

224823
21-5-74 B
MID
v.d.B.

MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN

PLEIN 23 - 'S-GRAVENHAGE - TEL. 614941

MINISTERRAAD / TK

31 MEI 1974 / 1°

AAN:

De Minister-President

Voorzitter van de Raad

van Ministers

Dienstonderdeel: Directie Integratie Europa

Datum: 17 mei 1974

Onderwerp: Verslag 283e en 286e zitting
Raad der Europese Gemeenschappen

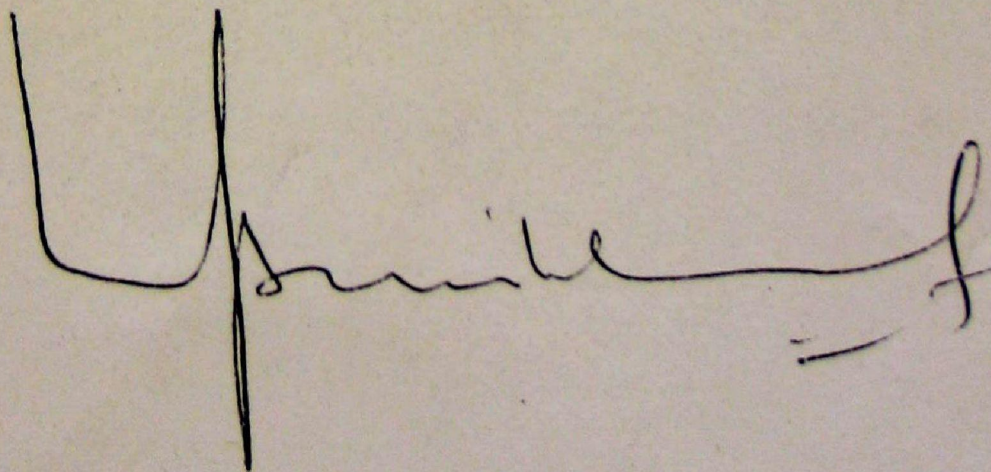
Kenmerk: DIE-116572

TER INFORMATIE

Ik heb de eer U hiernevens ter informatie van de Ministerraad te doen toekomen twee verslagen van de op 29/30 april en 7 mei 1974 gehouden bijeenkomsten van de Raad der Europese Gemeenschappen.

Spoedshalve is een exemplaar van beide verslagen rechtstreeks aan de leden van Uw Raad en aan alle Staatssecretarissen toegezonden.

DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN,



286e BIJEENKOMST VAN DE RAAD DER EUROPESE
GEMEENSCHAPPEN GEHOUDEN TE BRUSSEL OP
7 MEI 1974 (LANDBOUW).

Deze extra zitting van de EEG-Landbouwrapad was op verzoek van Frankrijk bijeengeroepen, naar aanleiding van de door Italië op basis van art. 109 van het Verdrag genomen maatregelen ter sanering van de economische situatie in deze Lidstaat.

Voorzitter Ertl memoreerde bij de opening deze aanleiding en deelde mede dat hij met de Voorzitter van de Algemene Raad was overeengekomen, dat de Landbouwrapad geschorst zal worden, zodra men in de Algemene Raad toe is aan de bespreking van dezelfde materie, om de ministers van Landbouw de gelegenheid te geven aan die beraadslagingen deel te nemen. De Raad ging met deze procedure akkoord.

Ierland en Frankrijk vroegen de Italiaanse Minister, in afwachting van de bespreking in de Algemene Raad, nadere informatie te verstrekken. Minister Bisaglia zei dat de Italiaanse maatregelen te maken hebben met de moeilijke situatie, waarin de Italiaanse economie zich bevindt. De maatregelen zijn niet gericht tegen de landbouw of het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Daarom achtte hij het beter de globale discussie in de Algemene Raad af te wachten, alvorens details te verstrekken, omdat deze toch gezien moet worden in het gehele pakket van maatregelen. Toen geen van de Ministers nog het woord vroeg, verleende de voorzitter de Heer Lardinois het woord, die mededeelde dat de laatste lijst van produkten waarop de Italiaanse cautiemaatregelen, ter grootte van 50%, van kracht zijn, een waarde vertegenwoordigt van 2.300 miljard lire. Op de lijst komen niet voor: granen en veevoedergrondstoffen, suiker, oliën en vetten en melkpoeders.

