragsbepalingen op het gebied van het vervoer.
De Coördinatie Commissie meende dat dit arrest zoveel mogelijk moet worden benut om de Nederlandse opvattingen t.a.v. de liberalisatie van het vervoer te realiseren. Indien de Raad weifelachtig blijft om zich aan het Hofarrest te conformeren, zal Nederland de liberalisatie van het vervoer in een zitting van de Europese Raad opnieuw aan de orde stellen.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat, gelet op het Hofarrest, de Raad thans absolute prioriteit dient te geven aan spoedige realisering van de vrijheid van dienstverlening, onafhankelijk van besluitvorming over andere begeleidende maatregelen die deel uitmaken van het zgn. Masterplan.
Instelling van een ad-hoc werkgroep ten behoeve van een uitvoerige exegese van het Hofarrest is ongewenst en leidt af van concrete en directe actie van de Raad.-
Het wordt thans evenmin wenselijk geacht om de liberalisatiemaatregelen te treffen binnen het kaderprogramma voor het gemeenschappelijk vervoerbeleid, zoals voorgesteld door het voorzitterschap, teneinde de verlammende koppeling tussen liberalisatie en harmonisatie definitief te doorbreken.

Voorts concludeerde de Coördinatie Commissie dat Raad en Commissie de nodige stappen dienen te nemen om de resterende nationale belemmeringen voor de vrijheid van dienstverlening op te heffen. T.a.v. de cabotage dient de vrijheid van dienstverlening verdragsconform te worden uitgevoerd.
Indien de Raad niet tot besluiten komt ter uitvoering van het Hofarrest dan behoudt Nederland zich het recht voor hierop in een zitting van de Europese Raad terug te komen.
Tenslotte concludeerde de Coördinatie Commissie dat de in het kaderprogramma voor het gemeenschappelijk vervoerbeleid genoemde begeleidende maatregelen op eigen merites zullen worden beoordeeld en dat constructief zal worden meegewerkt aan de besluitvorming daarover.

2.2. Sociale voorschriften wegvervoer

De Raad zal gevraagd worden een besluit te nemen over de herziening van de sociale voorschriften voor het wegvervoer, zulks gezien de geringe flexibiliteit van de bestaande EG-regels.
De Coördinatie Commissie was van oordeel dat ingestemd zou kunnen worden met het thans voorliggende compromisvoorstel van het Voorzitterschap.

De Coördinatie Commissie was van oordeel dat bij de herziening van de sociale voorschriften voor het wegvervoer de grootst mogelijke flexibiliteit en sociale vooruitgang dient te worden nagestreefd, bij voorkeur door invoering van gemiddelde normen over een referentieperiode van 4 weken.

-De Coördinatie Commissie concludeerde dat het thans voorliggende compromisvoorstel van het voorzitterschap inzake de sociale voorschriften voor het wegvervoer niet geheel tegemoet komt aan deze Nederlandse uitgangspunten en de wensen van het EP en ECOSOC, maar dat Nederland in het kader van een algemeen compromis kan instemmen met het voorstel van het voorzitterschap voor wat betreft

-een referentieperiode van 4 weken, waarbinnen maximaal 180 uur mag worden gereden;
-een wekelijkse rust van gemiddeld 48 uur, welke kan worden bekort tot 36 uur op de standplaats en tot 24 uur buiten de standplaats;
-een dagelijkse rijtijd van 9 uur met de mogelijkheid van 2 maal 10 uur per week;
-een dagelijkse rusttijd van 12 uur met de mogelijkheid van reductie.

Tevens concludeerde de Coördinatie Commissie dat, in overeenstemming met het advies van het EP en het ECOSOC, Nederland voorstander is van de mogelijkheid voor reductie van de dagelijkse rusttijd tot 8 uur.

Tenslotte concludeerde de Coördinatie Commissie dat Nederland een limitering van de wekelijkse rijtijd van de hand wijst, omdat daarmee de flexibiliteit van de voorschriften wordt aangetast. Mocht blijken dat deze opstelling een besluit van de Raad over dit dossier in de weg staat, zal uiteindelijk gestreefd worden naar een limitering van de wekelijkse rijtijd tot 56 uur.

