

Conclusies van de vergadering van de Coördinatie Commissie voor
Europese Integratie- en Associatieproblemen dd. 5 juli 1983

De Coördinatie Commissie heeft tijdens haar zitting de volgende agenda behandeld.

1. Vorbereiding van de Speciale Algemene Raad op 8 juli a.s.
2. Vorbereiding van de Ecofinraad van 11 juli a.s.
 - 2.1 Tweede kwartaaloverzicht economische situatie
 - 2.2 Exportkredieten
 - 2.3 Internationaal Monetair Systeem
3. Vorbereiding van de Visserijraad 11/12 juli a.s.
 - 3.1 TAC's en quota voor 1983
 - 3.2. Visserij-overeenkomsten met derde landen
 - 3.3 Diversen
 - Technische maatregelen voor de instandhouding van visbestanden
 - Structuurmaatregelen
4. Vorbereiding van de Energieraad van 12 juli a.s.
 - 4.1 Energiestrategie en 5-jaren programma
 - 4.2 Voorstellen m.b.t. vaste brandstoffen
 - 4.3 Nieuwe regeling cokeskolen
 - 4.4 Aardolieraffinage in de Gemeenschap
 - 4.5 Demonstratieprojekten energie
 - 4.6 Diversen
 - Rentesubsidies t.b.v. investeringen op het gebied van rationaal energiegebruik.

De Ministerraad zou haar goedkeuring kunnen hechten aan hierna-
volgende conclusies en overwegingen.
De aandacht wordt evenwel gevestigd op punt 1. ("inhoudelijk" 2) .

1. Vorbereiding van de Speciale Algemene Raad op 8 juli a.s.

De Coördinatie Commissie besprak de speciale zitting van de Algemene Raad van 8 juli a.s., die bijeengeroepen is om met name de procedures van afspraken van de Europese Raad van Stuttgart nadere inhoud te geven. Deze afspraken betreffen de toekomstige financiering van de Gemeenschap, waarover in de Europese Raad in Athene (december a.s.) besluiten zouden genomen moeten worden.

Procedureel

Voor wat betreft de te volgen procedure stelde de Coördinatie Commissie de volgende uitgangspunten vast die door de Nederlandse delegatie in de Raad van 8 juli naar voren kunnen worden gebracht.

1. De behandeling dient in communautair kader plaats te vinden, waarbij de communautair geldende procedures in acht dienen te worden genomen. D.w.z. dat de voorbereiding van verdere bijeenkomsten dienen te geschieden door het comité van permanente vertegenwoordigers en het speciale comité voor landbouw (voorzover het de Landbouwrapad betreft) dat gebruik gemaakt kan worden van alle talen van de Gemeenschap en dat de bijeenkomsten in de zetel van de Gemeenschap dienen plaats te vinden.
Er is evenwel geen bezwaar tegen het houden van enkele informele bijeenkomsten elders die ter voorbereiding van de speciale Raadszittingen zullen worden gehouden bijv. in een conferentie-oord in Griekenland.
2. Voor wat betreft de delegatiesamenstelling kan Nederland akkoord gaan met het voorgestelde beperkte karakter ervan. In het licht van het voorstel van het VK terzake, heeft Nederland sterke voorkeur voor een samenstelling van bewindslieden plus drie, waarbij de mogelijkheid van rotatie van ambtenaren dient te bestaan, afhankelijk van het onderwerp dat aan de orde is.
3. In verband met de omvang van de landbouwproblematiek, zoals aangegeven in Stuttgart, zal het noodzakelijk zijn afspraken te maken over de wijze waarop deze dienen te worden behandeld. Nederland is van mening dat deze punten kunnen worden verwezen naar de Landbouwrapad, evenwel onder toevoeging van een strak tijdschema dat voorziet in zo spoedig mogelijke rapportage met als uiterlijke datum 1 oktober a.s.. Parallel hieraan kunnen de ministers of staatssecretarissen van BZ de andere onderwerpen voorbereiden.
4. Nederland is van mening dat vervolgens omstreeks medio oktober een gezamenlijke raad dient te worden voorzien van ministers van buitenlandse zaken, financiën en eventueel landbouw, eventueel gevolgd door nog een zitting van deze Jumbo-raad medio november ter finale voorbereiding van de Europese Raad van Athene.