De Commissie is van oordeel, dat de rigide maatregelen van de Italiaanse regering de handel ernstig kunnen verstoren, hetgeen een gevaar betekent voor het voortbestaan van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. De Commissie verzoekt Italië dan ook de genomen maatregelen te communautiseren door als juridische basis art. 108 i.p.v. art. 109 van het Verdrag te nemen. Binnen dat kader kan de Commissie, zoals voor industrieproducten, akkoord gaan met de door Italië genomen maatregelen, voor die landbouwprodukten, die niet onderworpen zijn aan het systeem van monetaire compenserende bedragen ($\pm 1/3$ deel). Voor de overige landbouwprodukten verzocht hij de Italiaanse regering van haar maatregelen af te zien en stelt zij als alternatief voor: een aanpassing van de omrekeningscoëfficiënt van RE naar Lire met 7,5%, zodat het Italiaanse prijsniveau met 7,5% stijgt. Voor rundvlees en zuivelprodukten zou dit onmiddellijk moeten ingaan; voor de overige produkten bij de aanvang van de respectievelijke verkoopseizoenen! Verder wordt voorgesteld het dan nog resterende deel van het compenserend bedrag, dat gebaseerd is op het zweven van de Italiaanse Lire, in de sector rundvlees tot 1 februari 1975 te schorsen.

Van de landen met gedevalueerde munten (Benelux en Duitsland), moet volgens spreker ook een offer worden gevraagd. De Commissie stelt daarom voor de nog bestaande monetaire compenserende bedragen

(Benelux 2,76% en Duitsland 12,03%) eveneens tot 1 februari 1975 dan wel tot het moment dat de marktprijs in het hele gebied van de Benelux en Duitsland boven de interventieprijs komt, met 2,76 punten te verlagen, hetgeen voor de Benelux een volledige schorsing betekent.

Tenslotte zou de Raad het Commissievoorstel tot wijziging van Vo. 974/71 (zie verslag 283e zitting) nu ongewijzigd moeten aannemen. Genoemde Commissievoorstellen zijn later verspreid in document COM (74) 102 def.

Voorzitter Ertl gaf de Heer Lardinois nauwelijks de gelegenheid zijn betoog af te maken, omdat de Algemene Raad inmiddels geschorst was in afwachting van de komst van de Ministers van Landbouw. (Het verloop van deze gemeenschappelijke zitting is opgenomen in het verslag van de 285e zitting).

In de loop van de namiddag hervatten de Ministers van Landbouw hun afzonderlijke bespreking in een zitting waarbij de delegaties beperkt werden tot max. 4 personen per delegatie.

Staatssecretaris Rohr zei wel begrip te hebben voor de moeilijke situatie van Italië, maar weinig begrip voor de genomen maatregelen, die Duitsland en de gehele Gemeenschap in ernstige moeilijkheden brengen. Aangezien de Duitse landbouwexport naar Italië vooral uit een gebied komt, zijn de politieke gevolgen in Duitsland ernstig. Men dreigt, naar aanleiding van de moeilijkheden aan de Brennerpas, met tegenacties en eist van de regering repressaillemaatregelen tegen de door Italië genomen rigide maatregelen.

Duitsland is bereid mee te werken om Italië te helpen, maar dan met andere maatregelen dan die welke de Commissie voorstelt, omdat het afbreken van de positief monetair compenserende bedragen voor Duitsland een principiële kwestie is, waaraan men niet zal meewerken. De vraag is overigens nog wat de praktische gevolgen zijn van de Italiaanse cautieregeling.

Ook Minister Marcellin zei iets te willen bereiken voor Italië, dat naar zijn mening de cautieregeling voor marktordeningsprodukten moet intrekken, omdat ze niet effectief zijn. De Commissievoorstellen werden door hem positief beoordeeld, al wees hij op de negatieve gevolgen van de additionele grensmaatregelen bij de export van Franse produkten naar Italië. Nadat Staatssecretaris Deniau hierop verder in detail ging en daarbij wees op de gevaren voor precedentwerking, reageerde Voorzitter Ertl met de opmerking dat het kwaad altijd in de details zit.

Minister Van der Stee meende, dat de uiteenzetting van Colombo goede hoop gaf om er uit te komen. Spreker was het Deniau en Rohr eens dat er nog veel onduidelijk is over de inhoud en de effecten van de maatregelen. Hij zei mee te willen werken aan een redelijk compromis, maar wees erop dat verdere afbraak van de positief monetair compenserende bedragen, mede door aanvaarding van het wijzigingsvoorstel art. 4bis van Vo. 974/71, voor Nederland politiek zeer moeilijk is.

Minister Lavens noemde het Commissievoorstel een goed initiatief, maar had wel ernstige bedenkingen tegen verdere aantasting van mogelijkheden van inkomensvorming voor de boeren in landen met sterke munten. Het stelsel van monetaire compenserende bedragen moet geperfectioneerd worden; men moet het niet willekeurig gaan toepassen.

Minister Peart vreesde ernstige verstoring van de handel door de Italiaanse maatregelen. Engeland heeft in de rundveesector grote belangen. Spreker zei de Commissievoorstellen aandachtig te willen bestuderen.