2.3. Vervoer infrastructuurbeleid

Aan de Raad ligt een ontwerp-resolutie voor betreffende voortzetting van de werkzaamheden voor het vervoerinfrastructuurbeleid. Deze tekst bevat echter nog niet de financieringsvorm en het toepassingsgebied van het infrastructuurbeleid.
De Coördinatie Commissie meende dat met deze resolutie kan worden ingestemd. Het toepassingsgebied van dit beleid zal uiteindelijk niet beperkt behoeven te blijven tot het grondgebied van de Gemeenschap, aangezien Nederland ook belang kan hebben bij verbetering van de infrastructuur in bepaalde derde landen.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland kan instemmen met de ontwerp-resolutie inzake de ontwikkeling van een gemeenschappelijke vervoerinfrastructuurbeleid. De ontwerp-resolutie vormt een tussenstation en prejudiceert niet op het uiteindelijke oordeel van de Raad over de nog te ontvangen Commissievoorstellen voor de te kiezen financieringsvormen en het toepassingsgebied van het communautaire beleid. Ook voor de doelstellingen is een bevredigende oplossing gevonden. Eventueel zou ingestemd kunnen worden met een lichte aanpassing t.b.v. speciale wensen van Griekenland ("perifere zônes en regio's")

Tevens concludeerde de Coördinatie Commissie dat de doelstellingen van het beleid niet beperkt dienen te zijn tot het grondgebied van de Lidstaten van de EG, omdat de Gemeenschap in staat moet zijn om vervoerinfrastructuurprojecten in derde landen, welke voor het communautaire verkeer van grote betekenis zijn, mede te financieren.

3. Voorbereiding Raad van Milieuministers d.d. 25 juni 1985.

3.1 p.m. A-punten

3.2 Grote stookinstallaties

Aan de Raad ligt voor een voorstel voor een Richtlijn beperking emissies door grote stookinstallaties. Enerzijds bevat dit richtlijnvoorstel in artikel 3 in percentages uitgedrukte reducties van emissies door stookinstallaties van zwaveldioxyde, stikstofoxyden en stof. De beoogde vermindering van emissies van zwaveldioxyden t.o.v. het jaar 1980 als basisjaar bedraagt 60%, van stof 40% en van stikstofoxyden 40%. De doelstellingen dienen in 1995 te worden bereikt en betreffen de totale jaarlijkse emissies van alle installaties, m.a.w. er is niet gedifferentieerd naar bestaande en nieuwe installaties.
Anderzijds voorziet het voorstel in de vaststelling van emissiegrenswaarden voor genoemde schadelijke stoffen voorzover het nieuwe installaties betreft. Een reeks emissiegrenswaarden is vastgesteld welke vanaf 1 januari 1985 van kracht dient te zijn, een tweede reeks scherpere waarden vanaf 1995.

Tijdens de Milieuraad van 6 december 1984 bleek geen enkele vooruitgang in dit dossier mogelijk. Groot knelpunt was het verzet van enkele lidstaten (m.n. het VK) tegen de voorgestelde globale reductiepercentages en de emissiegrenswaarden voor nieuwe installaties. Deze lidstaten waren à fortiori gekant tegen de wens van lidstaten als Nederland en de BRD om ook emissiegrenswaarden voor bestaande installaties te ontwikkelen.

De Raad van 7 maart beperkte zich tot een korte gedachtenwisseling op basis van een voortgangsrapportage van het voorzitterschap. De behandeling van dit dossier zal ook op de komende Raad geschieden aan de hand van een voortgangsrapportage door het voorzitterschap. De indruk is overigens dat het Voorzitterschap in dit dossier niet een stimulerende rol zal vervullen. De commissie lijkt te hebben besloten op grond van de uitspraken van de Europese Raad, die tot spoedige besluitvorming in dit dossier opgeroepen heeft, en het advies van het Europees Parlement haar oorspronkelijk voorstel te handhaven.