Inhoudelijk

1. De Coördinatie Commissie was van mening dat hoewel een aantal punten het GLB betreffende pas concreet zullen kunnen worden uitgewerkt bij de volgende prijsvaststellingen in 1984, niettemin thans reeds kan worden gediscussieerd over de uitgangspunten aan de hand van het Commissiedocument dat avant 1 augustus a.s. is toegezegd.
2. Met betrekking tot de vraag in hoeverre het resultaat van het landbouwoverleg dient te worden verwerkt in de begrotingsvoorstellen voor 1984, was de Coördinatie Commissie van mening dat het de voorkeur verdiende geen koppeling te leggen tussen de begrotingsexercitie 1984 en de langetermijnproblematiek van de financiering van de Gemeenschap. Wel dient bij de behandeling van de begroting 1984 uiteraard rekening gehouden te worden met de beperkte beschikbare middelen (plafond 1% BTW) en de beginselen overeengekomen te Stuttgart. De geraamde uitgaven dienen derhalve te worden afgestemd op de te verwachten beschikbare middelen. Hierbij zou dan uitgegaan moeten worden van een zo realistisch mogelijke raming van de te verwachten Eigen Middelen van de Gemeenschap voor 1984, terwijl eveneens aan de uitgavenkant, met name op het gebied van de landbouwgarantie-uitgaven de meest recente prognoses dienen te worden verwerkt. Wanneer niettemin in 1984 de (landbouw)uitgaven dreigen het plafond te boven te gaan, dient tijdig het beleid gewijzigd te worden om dit te voorkomen.

De vertegenwoordigster van Financiën behield zich het recht voor dat haar bewindsman in de eerstkomende ministerraad nog op dit punt zou willen terugkomen.

3.
 - Ten aanzien van het begrotingsprobleem 1983 van het VK was de Coördinatie Commissie van mening dat het te Stuttgart overeengekomen (politieke) bedrag van 750 MECU thans op de begroting 1984 dient te worden ingeschreven, waarbij het de voorkeur verdient dit zoveel mogelijk in te bedden in communautair beleid. Voorzover nog niet bekend is voor welke projecten dit bedrag bestemd is, is het boeken in hoofdstuk 100 van de begroting een goede benadering, waarbij wel wordt herinnerd aan de Nederlandse zienswijze dat dit niet mag leiden tot een verhoging van het MSP.
 - Ten aanzien van de mate waarin bij de vaststelling van het bedrag van 750 MECU al dan niet is rekening gehouden met het zg. trop percu, is Nederland van mening dat deze vraag, juist gezien de politieke aard van de beslissing te Stuttgart, in dit stadium niet aan de orde is.
 - Hoewel Nederland de verklaring van de BRD dat de in Stuttgart bereikte overeenstemming eveneens inhoudt dat lastenverlichting t.b.v. de BRD zal plaatsvinden op basis

van de oplossing zoals deze in 1982 was overeengekomen, niet onderschrijft, zou Nederland uiteindelijk hiermede akkoord kunnen gaan wanneer daardoor een oplossing van het Britse probleem 1983 ook inderdaad wordt bereikt.

4. Ten aanzien van de uitbreiding van de Eigen Middelen zou Nederland nogmaals de voorwaarden kunnen bevestigen die door Nederland hieraan zijn verbonden, waarbij nogmaals de nadruk zou kunnen worden gelegd op de noodzaak van de beheersing van de (landbouw)uitgaven.
5. Ten aanzien van de groepering van de problemen, dient zoveel mogelijk de lijn aangehouden te worden die is aangegeven in het communiqué van de Europese Raad van Stuttgart. Nederland kan niet akkoord gaan met de nadruk die het Griekse voorzitterschap vermoedelijk zal willen leggen op de diverse vormen van onevenwichtigheden, waarbij de noodzaak van budgettaire discipline niet of nauwelijks aandacht krijgt.
6. In het licht van hetgeen in de Ministerraad werd overeengekomen zal op 15 september a.s. een REZ worden gehouden, ter voorbereiding waarvan door de Coördinatie Commissie een inventarisatie zal worden gemaakt van alle op dat moment bestaande problemen in samenhang met de toekomstige financiering van de Gemeenschap, alsmede een overzicht van de Nederlandse standpunten terzake die tot op dat moment zijn ingenomen en eventuele voorstellen van wijziging hierin.

