

Agenda van de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie-en
Associatieproblemen d.d. 22 januari 1985

Tijdens de vergadering van de Coördinatie Commissie d.d. 22 januari 1985 werd de volgende agenda behandeld.

1. Voorbereiding Algemene Raad d.d. 28/29 januari a.s.
 - 1.1. Toetreding Spanje en Portugal
 - 1.2. PIM's
 - 1.3. Eigen Middelen

De Ministerraad zou zijn goedkeuring kunnen hechten aan de hiernavolgende overwegingen en conclusies.

Conclusies van de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen d.d. 22 januari 1985

1. Vorbereiding ALGEMENE RAAD d.d. 28/29 januari a.s.

1.1. Toetreding Spanje en Portugal

Algemeen

De Coördinatie Commissie stelde met een gevoel van teleurstelling vast, dat sedert de onderhandelingsronde in december 1984 door het Voorzitterschap weinig activiteiten waren ontplooid om het tempo van de onderhandelingen op peil te houden. Ook ontbreken voorstellen van de Commissie voor herziening van de standpunten van de Gemeenschap in het licht van de exploratoire besprekingen met de toetredingskandidaten. Het gevoel overheerste dat op het Italiaanse voorzitterschap druk moet worden uitgeoefend om het onderhandelings tempo op te voeren.

Restdossiers

De Coördinatie Commissie was van oordeel dat ingestemd kon worden met de EG-verklaringen inzake een aantal minder belangrijke dossiers. Nederland heeft echter bezwaar tegen de Portugese wens om gedurende een overgangperiode het huidige invoerbeleid voor zaai- en pootgoed te mogen handhaven, met inbegrip van de mogelijkheid van invoerbelemmeringen.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat ingestemd kan worden met de ontwerp-verklaringen inzake de douane-unie in de industriesector, de bijdragen van Spanje en Portugal aan het zesde EOF, tijdelijk door Spanje te handhaven kwantitatieve restricties t.o.v. Japan, de staatshandellanden en de GATT-landen, fiscaliteit, landbouwstatistieken en de uitwerking van het autoprotocol.

De Coördinatie Commissie concludeerde echter dat Nederland bezwaar heeft het Portugese invoerbeleid voor zaai- en pootgoed gedurende 3 jaar na toetreding ongeclausuleerd te handhaven. Nederland meent dat met Portugal onderhandeld moet worden over overgangsmatregelen t.a.v. produkten waarmee Portugal aantoonbare problemen heeft.

Kerndossiers: Landbouw, Visserij, Sociale Zaken

De Coördinatie Commissie besprak de stand van zaken ten aanzien van de kerndossiers in de sector van de landbouw en visserij, alsmede sociale zaken. In algemene zin werd vastgesteld, dat spoedige oplossing van deze dossiers cruciaal is voor tijdige afronding van de onderhandelingen.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat het van het grootste belang is in de a.s. Algemene Raad substantiële voortgang te boeken t.a.v. de belangrijke resterende dossiers, met name Landbouw, Visserij en Sociale Zaken. Daartoe zouden bij voorkeur door Commissie en Voorzitterschap concrete voorstellen gedaan moeten worden, gericht op evenwichtige oplossingen. Wanneer daartoe aanleiding bestaat zal voorafgaand aan de Raadszitting nader interdepartementaal overleg plaatsvinden teneinde de Nederlandse positiebepaling verder uit te werken.

Visserij

Voor wat betreft de visserij werd opnieuw vastgesteld, dat het Gemeenschapsstandpunt betreffende de toegang van Spanje tot de communautaire wateren te restrictief is. Het Spaanse tegenvoorstel om tijdens de overgangperiode met een beperkt aantal schepen op de tot dusver geldende voorwaarden te mogen blijven vissen in de Gemeenschapswateren en na toetreding bovendien op niet-gequoteerde vis te mogen vangen, verdient te worden besproken. Uitgaande van dit tegenvoorstel zou mogelijk een compromis gevonden kunnen worden, door Spanje na toetreding toe te staan in de drie visserijzones, waarin thans door Spanje wordt gevestigd, ook op niet-gequoteerde vissoorten te laten vissen. Voor Nederland zou de overgangperiode beperkt kunnen blijven tot zeven jaar.