De CoCo/CIM concludeerde als volgt:

- De totstandkoming van een richtlijn is van groot belang en dient met kracht te worden bevorderd;
- Gegeven het gebrek aan ontwikkelingen m.b.t. dit dossier kan de delegatie, indien dat voor de voortgang onontbeerlijk is, ervoor pleiten om de opzet van globale voor alle lidstaten in gelijke percentages uitgedrukte emissie-reducties te laten varen. Er zijn dan twee mogelijkheden denkbaar.
  Naast communautaire normen voor nieuwe installaties zouden in eerste instantie ook voor bestaande installaties emissiegrenswaarden vastgesteld kunnen worden welke door het gebruik van schone brandstoffen en/of lage NO_x branders gerealiseerd kunnen worden. Gezien de vermoedelijk geringe kans van slagen van dit alternatief zou voorts de bereidheid kunnen worden getoond een onderscheid te maken tussen lidstaten aan de hand van een geschikt criterium, bijv. lidstaten die op of boven en lidstaten die beneden het communautaire gemiddelde van het opgestelde energieop-

wekkingsvermogen liggen, e.e.a. gerelateerd aan een referentiejaar (bijv. 1980). Dit onderscheid zou in elk geval kunnen gelden met het oog op de te bereiken totale reductie van SO_2, NO_x en stof in de lidstaten en als eenduidige communautaire normen niet haalbaar blijken ook voor de vaststelling van normen voor nieuwe installaties. Voor de emissies door nieuwe installaties in lidstaten die op of boven genoemd gemiddelde liggen zouden dan grenswaarden moeten worden geformuleerd op basis van de stand van de techniek.
Voor wat betreft nieuwe installaties in lidstaten die beneden het gemiddelde liggen zou gedacht kunnen worden aan de invoering van de verplichting tot inzet van relatief eenvoudiger middelen zoals het gebruik van schone brandstoffen en/of lage NO_x branders.
Zodra deze lidstaten het gemiddelde bereiken of overschrijden zouden zij ook dienen te voldoen aan de eisen die kunnen worden gerealiseerd op basis van de stand der techniek.

3.3 Zeeverontreiniging door olie en andere gevaarlijke stoffen

Aan de Raad ligt voor een Voorstel voor een Beschikking tot wijziging van Beschikking 81/971/EEG tot instelling van een communautair informatiesysteem voor de controle op en de beperking van de verontreiniging van de zee door olie.
Oogmerk van dit voorstel is de werking van de huidige Beschikking 81/971 uit te breiden tot andere gevaarlijke stoffen dan olie. E.e.a. hangt o.m. samen met het feit dat de EEG haar goedkeuring heeft gehecht aan de gewijzigde Overeenkomst van Bonn van 1983 inzake samenwerking bestrijding van verontreiniging van de Noordzee door olie en andere gevaarlijke stoffen. Zodra deze Overeenkomst in werking zal zijn getreden zal de EEG daarbij partij zijn.

De CoCo/CIM concludeerde als volgt:
- de delegatie kan met het voorstel instemmen;
- de delegatie dient er echter voor te waarschuwen dat bij de uitvoering van de Beschikking duplicering van het werk in het kader van de Overeenkomst van Bonn vermeden wordt.

3.4 Titaandioxyde

Aan de Raad ligt voor een voorstel voor een Richtlijn tot vaststelling van de procedures voor de harmonisering van de programma's ter vermindering en uiteindelijke algehele opheffing van de verontreiniging door afval titaandioxyde-industrie. De onderhandelingen over het onderhavige Commissievoorstel voor een geharmoniseerd saneringsprogramma voor deze industriesector zijn tot dusverre moeizaam verlopen, omdat het VK de invoering eist van de kwaliteitsdoelstellingen-benadering.
Het VK-voorstel druist eigenlijk in tegen het Nederlandse beleid m.b.t. de verwijdering van het afval van de titaandioxyde-industrie. Dit beleid houdt in dat in 1990 alle lozing danwel dumping van de sterke afvalzuren en vaste afvalstoffen dient te worden beëindigd.
De vrees bestaat dat door het opnemen van te zwakke kwaliteitsdoelstellingen het doel van het richtlijnvoorstel (nl. beëindiging van de door de titaandioxyde-industrie veroorzaakte verontreiniging en harmonisatie van de

concurrentievoorwaarden) niet wordt bereikt, en dat opname van dergelijke zwakke kwaliteitsdoelstellingen in de richtlijn kan leiden tot verstoring van de concurrentievoorwaarden.