2. Vorbereiding van de Ecofinraad van 11 juli 1983

2.1 Tweede kwartaaloverzicht economische situatie

Krachtens de zg. convergentiebeschikking van februari 1974 dient de Raad jaarlijks een tweede onderzoek naar de economische situatie in de Gemeenschap uit te voeren. Het Commissiedocument dat op dit moment nog niet in zijn definitieve vorm beschikbaar is, gaat tevens in op de verwachtingen voor 1983 en 1984.

Op basis van het document kan de Raad richtsnoeren vaststellen die in feite neerkomen op aanbevelingen m.b.t. het algemeen te voeren economisch beleid en het begrotingsbeleid.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland kennis kan nemen van het Commissiedocument.

2.2 Exportkredieten

De sinds 1978 bestaande consensusregeling inzake exportkredieten, overeengekomen tussen de belangrijkste geïndustrialiseerde landen, is in mei jl. afgelopen en door gebrek aan overeenstemming over

een nieuwe regeling op ad hoc-basis voor korte tijd verlengd, laatstelijk tot 15 juli a.s..

Binnen de EEG is het nog niet mogelijk gebleken tot overeenstemming te komen over een onderhandelingsmandaat voor de Commissie dat in OESO-kader uitzicht biedt op een compromis. Nederland hecht veel belang aan het bereiken van overeenstemming, waarbij het uitgangspunt is dat in geen geval door gebrek aan overeenstemming een einde mag komen aan het bestaande systeem van het reguleren van exportkredieten d.m.v. een consensusregeling.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland zal blijven streven naar de totstandkoming van een systeem van automatische of semi-automatische aanpassing van de consensus rente minima op basis van de ontwikkeling van de marktrente, waarbij het subsidie-element zoveel mogelijk te elimineren ware. Daartoe zal, in het licht van het EG-werkgroepoverleg van 5 juli, Nederland in de Raad bepleiten dat de Gemeenschap het voorliggende compromisvoorstel Wallen aanvaardt. Mocht dit onverhoopt uitblijven, dan zal Nederland akkoord kunnen gaan met verlenging van de werking van de bestaande consensus van 6 maanden. Uitgangspunt bij het overleg blijft dat het door Nederland van cruciaal belang wordt geacht dat het verlenen van door overheden gesteunde exportkredieten gereguleerd blijft worden door een consensus.

2.3 Internationaal monetair systeem

Aangezien het monetair comité, waar dit onderwerp aan de orde zal komen, eerst op 6 juli a.s. bijeenkomt, is niet duidelijk wat precies de inhoud is van dit agendapunt. Vermoedelijk betreft het hier de follow up van de topconferentie van Williamsburg, met name de internationale monetaire ontwikkelingen en de mogelijkheden om te komen tot een nieuw internationaal monetair systeem.

Aangezien niet duidelijk was wat precies onder dit agendapunt aan de orde zou komen, zag de Coördinatie Commissie geen aanleiding tot het trekken van nadere conclusies op dit punt.

