Agenda van de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie-en Associatieproblemen d.d. 1 mei 1985

Tijdens de vergadering van de Coördinatie Commissie d.d. 1 mei 1985 werd de volgende agenda behandeld.

1. Voorbereiding Interne Markt Raad d.d. 7 mei a.s.

Algemeen

- Rapport Comité Europa van de Burger

1.1. Nieuwe aanpak van harmonisatie (normalisatie)

1.2. Richtlijn versoepeling grenscontrôles

1.3. Vestigingsrecht voor apothekers

1.4. Vestigingsrecht vrij dienstverkeer architecten

1.5. Handelsagenten

1.6. Gewijzigd voorstel Europese Samenwerkingsverbanden (ESV)

De Ministerraad zou zijn goedkeuring kunnen hechten aan de hiernavolgende overwegingen en conclusies.

© NA, 2.02.05.02 (Arch. MR) (Nationaal Archief, Den Haag) inv.nr. 4378
http://resources.huygens.knaw.nl/europeseintegratie/doc/S03702

Conclusies van de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen d.d. 1 mei 1985

1. Voorbereiding INTERNE MARKTRAAD d.d. 7 mei 1985

ALGEMEEN

Rapport Comité Europa van de Burger

De Coördinatie Commissie stelde vast dat verscheidene onderwerpen van de Interne Marktraad (versoepeling grenscontrôles en vestigingsrecht) ook zijn opgenomen in het rapport van het Comité Europa van de Burger, dat door de Europese Raad van maart j.l. is goedgekeurd.
De Coördinatie Commissie achtte het van belang dat daadwerkelijk gevolg gegeven wordt aan de aanbevelingen van het rapport en dat daartoe in de diverse raden constructief zal worden bijgedragen aan besluitvorming.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat de Nederlandse delegaties in de onderscheidende raden en met name thans in de Interne Marktraad van 7 mei a.s. zullen meewerken aan een spoedige en volledige implementatie van de aanbevelingen, die zijn gedaan door het Comité Europa van de Burger en die zijn goedgekeurd door de Europese Raad van maart 1985.

1.1. Nieuwe aanpak van harmonisatie (normalisatie)

De Raad zal zich dienen uit te spreken over de door de Commissie voorgestelde nieuwe aanpak van harmonisatie van wetgeving op het gebied van industriële produkten. Kort samengevat houdt dit voorstel in, dat in de toekomst op bepaalde terreinen niet meer het langdurige proces van harmonisatie van nationale technische voorschriften zal worden gevolgd, maar in algemene zin verwezen kan worden naar normen, die zoveel mogelijk zijn opgesteld in overleg met het bedrijfsleven. Toekomstige richtlijnen bevatten dan slechts communautaire minimumvereisten, die betrekking hebben op veiligheid.
De Coördinatie Commissie nam kennis van het positieve advies dat de SER alsmede de Interdepartementale Commissie voor Normalisatie over de nieuwe aanpak hebben uitgebracht. Algemeen was de Coördinatie Commissie van oordeel dat de nieuwe aanpak een verbetering zou kunnen betekenen ten opzicht van de huidige situatie op het gebied van de harmonisatie van wetgeving. Het werd noodzakelijk geacht, dat de richtlijnen de veiligheidseisen bevatten, die voor betrokken sector als fundamenteel kunnen worden aangemerkt. T.a.v. de procedure kan worden ingestemd met de instelling van een permanent Comité, waarin de Commissie een centrale rol speelt. Waar het gaat om de aanpassing van normen zou echter de mogelijkheid moeten blijven bestaan dat individuele lidstaten bij de Raad in beroep kunnen gaan tegen een besluit van de Commissie.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat:

- Nederland kan instemmen met de door de Commissie voorgestelde nieuwe benadering. De produktsectoren waarop de nieuwe benadering zou kunnen worden toegepast dienen prioritair te worden gezocht in de sfeer van produkten of produktgroepen, waarbij nieuwe technologiën worden toegepast.

