

Conclusies van de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen d.d. 11 maart 1980

Vorbereiding van de EcoFin Raad van 17 maart 1980

- 1.1. Economische toestand in de Gemeenschap
- 1.2. Vorbereiding van economische, financiële en monetaire punten die ter sprake kunnen worden gebracht tijdens de a.s. zitting van de Europese Raad
- 1.3. Versterking van de coördinatie van het economisch beleid
- 1.4. Belgisch verzoek tot afwijking van de 6e BTW-richtlijn
- 1.5. Diversen

Vorbereiding van de Algemene Raad van 18 maart 1980

- 2.1. Vorbereiding van de aanstaande zitting van de Europese Raad
  - het lusten/lasten probleem
  - het energie-beleid
  - het rapport van de Drie Wijzen
  - een evt. Nederlands initiatief m.b.t. de werkgelegenheid
- 2.2. NRGN
- 2.3. Golfstaten
- 2.4. Joegoslavië
- 2.5. Israel
- 2.6. IJzer- en Staal problematiek
- 2.7. Tenuitvoerlegging art. 13 EFRO-verordening
- 2.8. Rundvlees Australië

3. Diversen

Notitie inzake de informatie van het Nederlands standpunt bij de vorbereiding van communautaire besluiten in het bijzonder richtlijnen

De Ministerraad zou akkoord kunnen gaan met de navolgende overwegingen en conclusies waarover overeenstemming bestaat. Niettemin moge haar gewezen worden op het belang van agendapunt 2.1. (vorbereiding van de aanstaande zitting van de Europese Raad op 31 maart/1 april).

Vorbereiding van de EcoFin Raad van 17 maart 1980

1.1. Economische toestand in de Gemeenschap

Het voorliggende Commissie-document schetst de sombere economische situatie en geeft aan hoe deze in de naaste toekomst zal verslechteren. In het Commissie-document wordt vervolgens geconcludeerd dat de bestaande richtsnoeren niet behoeven te worden aangepast n.a.v. de situatie.

De Coördinatie Commissie onderschreef de constatering dat de situatie op economisch en sociaal terrein verslechtert. De Coördinatie Commissie overwoog vervolgens of dit perspectief geen aanleiding diende te geven tot een bijstelling van de bestaande richtsnoeren. Zij concludeerde tenslotte dat de situatie een aansporing leverde om de bestaande richtsnoeren maximaal ten uitvoer te leggen.

1.2. Vorbereiding van economische, financiële en monetaire punten die ter sprake kunnen worden gebracht tijdens de a.s. zitting van de Europese Raad

Onder dit punt werd in de Coördinatie Commissie in het bijzonder gesproken over de mogelijke toetreding van het V.K. tot het EMS, en aangaande de voortgang welke met de voorbereidingen voor de oprichting van een Europees Monetair Fonds wordt gemaakt. Een voortgangsrapport zal terzake verschijnen.

De Coördinatie Commissie bevestigde de Nederlandse intentie dat het EMF er zal komen, en dat het tijdschema voor de oprichting daarvan zo min mogelijk wordt aangetast. Zij was zich overigens bewust van de dreigende vertragingen. De vraag of dan niet een nieuwe termijn gefixeerd diende te worden meende zij echter eerst later in het jaar aan de orde te zijn. Wat de toetreding van het V.K. tot het EMS betreft meende de Coördinatie Commissie dat zulks van Nederlandse zijde vanuit politiek oogpunt aantrekkelijk zou worden geacht. Een toetreding zou echter wel overleg noodzakelijk maken omtrent modaliteiten; het lijkt onvermijdelijk dat daarbij ook het bestaande arrangement m.b.t. de rente-subsidies betrokken wordt. Zijdens het Ministerie

van Financiën werd bekend gemaakt dat aldaar reeds gewerkt wordt aan een analyse van de Britse economische situatie met het oog op bovenbedoelde mogelijke ontwikkeling, welke analyse overigens ook zijn rol kan spelen bij de problematiek van de Britse bijdrage aan de Gemeenschapsbegroting.

### 1.3. Versterking van de coördinatie van het economisch beleid

Terzake is een document door de EG Commissie opgeleverd dat uitgaand van de eerder in de Raad vastgestelde 9 uitgangspunten aan de orde stelt: een meer systematische consultatie, een verbeterde onderzoeksmethode naar de naleving van de aanbevelingen en richtlijnen, alsmede een verbeterde documentatiestroom.