3. Vorbereiding van de Visserijraad van 11/12 juli a.s.

Algemeen

Aangezien de TAC's (total allowable catches) en quota voor 1983 nog niet zijn vastgesteld en de vangst van haring niet kan plaats-

vinden op basis van de overeengekomen TAC's en quota voor 1982, omdat de haringvangst de laatste jaren verboden is geweest, was in een speciale Visserijraad overeengekomen de vangst van haring mogelijk te maken op basis van aan de lidstaten te verlenen voorschotten. Een op 30 juni ingelast extra Visserijraad nodig om extra voorschotten voor Noorse en Nederlandse vissers toe te staan mislukte, waarbij Denemarken besluitvorming verhinderde door een beroep te doen op het zg. akkoord van Luxemburg. Hierdoor en door andere koppelingen die gelegd worden met bijv. kabeljauwvangst in oost-Groenland en structuurmaatregelen voor kleine (Griekse) vissersschepen, is een situatie te ontstaan die niet bevorderlijk is voor besluitvorming. Dit is temeer bedenkelijk gezien het feit dat het gemeenschappelijk visserijbeleid eerst enkele maanden geleden met veel moeite tot stand is gekomen.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat het van het grootste belang is dat op korte termijn besluitvorming plaatsvindt, in ieder geval over extra voorschotten voor de haringvangst. Deze besluitvorming kan zonodig met gekwalificeerde meerderheid plaatsvinden.

3.1 TAC's en quota voor 1983

De voorstellen van de Commissie voor de TAC's en quota voor 1983 zijn door de lidstaten slecht ontvangen. Inmiddels is door het Duitse voorzitterschap een compromis opgesteld waarop in de ad hoc-groep directeurs visserij in het algemeen positief is gereageerd. Dit compromisvoorstel heeft evenwel geen betrekking op haring.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland kan instemmen met het compromisvoorstel van het Duitse voorzitterschap voor TAC's en quota voor 1983, waarbij de Coco-conclusies van 14 juni jl. zouden kunnen worden bevestigd t.a.v. de volgende punten:

- De mogelijkheden voor Nederland om platvis te vangen in 1983 ten minste op het niveau van 1982 zullen dienen te liggen.
- De TAC voor makreel en horsmakreel op een zo hoog mogelijk niveau zal worden vastgesteld, waarbij het zonodig instellen van een "box" bij Cornwall t.b.v. de instandhouding voor Nederland acceptabel zou kunnen zijn.
- De verdeling van de haring TAC zodanig zal dienen te zijn dat meer wordt aangesloten bij het Nederlands historisch aandeel (ca. 30%).

3.2. Visserij-overeenkomsten met derde landen

Omdat de Visserijraad van 30 juni jl. er niet in is geslaagd overeenstemming te bereiken over een interimregeling voor de visserij op haring in de gezamenlijke bestanden met Noorwegen, zullen de Noorse vissers (en de Nederlandse) hun activiteiten in de Noordzee moeten staken, omdat zij de aanvankelijk verleende voorschotten inmiddels hebben opgevist. In het kader van de visserijregeling met Noorwegen is het daarom van het grootste belang zo snel mogelijk overeenstemming te bereiken over een (bij voorkeur definitieve) regeling voor de Noordzee-haring.

Van Nederlandse zijde kan echter onmogelijk worden ingestemd met een oplossing op grond waarvan uitsluitend de Noorse vissers kunnen doorvissen en de Nederlandse vissers niet.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland zo snel mogelijk positieve besluitvorming t.a.v. een visserijregeling met Noorwegen voor de haringvangst in de Noordzee nastreeft met als absolute voorwaarde dat ook de Nederlandse haringvisserij in deze zone kan worden voortgezet.

3.3 Diversen

- Technische maatregelen voor de instandhouding van visbestanden

De Commissie heeft een voorstel gedaan m.b.t. technische maatregelen zoals wijziging van de maaswijdte, toegestane percentages bijvangsten, visserijvoorschriften voor het Skagerrak en Kattegat en wijziging van een aantal voorschriften op basis van de jongste wetenschappelijke adviezen.

De Coördinatie Commissie bevestigde haar conclusie van 14 juni jl. dat Nederland het voorstel van het Duitse voorzitterschap inzake technische maatregelen voor de instandhouding van visbestanden, kan steunen.