Vlak voor de Raad van 7 maart jl. heeft het voorzitterschap een compromisvoorstel ingediend dat strekt tot opname van het beginsel van kwaliteitsdoelstellingen onder bepaalde voorwaarden. Dit is echter tijdens die Raad niet behandeld. De vorderingen zijn sindsdien beperkt gebleven. Het VK heeft op haar beurt een voorstel ingediend waarvan echter naar het oordeel van de meeste overige delegaties, w.o. Nederland, de gekozen waarden voor kwaliteitsdoelstellingen zeer zwak zijn. Aangezien het VK in de discussie toegaf dat alle gemeten waarden in de beïnvloede Engelse wateren (Humber-estuarium) liggen onder de in het voorstel vervatte normen, heeft het voorzitterschap voorgesteld om de gemeten waarden in alle beïnvloede wateren in de Gemeenschap in een overzichtsdocument in kaart te brengen. Aan de hand van de in te brengen gegevens en de evaluatie daarvan zal het voorzitterschap aan de Raad een voortgangsrapportage uitbrengen.

De CoCo/CiM concludeerde dat:

- behoudens onverwachte ontwikkelingen tijdens deze Raad nog geen besluitvorming mogelijk zal zijn;
- Nederland bereid is een compromisvoorstel, waarin het beginsel van de toepassing van kwaliteitsdoelstellingen is opgenomen, serieus in overweging te nemen op voorwaarde dat deze kwaliteitsdoelstellingen voldoende stringent zijn (ook uit het oogpunt van gelijke concurrentieverhoudingen) en dat de redactie van het desbetreffende artikel zodanig is dat geen bedrijven buiten het VK onder hantering van het argument van rechtstreekse werking een beroep op de richtlijn kunnen doen, teneinde te bereiken dat ook voor hen slechts kwaliteitsdoelstellingen van toepassing zijn;
- dumping van afvalstoffen in de territoriale zee en de volle zee binnen het kader van deze richtlijn dient te vallen en derhalve binnen de daarvoor gestelde termijnen dient te worden beëindigd (i.t.t. de wens van het VK en Italië);
- het na te streven ware dat de richtlijn ook van toepassing zal zijn op emissies in de atmosfeer (i.t.t. de wensen van het VK en Ierland)

3.5 PCB's / PCT's

Aan de Raad ligt voor een voorstel voor een Richtlijn inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dit ontwerp voor de zgn. Tweede PCB-richtlijn beoogt de uitzonderingen op het verbod PCB's en PCT's op de markt te brengen, welke door de zgn. Eerste PCB-richtlijn van 1976 v.w.b. het gebruik in gesloten systemen nog worden toegestaan, vrijwel ongedaan te maken.
De Milieuraad van 7 maart jl. heeft een verklaring van wilsovereenstemming m.b.t. de ontwerp-richtlijn afgelegd.

In Nederland is parallel aan de voorbereidingen van de totstandkoming van de Tweede PCB-richtlijn een nationaal PCB-besluit tot stand gekomen dat op 1 augustus a.s. in werking zal treden. Dit besluit dat strekt tot wijziging van het Eerste PCB-besluit van 1979 komt vrijwel overeen met de ontwerprichtlijn en zal derhalve na inwerkingtreding kunnen dienen ter uitvoering van de richtlijn zodra deze na formele aanvaarding door de Milieuraad in

werking zal zijn getreden. De EG-Commissie is van e.e.a. op de hoogte gesteld. Gelet op deze parallelliteit is het voor Nederland van belang dat de Raad op 25 juni a.s. tot definitieve besluitvorming terzake komt. Overigens zou een eventueel gebrek aan besluitvorming tijdens de komende Raad inwerkingtreding van het Nederlandse Tweede PCB-besluit niet in de weg staan. Indien mocht blijken dat de uiteindelijk tot stand gekomen richtlijn inhoudelijk niet geheel in overeenstemming is met het Nederlandse PCB-besluit, dan zal dit Besluit volgens de gebruikelijke procedures worden herzien.
Ondanks de op 7 maart jl. bereikte wilsovereenstemming heeft de behandeling van dit dossier sindsdien toch nog materiële verschillen van inzicht opgeleverd. In het licht van de discussie heeft het voorzitterschap een compromis-voorstel ingediend dat op onderdelen voor Nederland onaanvaardbaar is. Het betreft het ontbreken van de mogelijkheid voor individuele lidstaten om vooruit te lopen op de richtlijn v.w.b. het verbod van het op de markt brengen van nieuwe PCB's bevattende apparaten, en voorts de naar Nederlands inzicht te soepele uit-fasering van het gebruik van bepaalde basisproducten en halffabrikaten. Milieuhygiënisch is het onwenselijk dat geregenereerde afgewerkte olie op de markt wordt gebracht met een PCB gehalte hoger dan 0,005 gewichtsprocent. Deze olie kan echter wel worden verbrand in installaties waarin een efficiënte verbranding van olie met PCB gehalte tussen 0,005 en 0,05 gewaarborgd is.