De Coördinatie Commissie meende dat van Nederlandse zijde andermaal de nadruk diende te worden gelegd op een betere timing van het hele proces zodat door de landen rekening kan worden gehouden met de resultaten daarvan bij het opstellen van hun begrotingen. Ook zou aandacht kunnen uitgaan naar een diepergaande behandeling van de landenexamens. De Coördinatie Commissie nam er kennis van dat daarmee thans wordt geëxperimenteerd. Opgemerkt werd ook dat bij het treffen van maatregelen meer rekening gehouden diende te worden met de effecten op middellange termijn. Nederland zou zich voorts kunnen neerleggen bij de wens van de grote landen het onderwerp van de coördinatie nu niet verder uit te diepen maar zou zich tevens dienen voor te behouden ten alle tijde dit dossier weer aan de orde te kunnen stellen. Voorts zou van Nederlandse zijde in de EcoFin Raad nogmaals kunnen worden onderstreept dat de hierbedoelde coördinatie van het economische beleid alleen vrucht kan dragen wanneer de politieke wil daartoe in voldoende mate aanwezig is. Zulks zou ook nog tijdens de Europese Raad kunnen worden benadrukt.

### 1.4. Belgisch verzoek tot afwijking van de 6e BTW-richtlijn

Het betreft hier een afwijking welke voor België wordt verlangd, teneinde frauduleuze praktijken bij de handel in tweedehands auto's zoveel mogelijk te voorkomen. Uitsluitend de EG Commissie had terzake nog moeilijkheden, en het is onzeker of dit punt in de Raad zal worden opgebracht.

De Coördinatie Commissie meende dat van Nederlandse zijde kon worden toegestemd in de gevraagde uitzondering, samen met de andere Lid-Staten.

#### 1.5. Diversen

De Coördinatie Commissie meende voorts dat er van Nederlandse zijde geen bezwaar tegen bestond indien de EcoFin Raad andermaal de stand van zaken zou willen opnemen met betrekking tot de behandeling van de landbouw-voorstellen. Ook werd afgesproken dat de Minister van Financiën de interventie zou ontvangen welke zich in het dossier van de Minister van Buitenlandse Zaken zal bevinden m.b.t. de lusten/lastenproblematiek die in de Algemene Raad van 18 maart aan de orde is. Zulks teneinde een strikte eenvormigheid van standpunten te bevorderen voor het geval deze aangelegenheid op de EcoFin Raad ook aan de orde mocht komen.

Vorbereiding van de Algemene Raad van 18 maart

2.1. Vorbereiding van de aanstaande zitting van de Europese Raad

Onder dit agendapunt kwamen in de Coördinatie Commissie de volgende onderwerpen aan de orde:

- het lusten/lasten probleem
- het energie-beleid
- het rapport van de Drie Wijzen
- een evt. Nederlands initiatief m.b.t. de werkgelegenheid.

het lusten/lasten probleem  
.....

Een oplossing van dit probleem is nog steeds niet in zicht. Van Franse zijde is in deze een koppel gelegd met de landbouw-prijzen, de schapevlees-problematiek, de oplossing van het visserij-probleem, en de prijzen van en voorziening met Noordzee olie. De gang van zaken wordt bemoeilijkt doordat het Italiaanse voorzitterschap zich lijkopstelt. Tevens moet worden geconstateerd dat voor de BRD een bepalende rol is weggelegd bij het vinden van een oplossing van dit probleem.

De Coördinatie Commissie meende dat voor Nederland in deze geldt hetgeen door de Nederlandse Minister-President tijdens de Europese Raad van Dublin naar voren is gebracht. Dit betreft een "oprekking" van het zgn. Dublin-mechanisme van 1974 die zou leiden tot een netto mindere bijdrage van het V.K. van 520 MERE. Voorts zou Nederland nog iets extra's kunnen doen met gebruikmaking van communautaire instrumenten. Daarvoor geldt dat het systeem van Eigen Middelen onaangetast moet blijven. Derhalve geen "juste retour". De oplossing zou voorts communautair moeten zijn. Dit betekent dat alle Lid-Staten dienen bij te dragen. De oplossing zou tijdelijk van aard dienen te zijn (3 jaar). De 1%-BTW-grens zou niet omwille van een oplossing van het Britse probleem dienen te worden verhoogd. De Coördinatie Commissie achtte het voorts onmogelijk om thans exact te bepalen welk bedrag nodig is om tot een oplossing te komen. De bezuinigingen die kunnen worden bereikt in de landbouw-uitgaven, zullen bij het bepalen van het bedrag mede een rol kunnen spelen. De discussie daarover is echter nog gaande in de Landbouwrapad. Wat de vormgeving van de

oplossing betreft kan het voorstel van de Commissie, dat voorziet in een besluit ex art. 235, inderdaad als een bruikbare mogelijkheid worden gezien.