Gemeend werd, dat Nederland zich zou moeten inspannen om een dergelijk compromis tot stand te helpen brengen, ook al bestonden bij sommige lidstaten grote bezwaren tegen een flexibele benadering op visserijgebied. Daartoe zal in eerste instantie de Commissie benaderd worden.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat het Spaanse tegenvoorstel inzake de visserij een basis kan vormen voor een compromis. Nederland zal binnen de Gemeenschap bepleiten om het al te restrictieve Gemeenschapsstandpunt terzake van de visserij om te buigen in een voor Spanje minder onaanvaardbare richting.

Groente en fruit

Vervolgens besprak de Coördinatie Commissie het handelsregime voor groenten en fruit, dat na afloop van de eerste etappe van vier jaar gedurende de rest van de overgangperiode zou dienen te gelden. Van de zijde van het Ministerie van Landbouw en Visserij werd een krachtig pleidooi gevoerd om te voorzien in een geleidelijke verbetering van de toegang van Spaanse produkten op de EG-markt door middel van geleidelijke afbraak van de compenserende heffing, conform de voor de eerste etappe gevolgde systematiek. Indien men echter, zoals de Commissie en enkele lidstaten willen, een aanzienlijke bescherming handhaaft tot aan het einde van de overgangperiode, dan bestaat het risico dat ook na die periode sterke aandrang zal worden uitgeoefend om de Spaanse export in de hand te houden. Kwantitatieve invoerbelemmeringen zijn dan geenszins uitgesloten. Van Nederlandse zijde zou derhalve gepleit

moeten worden voor een handhaving van het referentieprijssysteem ten opzichte van Spanje, met dien verstande dat de uit dit systeem voortvloeiende heffingsbedragen jaarlijks met steeds toenemende percentages worden gekort. Aan het eind van de overgangsperiode kan dan zonder schokken het normale intraverkeer worden toegepast.

De Coördinatie Commissie was van oordeel dat deze benadering de voorkeur verdiende en derhalve bij de Commissie en andere partners zou moeten worden bepleit.

De Coördinatie Commissie concludeerde met betrekking tot het handelsregime in de tweede etappe van de groenten-en fruitsector dat de afbraak van de bescherming aan de buitengrens geleidelijk zou dienen te verlopen, opdat deze bescherming aan het eind van de overgangsperiode vrijwel is geëlimineerd. Nederland zal bij de Commissie en EG-partners pleiten voor voortzetting in de tweede etappe van de geleidelijke afbraak van de compenserende heffingen binnen het referentieprijssysteem ten opzichte van de toetredingskandidaten. Bevriezing van referentieprijzen, zoals door Spanje bepleit, wordt afgewezen.

Canarische Eilanden

De Coördinatie Commissie constateerde dat er onduidelijkheden bestaan met betrekking tot de mate waarin het Gemeenschapsbeleid na de toetreding op de Canarische Eilanden van toepassing zal moeten zijn. Gezien de bijzondere staatkundige positie van deze eilanden (een autonome regio, evenals Baskenland en Catalonië) heeft Spanje gepleit voor een uitzonderingsregime. De Coördinatie Commissie meende dat de Canarische Eilanden behalve in de lusten ook in de lasten van de Gemeenschap zou dienen te delen, doch dat rekening gehouden diende te worden met de situatie die uit de constitutionele situatie in Spanje voortvloeit.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat aandacht diende te worden gegeven aan de vraag in hoeverre hogergenoemd evenwicht in lasten en lusten beïnvloed dient te worden door overwegingen van constitutionele/politieke aard betreffende de situatie in Spanje.