De CoCo/CIM concludeerde dat:
- het van het grootste belang is dat de Milieuraad de richtlijn formeel aanvaardt;
- de delegatie er in dit verband op kan wijzen dat - gezien de ernst van de PCB-problematiek - in Nederland een PCB-besluit, dat (in grote lijnen) overeenkomt met de ontwerp-richtlijn, op 1 augustus 1985 in werking zal treden;
- de delegatie dient na te streven dat in de definitie van PCB een grenswaarde wordt aangehouden van 0,005 gewichtsprocent. Voor wat betreft afgewerkte olie zou een uitzondering opgenomen kunnen worden in dier voege dat afgewerkte olie met een PCB-gehalte boven 0,005 gewichtsprocent alleen op de markt mag worden gebracht om te verbranden in daartoe geschikt bevonden installaties.
- de delegatie dient vast te houden aan de mogelijkheid voor individuele lidstaten om vooruit te lopen wanneer het erom gaat nu nog toegelaten uitzonderingen uit te faseren op haar grondgebied.

3.6 Uitvoering kaderrichtlijn gevaarlijke stoffen in het aquatisch milieu

Aan de Raad ligt voor een voorstel voor een Richtlijn betreffende de grenswaarden en de kwaliteitsdoelstellingen voor lozing van bepaalde onder lijst I van de Bijlage bij Richtlijn 76/464 EEG (de "kaderrichtlijn") vallende gevaarlijke stoffen.

Dit voorstel behelst een versnelde uitvoering van de kaderrichtlijn. Het voorstel heeft de vorm van een algemene toepassingsrichtlijn met bepalingen die gelden voor alle stoffen van lijst I in de Bijlage bij de kaderrichtlijn. Het ontwerp bevat in een bijlage bijzondere bepalingen voor een viertal stoffen, nl. DDT, penthachloorphenol, tetrachloorkoolstof en chloroform.

Enkele delegaties, m.n. het V.K. en Ierland, hebben verzocht de laatste twee stoffen niet in de uitvoeringsrichtlijn op te nemen omdat het geen lijst I stoffen zouden zijn. Naar Nederlands inzicht is dit onjuist m.n. gelet op de carcinogeniteit van de stoffen. Anderzijds zou de aanvaarding van de uitvoeringsrichtlijn inclusief de bijzondere bepalingen voor DDT en pentachloorphenol niet mogen worden belemmerd door een uitgebreide discussie over het al dan niet opnemen van bijzondere bepalingen voor tetrachloorkoolstof en chloroform.
Het voorzitterschap voorziet een bijeenkomst van een technische werkgroep parallel aan de Raad, die zich met de normen en kwaliteitsdoelstellingen zal bezighouden.

De CoCo/CIM concludeerde als volgt:
- indien de opname van bijzondere bepalingen betreffende tetrachloorkoolstof en chloroform de aanvaarding van deze Richtlijn tijdens de Raad in gevaar zouden brengen, dient de delegatie haar bereidheid uit te spreken de discussie over de opname van deze stoffen aan te houden. Daarbij dient uitdrukkelijk gesteld te worden dat deze stoffen naar Nederlands oordeel Lijst I stoffen zijn.
- de delegatie dient te streven naar de aanvaarding van zo scherp mogelijke waarden voor kwaliteitsdoelstellingen;
- de voorzieningen in art. 5 voor het opstellen van specifieke programma's dienen in beginsel te worden gehandhaafd zij het dat de verplichting daartoe per stof afzonderlijk in de bijlagen zal worden aangegeven.