De Coördinatie Commissie voorzag dat de Europese Raad te Brussel hoogstens een aanzet voor een oplossing zou kunnen opleveren welke uitgewerkt zou dienen te worden tijdens de Europese Raad te Venetië. Dit hangt samen met de koppeling welke door Frankrijk, wordt gelegd met andere hoofdstukken die thans niet op korte termijn kunnen worden rijp gemaakt voor besluitvorming. Dit deed de vraag rijzen of ook van Nederlandse zijde niet een koppeling dient te worden gelegd. De Coördinatie Commissie concludeerde dat dit inderdaad onderzocht kon worden m.b.t. de visserij-problematiek. Daarin zou het V.K. zijn eis van een dominante positie in de 12-50 mijlszone dienen op te geven.

#### Het energie-beleid

Geconstateerd werd dat de Commissie-voorstellen m.b.t. de heffing op energie-producten nog niet zijn opgeleverd en dat het dubieus is of zulks tijdig voor de zitting van de Europese Raad zal plaatsvinden.

De Coördinatie Commissie achtte het ongewenst dat Nederland tijdens de komende Europese Raad weer blootgesteld zou worden aan een debat over nucleaire energie. Daarom zou Nederland niet het initiatief dienen te nemen om het energie-beleid aan de orde te stellen. Wel zal interdepartementaal overleg dienen plaats te vinden zodra hogergenoemde Commissie-voorstellen zijn binnengekomen teneinde een standpunt terzake ter beschikking te hebben mocht het toch onverwacht aan de orde komen. Tijdens de Algemene Raad zou overigens van Nederlandse zijde wel de aandacht van het voorzitterschap erop gevestigd kunnen worden dat het onjuist is een Energieraad eerst op 24 juni in te plannen, zijnde de datum waarop de Economische Topconferentie reeds plaatsvindt.

#### Het rapport van de Drie Wijzen

De Voorbereiding van dit agendapunt voor de Europese Raad zal op 17 maart in een informele Raadszitting plaatsvinden.

De Coördinatie Commissie meende dat geen nieuwe conclusies te dien aanzien zijn vereist. Wel nam zij er kennis van dat tijdens het overleg op 17 maart van Deense zijde waarschijnlijk van de gelegenheid zal worden gebruik gemaakt om de reikwijdte van artikel 235 aan de orde te stellen; de Coördinatie Commissie bevestigde

derhalve de eerder door Nederland op dit punt ingenomen positie welke is vastgelegd in de bijgevoegde instructie van 25 februari 1980 aan de ad hoc groep Onderzoek.

./.

Een evt. Nederlands initiatief m.b.t. de werkgelegenheid  
.....  
De Coördinatie Commissie besprak de opportuniteit van hierbedoeld initiatief doch kwam niet tot substantiële conclusies terzake.

Onder deze omstandigheid werd besloten dat alsnog interdepartementaal overleg terzake zou plaatsvinden dat zou kunnen worden afgerond tijdens de zitting van de Coördinatie Commissie welke gewijd zou zijn aan de voorbereiding van de Europese Raad in de laatste week van maart.

Voor wat betreft de "Telematique" constateerde de Coördinatie Commissie dat het wellicht mogelijk zal zijn tot conclusies te komen tijdens de Europese Raad. Zulks is echter in hoge mate afhankelijk van het voorbereidend overleg van de DG's Industrie van de Lid-Staten op 14 maart a.s. Ook dit onderwerp kan in de hogergenoemde bijeenkomst van de Coördinatie Commissie nader worden gezien.

## 2.2. NRGN

De Raad zal een inhoudelijke discussie voeren ter voorbereiding van de zitting van de Committee of the Whole van de Verenigde Naties, die zich van 31 maart tot 11 april te New York zal buigen over de NRGN. Terzake lagen in interdepartementaal overleg uitgewerkte conclusies voor waarover reeds overeenstemming was bereikt.