- in de richtlijnen de fundamentele veiligheidseisen voor de betrokken produkten of produktgroepen moeten worden opgenomen;

- een adviserende taak van het Permanent Comité in een vrijwaringsprocedure kan worden ondersteund, aangezien dit Comité eerst een rol gaat spelen, nadat in eerste instantie de Raad van Ministers de richtlijn heeft vastgesteld, inclusief de verwijzing naar de op dat moment bestaande relevante normen; en

- v.w.b. de taak van het Comité inzake advisering over aanpassing van de normlijsten kan worden ingestemd met een iets zwaardere adviesprocedure, evenwel zonder dat deze procedure er toe mag leiden dat daardoor de besluitvorming kan worden geblokkeerd. Dit betekent in goed gemotiveerde gevallen een beroepsrecht voor een Lidstaat op de Raad, die binnen een zekere termijn met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit kan nemen, bij uitblijven waarvan deze bevoegdheid weer toevalt aan de Commissie.

1.2. Richtlijn versoepeling grenscontrôles

Deze richtlijn is een uitwerking van de conclusies van de Europese Raadszittingen van Fontainebleau in 1984 en Brussel (maart 1985), waarbij werd vastgelegd dat versoepeling van de grenscontrôles uiterlijk op 1 juli 1985 zijn beslag dient te krijgen. Het onderhavige voorstel gaat uit van het beginsel van vrije doorgang van de binnengrenzen.
De Coördinatie Commissie onderstreepte het belang van de versoepeling van grenscontrôles, maar stelde tegelijkertijd vast dat de technische besprekingen in Brussel dreigen te verzanden door weerstand op het niveau van experts.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat de conclusies van de Europese raad van Fontainebleau en van Brussel uitgevoerd moeten worden. In de richtlijn dient te worden vastgelegd dat deze de eerste stap is op weg naar de verwezenlijking van het beginsel van vrije doorgang en dat de maatregelen voorzien in de richtlijn uiterlijk op 1 juli 1985 in de lidstaten dienen te worden uitgevoerd. Nederland heeft geen bezwaar tegen een Raadsverklaring inzake de noodzaak van administratieve samenwerking met het oog op de bestrijding van terrorisme en drugs.

./. Voor het overige bevestigde de Coördinatie Commissie de instructie t.b.v. het Comité van PV's d.d. 16 april 1985.

1.3. Vestigingsrecht voor apothekers

De Raad zal een besluit dienen te nemen over de vaststelling van enerzijds een erkenningsrichtlijn inzake apothekersdiploma's en anderzijds een richtlijn inzake vestigingseisen voor apothekers.
De Coördinatie Commissie nam kennis van een recent voorstel van het Voorzitterschap om Griekenland gedurende een periode van 10 jaar uit te sluiten de werking van de richtlijn. Met deze uitzonderingspositie kan worden ingestemd, mits Griekenland na afloop van deze periode de richtlijn gaat toepassen behoudens een andersluidend besluit van de Raad.

De Coördinatie Commissie bevestigde zijn conclusie van 30 januari jl, waarbij Nederland instemt met beide harmonisatierichtlijnen inzake de onderlinge erkenning en de vestigingseisen van apothekers.
Voorts concludeerde de Coördinatie Commissie dat, om tegemoet te komen aan de Griekse bezwaren, ingestemd kan worden met een bepaling welke aan Griekenland uitstel verleent van maximaal tien jaar bij de uitvoering van de erkenningsrichtlijn, op voorwaarde dat de desbetreffende bepaling er tevens in voorziet dat de overige Lidstaten in dat geval op basis van wederkerigheid het Griekse diploma niet behoeven te erkennen.