3.7 Motorvoertuigenemissies

Tijdens de Raad van 7 en 20 maart is overeenstemming bereikt over de grote lijnen van een nader uit te werken richtlijn tot wijziging van de bestaande richtlijn inzake motorvoertuigenemissies. De Raad heeft met het oog op de vaststelling van emissienormen (emissies van koolmonoxyde, koolwaterstoffen en stikstofdioxyden) de motorvoertuigen ingedeeld in drie categorieën. Deze indeling is gebaseerd op cylinderinhoud:
1. Grootste categorie voertuigen van 2000 cc en meer.
2. Middencategorie: 1400 cc tot 2000 cc.
3. Kleinste categorie: minder dan 1400 cc.

Aangetekend zij dat bij de afbakening tussen de middencategorie en de kleinste categorie niet uitsluitend rekening zal worden gehouden met cylinderinhoud maar dat een mogelijke correctiefactor zal worden toegepast voor motoren waarvan het vermogen ongebruikelijk hoog is t.o.v. de cylinderinhoud.

De Raad heeft de Commissie opgedragen om zgn. Europese normen uit te werken voor de onderscheidene categoricën. Deze normen dienen zodanig te zijn dat het effect op het milieu gelijkwaardig is aan dat van de VS-normen. Tevens heeft de Raad de data van inwerkingtreding van de diverse series normen vastgesteld:
- Grootste categorie: 1988 (nieuwe modellen)/ 1989 (nieuwe voertuigen).
- Midden categorie: 1990/1991.
- Kleinste categorie: niet later dan 1993/1994. Deze normen dienen in 1987 te worden vastgesteld.

Voor de kleinste categorie gaat aan de inwerkingtreding van de Europese normen nog een tussenfase van minder stringente normen vooraf nl. tenminste: CO 45g/test, HC + NOX 15g/test en NOX 6g/test (per 1990/1991).

De Raad laat de fabrikanten de vrijheid om zelf te bepalen door welke technologie zij aan de te stellen normen zullen voldoen.

Voertuigen die voldoen aan de VS normen zullen in elk geval tot de diverse tijdstippen van inwerkingtreding van de diverse normen ook tot de EEG markt worden toegelaten. Nederland heeft er op aangedrongen dat de Commissie onderhandelingen zal openen met de VS dat ook nadien sprake zal zijn van een wederzijdse type-goedkeuring.
De Commissie heeft nu voor de diverse categoriëen de volgende normen voorgesteld:
- Grootste categorie: CO - 25; HC + NO_x - 6,5; NO_x - 3,5
- Midden categorie: CO - 30; HC + NO_x - 8; NO_x - 4
- Kleinste categorie (1e fase): CO - 45; HC + NO_x - 15; NO_x - 6

Deze normen beantwoorden naar Nederlands inzicht niet volledig aan de gestelde eis nl. equivalentie aan de VS normen.

De Raad heeft op 20 maart toegestaan dat individuele lidstaten een stelsel ontwikkelen om aan individuele automobilisten financiële tegemoetkoming te bieden voor de extra kosten die voortvloeien uit het vrijwillig aanvaarden van scherpere normen. De Raad heeft echter enkele voorwaarden gesteld waaraan dergelijke stelsels moeten voldoen. Bovendien moeten de lidstaten elk hun pakket van financiële maatregelen voorleggen aan de Commissie, die moet beoordelen of e.e.a. zich verdraagt met de communautaire regels ter handhaving van gelijke concurrentie-voorwaarden. De BRD heeft de getroffen financiële maatregelen voorgelegd aan de Commissie en deze heeft de maatregelen niet in strijd bevonden met de genoemde Communautaire regels. (Nederland heeft een beleidsintentie uitgesproken m.b.t. financiële maatregelen en deze maatregelen nog niet aan de Commissie voorgelegd). Niettemin is van de zijde van het VK en Frankrijk bezwaar gemaakt tegen het pakket van maatregelen getroffen door de BRD. Dit vormt een bedreiging voor de totstandkoming van de richtlijn. Overigens rust van Deense kant nog een voorbehoud op het gehele compromis, zoals ontwikkeld tijdens de vorige Raad. Ook van Griekse zijde zijn er bedenkingen tegen het in maart in beginsel overeengekomen pakket.