- Structuurmaatregelen

In het kader van de totstandkoming van het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Raad een resolutie aangenomen m.b.t. structuurmaatregelen in de visserijsector. Naar aanleiding hiervan heeft de Commissie voorstellen gedaan voor o.a. herstructurering en modernisering van vloten, ontwikkeling van de aquacultuur en bevordering van de experimentele visserij.

Griekenland wil dat de regeling wordt uitgebreid tot schepen van 9 tot 12 meter en heeft aangekondigd zijn instemming met de TAC's en quota voor 1983 van instemming met deze Griekse wens

afhankelijk te zullen maken. Naar verluidt zou de mogelijkheid bestaan het Griekse probleem te isoleren, waarbij voor een bedrag van 4 MECU aan de Griekse wensen tegemoet gekomen zou kunnen worden. Zo hierover overeenstemming mogelijk lijkt, dan wil Nederland deze niet in de weg staan, maar dan zou een dergelijke regeling niet voor één lidstaat dienen te gelden, doch bij voorkeur in de tijd en in ratio dienen te worden beperkt (bijv. tot vissersschepen van 9 tot 12 meter die tussen eilanden vissen). De 4 MECU zouden ten laste moeten komen van de fondsen beschikbaar voor structuurmaatregelen in de visserij.

De Coördinatie Commissie bevestigde haar conclusies van 14 juni jl. dat Nederland kan instemmen met de uitwerkingsvoorstellen van de Commissie wat betreft visserijstructuurmaatregelen.

Nederland is tegen uitbreiding van het werkingsgebied van de voorstellen tot kleinere schepen, zoals Griekenland bepleit, omdat daarmee de kans ontstaat dat de Resolutie terzake van januari jl. wordt opgebroken. Wat betreft de financiering van de structuurmaatregelen beschouwt Nederland het in de Resolutie genoemde bedrag van 156 Mecu voor een periode van drie jaar als een maximum. Voorzover de benodigde middelen voor het begrotingsjaar 1983 de hiervoor uitgetrokken 27 Mecu te boven zullen gaan, dienen deze, evenals dit voor het bedrag van 156 MECU het geval is, gevonden te worden binnen het Europese Landbouwfonds, afdeling oriëntatie.

4. Vorbereiding van de Energieraad van 12 juli a.s.

4.1 Energiesituatie en vijfjarenprogramma

Ingevolge de beslissing van de Energieraad van april jl. liggen documenten ter tafel over "de energiestrategie van de Gemeenschap, ontwikkelingen en nieuwe actierichtlijnen" en "energie en onderzoek op energiegebied in de Gemeenschap, een vijfjarig actieprogramma en de financiering ervan".

De Coördinatie Commissie concludeerde dat:

- a. t.a.v. de energiestrategie: Nederland het eens kan zijn met de in de analyse beschreven langetermijnverwachtingen v.w.b. de energieprijzen alsmede de genoemde criteria voor communautaire actie, maar dat de analyse te zwak en onvolledig is om thans een nieuw elan te rechtvaardigen;

- b. t.a.v. het vijfjarenprogramma: mede op grond van het onder a. genoemde en gezien de budgettaire consequenties (+ 1,5 mld ECU per jaar) een dergelijk programma momenteel te ambitieus wordt bevonden. Standpunten t.a.v. onderdelen van het programma zullen worden bepaald als nadere voorstellen door de Commissie gedaan. T.a.v. de voorstellen op het gebied van vaste brandstoffen, rentesubsidies en demonstratieprojecten moge verwezen worden naar de conclusies onder agendapunt 2, 5 en 6.
- c. T.a.v. de energiebelasting: Nederland geen voorstander is van invoering van een belasting op het gebruik van energie op communautair niveau.