1.4. Vestigingsrecht vrij dienstverkeer architecten

Tijdens de Raad zal getracht worden overeenstemming te bereiken over het vraagstuk van de Duitse Fachhochschule alsmede over enkele Griekse problemen m.b.t. deze richtlijn.
De Coördinatie Commissie meende dat Nederland t.a.v. het eerste punt soepel kan zijn. Ook bestaat bereidheid om in te stemmen met de Griekse wens om Griekse civiele ingenieurs op te nemen onder de werking van de richtlijn. Voorts kan worden ingestemd met de Griekse wens om Griekse architecten, die diploma's te bezitten uit niet EG-landen, als gelijkwaardig te erkennen. Dit geldt echter uitsluitend voor reeds verkregen diploma's. De Coördinatie Commissie sprak zich tenslotte uit tegen de Griekse wens om de richtlijn uit te breiden tot houders van een architectendiploma, die Griekstalig en van Griekse oorsprong zijn, maar niet over de Griekse nationaliteit beschikken. Het betreft hier vooral Cyprioten.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland het van wezenlijk belang acht dat de architectenrichtlijn spoedig, bijvoorkeur nog voor de Europese Raad van Milaan, tot stand komt. Nu de Europese Raad, door aanvaarding van het deelrapport van het comité Europa van de Burger, de noodzaak van het vrij verkeer van personen, de vrije vestiging en de wederzijdse erkenning

juridisch instrument in het leven roept voor Europese Samenwerkingsverbanden.

De Coördinatie Commissie concludeerde dat Nederland in de Raad de mondelinge vooruitgangsrapportage over de verordening tot instelling van Europese Samenwerkingsverbanden (ESV) kan aanhoren en aan het Italiaanse voorzitterschap steun kan betuigen bij het streven dit dossier nog vóór juli a.s. af te ronden.

DIE, 1 mei 1985

Bijlage bij conclusies van de Coördinatie Commissie d.d. 1 mei 1985
punt 1.2

Instructie voor Permanente Vertegenwoordiger van 16 april 1985

Versoepeling van controles bij de grenzen van personen

Nederland is bereid mee te werken aan de uitvoering van het besluit van de Europese Raad van maart jl, waarbij het rapport van het Comité Europa van de Burger werd goedgekeurd. Het is thans aan Uw Comité om concrete besluitvorming voor te bereiden, opdat de daarvoor in aanmerking komende Raden tijdens het Italiaanse voorzitterschap de vereiste besluiten kunnen nemen. V.w.b. het onderwerp grensfacilitatie kunnen daarbij n.a.v. bre 5363 en het doc. van het Raadssecretariaat d.d. 12 april de hierna volgende kanttekeningen worden gemaakt.

- Gezien de stand van de besprekingen over de onderhavige problematiek acht Nederland het minder opportuun om in art. 3 het beginsel van vrije doorgang met zoveel woorden op te nemen.
  Daarentegen zou bij wijze van compromis door U kunnen worden voorgesteld in de considerans van de richtlijn duidelijk wordt gesteld dat dit instrument een stap is op de weg naar het realiseren van de vrije doorgang, m.a.w. het verleggen van de controles naar de buitengrenzen. Daartoe zou een volgende tekst als suggestie kunnen dienen: "overwegende dat de Lidstaten d.m.v. dit instrument een eerste stap willen zetten naar het verleggen van personen- en goederencontroles in het reizigers verkeer van de binnengrenzen naar de buitengrenzen van de Gemeenschap".

- Akkoord met raadsverklaring inzake de noodzaak van administratieve samenwerking met het oog op de bestrijding van terrorisme en drugs, tot welke soortgelijke onderwerpen deze samenwerking overigens niet hoeft te worden beperkt.

- Nederland is bereid opnieuw te onderzoeken in hoeverre een gescheiden afhandeling van EG / niet-EG-onderdanen tot daadwerkelijke versoepeling van de controle kan leiden.

- Nederland heeft geen behoefte aan een bepaling waarin wordt geregeld op welke wijze het paspoort (open danwel gesloten) moet (kunnen) worden overhandigd.

- Gezien het andersoortige karakter van de douane-en personencontrole dienen beide niet door elkaar gehaald te worden.

- <u>jurdische basis</u>
akkoord met commissievoorstel. toevoeging van art. 235 is ook acceptabel.

- Naar dzz. oordeel levert de verduidelijking in art. 1 zoals aangegeven in Uw 5363 geen werkelijke verduidelijking op en zou het beter zijn om aan te geven dat er soorten grensovergangen zijn waarvoor per categorie (weg, zee of lucht "grens") het meest efficiënte regime zou kunnen worden bepaald.