De Coördinatie Commissie keurde de voorliggende conclusies goed.

## 2.3. Golfstaten

Aan de Algemene Raad moet, overeenkomstig de besluiten van de Raad van medio februari jl., verslag worden gedaan van de sondages die door het voorzitterschap bij de Golfstaten zijn gedaan teneinde hun visie op een versterking van de banden met de Gemeenschap te vernemen. Tevens zijn indeze van belang de resultaten van het bezoek van de Franse President aan een aantal Golfstaten.

De Coördinatie Commissie onderstreepte nog eens het grote politieke belang van hechtere banden met de Golfstaten en de noodzaak om snel over te gaan tot contacten met die landen. Zulks conform eerder ingenomen standpunt. Voor het overige kan de verslaggeving worden afgewacht.

## 2.4. Joegoslavië

Onder dit onderwerp zal de Raad de onderhandelingsresultaten en de nog te verrichten verdere werkzaamheden bespreken. Voor wat betreft de onderhandelingsresultaten zal de discussie zich, meest waarschijnlijk, concentreren op de verzoeken van het VK en Ierland om opname van vier extra producten in de zgn. lijst D en de kwestie van transfer en bescherming van octrooi-rechten. Ten aanzien van de verdere werkzaamheden zal het voorzitterschap naar alle waarschijnlijkheid mededelingen doen over de plaats en datum van de ondertekening van het samenwerkingsaccord.



De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland, gezien de wenselijkheid de thans met grote inspanning bereikte onderhandelingsresultaten niet open te breken, zeer aarzelend moet staan tegenover de Engelse en Ierse wens lijst D met vier producten uit te breiden. Aangezien onvoldoende duidelijk is hoe de kwestie betreffende de transfer en de bescherming van de octrooi-rechten zich aan de Raad zal presenteren, zag de Coördinatie Commissie op dit punt geen aanleiding tot conclusies. Voor het overige meende de Coördinatie Commissie dat Nederland geen problemen heeft met de ondertekening van het samenwerkingsaccoord, het interim-accoord en het proces-verbaal van de onderhandelingen.

## 2.5. Israel

Naar verwachting zal het voorzitterschap op a.s. Raad een poging doen de onderhandelingen met Israel een nieuwe impuls te geven. Deze onderhandelingen, die in 1978 afgerond hadden moeten worden, zijn in een impasse geraakt door de onenigheid tussen de Lid-Staten over de aan Israel te verlenen verhoging (voorgesteld was een verhoging van 60 naar 80 %) van de sinaasappel preferentie. In het betreffend geval zal de discussie in de Raad gevoerd worden rondom het (tweede) compromisvoorstel van de Commissie van juli 1979 (verhoging van de preferentie van 60 naar 70 % alléén voor sinaasappelen) met bijbehorende ontwerp-Raadsverklaring.

De Coördinatie Commissie bevestigde dat Nederland accoord kan gaan met een verbetering van het concessie-niveau van sinaasappelen voor Israel tot 70 %. De Coördinatie Commissie meende evenzeer dat Nederland, om niet aan de besluitvorming in de weg te staan, de bij het Commissie-compromis behorende ontwerp-Raadsverklaring zou kunnen accepteren. In zodanig geval zou Nederland een unilaterale verklaring kunnen afleggen conform de versie die door Nederland in de Raad van september 1979 is uitgedragen voor een Raadsverklaring.

## 2.6. IJzer- en Staal problematiek

De Algemene Raad moet nog een besluit nemen over de omvang - in 1980 - van de EGKS-rentesubsidies op leningen voor investeringen en omschakeling. Terwijl de Commissie voor deze post 43 MUC wil reserveren, hebben meerdere landen (wo. Nederland) aangegeven niet verder te willen gaan dan 28 MUC. Mogelijk zal de Raad te zelfder tijd worden gevraagd voor de begroting van 1981 terzake alvast 15 MUC te reserveren. Omtrent de plaatsing van de externe staalrelaties op de Raadsagenda bestaat nog geen duidelijkheid. Het is echter niet uitgesloten dat de verzoeken van Zuid-Afrika en Brazilië om alsnog met de EEG tot een arrangement te komen, aan de orde zullen komen.