De CoCo/CIM concludeert dat:
- uitgaande van het tijdens de Raad van 20 maart aanvaarde uitgangspunt van equivalentie met de VS waarden naar Nederlandse inzicht de door de Commissie voorgestelde normen - conform eerdere Nederlandse voorstellen - aanscherping behoeven, mede in het licht van de wenselijkheid van onderhandelingen tussen Commissie en VS inzake wederzijdse typekeuring. Het betreft met name de volgende waarden:
- voor de middencategorie:
  HC + NO_x moet zijn 6,5 à 7 (d.w.z. HC 2,5 à 3)
- voor de categorie groter dan 2 liter moeten de waarden zijn, conform de Duitse en Deense voorstellen:
  CO - 21; HC + NO_x - 4,9; NO_x - 2,5
  Hogere normen dan de door de Commissie voorgestelde zijn niet aanvaardbaar.
- met het voorstel van de Commissie om een correctiefactor op de cylinderinhoud als criterium voor de afbakening tussen de midden categorie en kleinste categorie eerst aan te brengen wanneer zich verschuivingen in de markt zullen hebben voorgedaan kan worden ingestemd.

- de delegatie dient erop aan te dringen dat de Commissie spoedig (doch conform mandaat van de Raad niet later dan 1-1-1987) met voorstellen komt om de huidige Europese testcyclus uit te breiden tot het verkeer op de snelwegen.
- de delegatie kan herinneren aan de notulenverklaring van de Commissie inzake met de VS te openen onderhandelingen omtrent wederzijdse type-goedkeuring tussen VS en de Gemeenschap vanaf het moment dat de Europese normen zijn vastgesteld.
- de delegatie vasthoudt aan hetgeen tijdens de Raad van 20 maart is overeengekomen inzake toelating van automobielen met VS-typegoedkeuring in overgangsperiode.
- de delegatie kan naar voren brengen dat het pakket van financiële compensatiemaatregelen (zowel van Nederland als van de BRD) verenigbaar moet worden geacht met de Communautaire rechtsregels inzake gelijke concurrentievoorwaarden en derhalve geen argument mag vormen voor het VK en Frankrijk om de totstandkoming van de richtlijn tegen te houden.
- ingestemd kan worden met voorstellen die de Commissie uitnodigen om te komen met voorstellen gericht op emissiereductie van zware dieselvoertuigen, vrachtauto's en autobussen, alsmede voorstellen gericht op invoering van autosnelheidslimieten in alle lidstaten van de EG.

3.8 Zeehonden

De Commissie zal een voorstel doen om de richtlijn van 1983 betreffende de invoer in de lidstaten van huiden van bepaalde zeehondenjongen en daarvan vervaardigde produkten, voor onbepaalde tijd te verlengen.

De CoCo/CIM concludeerde:
- dat de delegatie met een verlenging voor onbepaalde tijd van de werkingsduur van de richtlijn van 1983 kan instemmen. Mocht dit niet tot overeenstemming leiden, dan zou ook ingestemd kunnen worden met een bepaling, die verlenging voor onbepaalde tijd afhankelijk maakt van tussentijdse toetsing.

3.9 Diversen
Lood in verf

Van Britse zijde zal waarschijnlijk een oproep worden gedaan om te komen tot maatregelen tot reductie van het loodgehalte in verf, in concreto een voorstel om Richtlijn 77/728 inzake de classificatie, verpakking en etikettering van verf zodanig aan te passen dat de productie en verkoop van niet-industriële verven en vernissen waaraan geen lood is toegevoegd worden bevorderd.

De CoCo/CIM concludeerde:
- dat de delegatie haar instemming kan betuigen met het Britse voorstel
- dat echter een eventuele Communautaire regeling voorshands niet van toepassing zou dienen te zijn op loodsiccatieven omdat er nog geen vervangende produkten zijn die dezelfde eigenschappen bezitten. Wel zal nagegaan moeten worden in hoeverre in de nabije toekomst gebruik van loodvrije siccatieven, daar waar mogelijk, kan worden gestimuleerd.

DGES, 19 juni 1985