4.2 Mededeling van de Commissie aan de Raad inzake voorstellen voor een evenwichtig beleid op het gebied van de vaste brandstoffen

De in opdracht van de informele Energieraad van december 1982 door de Europese Commissie opgestelde voorstellen op het gebied van de vaste brandstoffen leggen naar o.a. Nederlandse mening teveel de nadruk op de handhaving van de steenkoolproduktie en niet voldoende op maatregelen ter stimulering van het gebruik van vaste brandstoffen. Derhalve hebben Nederland, Frankrijk, Italië en Denemarken in een memorandum een alternatieve visie voor een communautair kolenbeleid aangegeven. Nederland is van oordeel dat de Commissievoorstellen nog steeds onevenwichtig van aard zijn.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat het Commissiedocument inzake een vaste brandstoffenbeleid in onvoldoende mate de in het memorandum genoemde argumenten weerspiegelt en dat Nederland de overwegingen die ten grondslag liggen aan het memorandum, blijft steunen.

4.3 Nieuwe regeling cokeskolen

De Commissie heeft een voorstel gedaan voor een nieuwe cokeskolenregeling daar de huidige regeling 31 december 1983 afloopt. De cokeskolenregeling beoogt het verschil te financieren tussen produktiekosten in de Gemeenschap en de importprijs van cokeskolen.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland kan instemmen met een tweejarige verlenging van de huidige cokeskolenregeling. De regeling dient budgettair neutraal uit te werken, zodat niet meer dan de huidige 1,5 mln ECU hoeft te worden bijgedragen.

Aangezien cokeskolen een basisgrondstof zijn voor de staalindustrie zou behandeling van de voorstellen, indien nodig, eveneens in de Staalraad kunnen plaatsvinden.

4.4 Aardolieraffinage in de Gemeenschap

In een tweede voortgangsrapport heeft de Commissie de situatie van de raffinage-industrie in de Gemeenschap geanalyseerd, waarbij de matige rentabiliteit van deze industrietak wordt toegeschreven aan de bestaande overcapaciteit op raffinagegebied.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat ingestemd kan worden met de inhoud van het Commissiedocument, met dien verstande dat de problemen in de raffinage-industrie door de ondernemingen zelf dienen te worden opgelost. Daarnaast concludeerde de Coördinatie Commissie dat numerieke vermelding van een na te streven capaciteit van 550 mln ton/jaar geen voorkeur verdient.

4.5 Demonstratieprojecten energie

Op basis van een kaderrichtlijn heeft de gemeenschap gedurende de laatste 4 jaar demonstratieprojecten gesteund op het gebied van energie. Over de voortzetting van deze steun voor een volgende periode van 5 jaar, door aanneming van twee verordeningen over demonstratieprojecten, bestaat nog geen overeenstemming door verschil van mening over de hoogte van het benodigde bedrag. Inmiddels is voor 1983 78 MECU uitgetrokken die reeds eerder op de begroting 1983 waren opgenomen.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland akkoord kan gaan met een richtbedrag van 300 MECU voor vijf jaar. Indien de omvang van het programma beperkt zou worden, wordt er de voorkeur aan gegeven bepaalde programma-onderdelen te schrappen (zoals aardwarmte en transport) in plaats van een proportionele verlaging van alle programma-onderdelen te steunen.

De punten 4.4 en 4.5 zullen nog aan de orde komen in de vergadering van de groep energie van hoge ambtenaren op 5 juli. Mocht de behandeling in de groep energie hier aanleiding toe geven, dan zal nog nader interdepartementaal overleg plaatsvinden ten aanzien van de door Nederland in te nemen standpunten.

4.6 Diversen

- Rentesubsidies t.b.v. investeringen op het gebied van rationeel energiegebruik

Op Italiaans verzoek is dit punt onder diversen op de agenda opgenomen, in verband met de Italiaanse wens dat het Commissievoorstel dat voorziet in rentesubsidies op leningen t.b.v. bepaalde investeringen op het gebied van rationeel energiegebruik, alsnog wordt aanvaard.

De meningen over dit voorstel lopen nogal uiteen, waarbij Nederland behoort tot de lidstaten die tegenstander van de voorgestelde verordening zijn. In de Coördinatie Commissie ter voorbereiding van de Energieraad van 9 november 1982 is evenwel bepaald dat Nederland een beslissing niet in de weg zou staan.

De Coördinatie Commissie concludeerde tot handhaving van het eerder door Nederland ingenomen afwijzende standpunt.

DGES, 5 juli 1983