1.2. Geïntegreerde Mediterrane Programma's (GMP's)

De Coördinatie Commissie meende dat een Raadsdiscussie thans weinig zin heeft, aangezien de Commissie nog geen nieuw voorstel terzake heeft voorgelegd. Gezien de politieke koppeling, die Griekenland heeft gelegd tussen de GMP's en instemming met de toetreding van Spanje en Portugal, is inhoudelijke Raadsbehandeling op kortere termijn noodzakelijk.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland behandeling van de Geïntegreerde Mediterrane Programma's in de komende Algemene Raad niet opportuun acht, omdat de Commissie nog geen nieuw voorstel

terzake heeft ingediend, zoals eind december 1984 door de Raad was verzocht.

1.3. Begroting 1985/Eigen Middelen

De Raad zal zich uitspreken over de tekst van het te wijzigen Eigen Middelen besluit en met name het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit.

De Coördinatie Commissie besprak deze problematiek in samenhang met de wijze waarop het vermoedelijke tekort op de begroting 1985 zou dienen te worden gedekt. Tevens besteedde de Coördinatie Commissie aandacht aan de situatie, waarin de Gemeenschap verkeert door de verwerping van de begroting 1985 door het Europees Parlement.

De Coördinatie Commissie achtte het allereerst gewenst een beter inzicht te krijgen in het werkelijke begrotingstekort over 1984. De indruk bestaat dat dit tekort kleiner is geweest dan de Commissie de lidstaten heeft willen doen geloven. Dientengevolge is mogelijk nog een substantieel gedeelte van de intergouvernementele bijdrage voor 1984 beschikbaar voor dekking van een eventueel tekort in 1985. Overigens heeft de Commissie laten weten niet bereid te zijn tot het overleggen van nadere gegevens met betrekking tot het tekort over 1985 alvorens de Raad een positief principe-besluit heeft genomen over de wijze van dekking van een dergelijk tekort.

De Coördinatie Commissie meende dat in dit stadium alle mogelijkheden voor oplossing van een tekort in 1985 open dienen te blijven. Het leek echter waarschijnlijk dat een nieuwe intergouvernementele overeenkomst uiteindelijk de oplossing zou moeten brengen. De BRD heeft onlangs de koppeling tussen de inwerkingtreding van het nieuwe Eigen Middelen besluit en de toetreding opnieuw en ondubbelzinnig bevestigd. Het VK zou vermoedelijk op termijn eveneens kunnen instemmen met een nieuwe intergouvernementele overeenkomst, maar gezien de interne politieke problemen met de Britse bijdrage ten behoeve van de overeenkomst van 1984 ligt deze zaak voor het VK thans zeer gevoelig. Voorlopig geeft men die zijde de voorkeur aan een vervroegde inwerkingtreding van het Eigen Middelen besluit. Ook Frankrijk pleit sterk daarvoor.

Opgemerkt werd dat de Commissie op goede gronden in het eerste half jaar geen betalingsproblemen verwacht. Teneinde drie afzonderlijke begrotingsprocedures te vermijden is de Commissie voornemens om met het indienen van een nieuw voorontwerp voor de begroting 1985 te wachten, in ieder geval tot na vaststelling van de landbouwprijzen.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland bij het kiezen van de wijze van dekking van het tekort op de begroting 1985 blijft vasthouden aan de band tussen toetreding en verhoging van de Eigen Middelen en blijft streven naar beperking van het tekort op de begroting 1985, mede door de druk op de landbouwuitgaven te handhaven.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat behoefte bestaat aan precieze gegevens over het begrotingstekort over 1984 en aan bijgestelde ramingen voor het

eventuele tekort in het jaar 1985. Voor wat betreft de wijze van dekking van laatstgenoemd tekort achtte de Coördinatie Commissie het gewenst in dit stadium de beschikbare opties voor oplossing open te houden. Niettemin achtte de Coördinatie Commissie de afsluiting van een nieuwe intergouvernementele overeenkomst de meest waarschijnlijke uitkomst, waaraan Nederland op pragmatische gronden alsdan zal medewerken.

DIE, 22 januari 1985