De Coördinatie Commissie bevestigde dat Nederland, gezien ook haar eigen budgettaire beperkingen, niet kan instemmen met een ad hoc bijdrage voor 1980 hoger dan 28 MUC. De Coördinatie Commissie zag voorts geen bezwaar tegen een commitment van 15 MUC voor 1981. Tenslotte meende de Coördinatie Commissie dat Nederland een welwillende houding kan innemen t.o.v. de verzoeken van Zuid-Afrika en Brazilië om met de EEG tot een arrangement te komen. Terzake van deze verzoeken kan de Commissie worden gevraagd met voorstellen te komen.

## 2.7. Tenuitvoerlegging art. 13 EFRO-verordening

Het is nog niet zeker of dit onderwerp op de agenda van de Raad zal komen. Gebeurt dit wel dan zullen aan de Raad worden voorgelegd de problemen die thans bestaan t.a.v. de tenuitvoerlegging van artikel 13 (5 % quota-vrije sectie van het Regionaal Fonds). Die knelpunten betreffen resp. de vaststelling van de te bevoordelen regio's en de verdeling van de bedragen alsmede de controle-procedures. Ten aanzien van de te bevoordelen regio's heeft de Commissie op 16 oktober 1979 aan de Raad een eerste reeks van vijf specifieke communautaire acties voorgesteld voor een periode van vijf jaar (1980/1984). In de werkgroep regionale politiek is echter gebleken dat het V.K., België en de BRD extra claims op tafel hebben gelegd. Voor wat betreft de controle-procedures heeft de BRD voorgesteld de besluitvorming, via het beheerscomité, te wijzigen in die zin dat de programma's slechts kunnen worden geacht te zijn goedgekeurd wanneer in het comité een gequalificeerde meerderheid zich voor het Commissie-voorstel uitspreekt.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland, mede gezien het belang om in deze snel tot besluitvorming te komen, accoord kan gaan met de in het oorspronkelijke Commissie-document voorgestelde acties en, derhalve, de extra claims van het VK, België en de BRD moet afwijzen. Ten aanzien van de BRD-voorstellen betreffende de gewijzigde besluitvorming in het comité voor de regionale politiek

meende de Coördinatie Commissie dat Nederland op de Duitse lijn kan gaan zitten. Aan de delegatie in de Raad moet echter de nodige ruimte worden gelaten om, binnen die grenzen, een concreet standpunt te bepalen.

## 2.8. Rundvlees Australië

Dit onderwerp staat niet op de agenda van de Raad doch de vergadering vroeg zich af of Nederland hier mogelijk een initiatief moet nemen om het alsnog door de Raad behandeld te krijgen. Bij dit onderwerp gaat het om het besluit van de Landbouwwraad van 11 december 1979 om de invoer vanuit Australië van voor de verwerkende industrie bestemd rundvlees voor 1980 vast te stellen op 50.000 ton. Dit besluit heeft tot Australische protesten geleid omdat dit land en de EEG, in het kader van de Tokio-ronde zijn overeengekomen dat de Gemeenschap zijn invoer van bevroren rundvlees voor de jaren na 1979 zal vaststellen

op 60.000 ton of een hoger niveau. Over deze zaak heeft Commissaris Gundelach de Australische Minister van Handel een brief geschreven.

De Coördinatie Commissie was van mening dat het aan het V.K., welk land ook moeite heeft met het besluit van 11 december 1979, in eerste instantie moet worden overgelaten om een initiatief te nemen. Brengt het V.K. de zaak op, dan kan Nederland dit initiatief ondersteunen. Indien het V.K. terzake geen actie neemt, kan Nederland overwegen de zaak zelf bij de Raad op te brengen. Zulks teneinde zeker te stellen dat de Commissie haar voorstellen tot verhoging van het contingent spoedig indient.

### 3. Diversen

#### Notitie inzake de informatie van het Nederlands standpunt bij de voorbereiding van communautaire besluiten in het bijzonder richtlijnen

Aan de Coördinatie Commissie lag ter goedkeuring voor een BZ-notitie inzake de verhouding regering-parlement in het bijzonder met betrekking tot EG-richtlijnen. Het is de bedoeling dat de BZ-notitie wordt ingevoegd in de algemene notitie over dit onderwerp, welke door het Ministerie van Binnenlandse Zaken eerder werd opgesteld. Van de zijde van het Departement van Algemene Zaken werd opgemerkt dat de Ministerraad zich op 21 maart met dit onderwerp zal bezighouden.

De Coördinatie Commissie keurde de BZ-notitie goed.

DGES, 11 maart 1980