Minister Kofoed was van mening dat de Italiaanse maatregelen een ernstige situatie geschapen hebben. Het overgrote deel van de Deense export naar Italië bestaat uit vlees. Spreker hoopte dan ook op een gemeenschappelijke oplossing voor de door Italië geschapen problemen. Hij zag de noodzaak van speciale maatregelen voor rundvlees wel in, echter niet voor varkensvlees. Hij vroeg de Italiaanse regering zelf naar alternatieve maatregelen om te zien.

Minister Ney meende dat de Italiaanse maatregelen een ernstige inbreuk op de gemeenschappelijke markt betekenen. Hij was bereid op basis van Commissievoorstellen aan een oplossing mee te werken, onder voorwaarde dat de maatregelen een gemeenschappelijk karakter dragen. Hij had ernstige bedenkingen tegen het afschaffen van de positieve monetaire compenserende bedragen, temeer omdat deze tegelijk zouden worden afgeschaft t.o.v. de andere lidstaten en de derde landen.

Minister Clinton meende van de Italiaanse regering te mogen verwachten dat t.o.v. de lidstaten minder vergaande maatregelen zouden worden getroffen dan t.o.v. derde landen. Hij zei bereid te zijn Italië te helpen, mits Italië ook rekening houdt met het belang van de gemeenschappelijke markt. Hij onderstreepte het belang van het tijdelijke karakter van de Commissievoorstellen, maar vreesde toch een verslechtering van de rundvleesmarkt in andere lidstaten en met name in Ierland, dat de helft van zijn vleesexport op Italië doet. Hij vroeg ook daarvoor aandacht van de Gemeenschap.

Minister Bisaglia dankte de collega's voor het begrip en voor de duidelijkheid bij de standpuntbepaling. Hij was bereid verder te praten om elkaar tegemoet te komen, maar wees erop dat deze discussie niet geïsoleerd kan plaats hebben t.o.v. het algemene probleem. Landbouw kan niet voorbijgaan aan de monetaire en betalingsbalansproblematiek. Spreker ging vervolgens uitvoerig in op een aantal gegevens die de moeilijke positie van Italië moeten aanduiden en op de gevolgen daarvan voor de Italiaanse landbouw, waarvoor hij speciale verantwoording draagt. Hij noemde de Italiaanse maatregelen nog onvoldoende om de Italiaanse landbouw tegemoet te komen. Op een gegeven moment ging hij zover te beweren, dat de andere lidstaten hun overschotten aan rundvlees op de Italiaanse markt dumpen. Men moet begrijpen, dat dat niet kan, anders heeft de discussie geen zin. Alhoewel de Italiaanse regering zich tegen de demonstraties aan de Brennerpas heeft verzet, toonde de Italiaanse Minister begrip voor de reacties aangezien er uit de Lidstaten aanbiedingen zijn beneden de interventieprijzen. Uitdrukkelijk noemde spreker ook aanbiedingen uit Denemarken en zelfs uit derde landen. De Italiaanse maatregelen hebben wel waardering van de Italiaanse producenten, maar worden als onvoldoende aangemerkt. Alhoewel spreker waardering had voor het Commissie-initiatief, zei hij niet te geloven dat dit tegemoet komt aan het fundamentele probleem van Italië. Hij verwees naar het verslag van de Voorzitter van het Monetaire Comité en de daarin gesignaleerde geringe gevolgen voor het handelsverkeer bij de vergelijkbare maatregelen in 1968 in het V.K. Dit onderstreepte z.i. het

ontoereikende karakter van de Italiaanse maatregelen. Daarom was hij wel bereid alternatieven te bestuderen.

Voorzitter Ertl, de Heer Lardinois en Minister Van der Stee verzetten zich fel tegen de opmerking van de Italiaanse Minister over het dumpen van overschotten. Minister Bisaglia meende dat er een misverstand in het spel is. Hij wilde zich verzetten tegen aanbiedingen beneden de interventieprijis, omdat de interventie niet in alle lidstaten correct wordt toegepast.

In dit stadium van de discussie stelde Minister Marcellin voor de zitting te beperken tot alleen de Ministers. Voorzitter Ertl ging daar graag op in en besloot dat er twee personen per delegatie aanwezig mochten zijn.

De Nederlandse delegatie werd toen beperkt tot Minister Van der Stee en Directeur-Generaal De Zeeuw. Na afloop deelde men mee dat het overleg was vastgelopen op overdreven eisen van Italië. Men wilde naast de Commissievoorstellen een totale invoerstop t.o.v. derde landen voor de gehele Gemeenschap, alsmede ook voor Duitsland een volledige afschaf van de positieve monetaire compenserende bedragen. Verder wenste men de mogelijkheid van vergaande compenserende bedragen (18%) bij de invoer van voedergrenen in het kader van de wijziging van art. 4bis van Vo. 974/71. Over dit laatste had de Commissie een nader onderzoek toegezegd. Voor de importstop had eigenlijk niemand begrip getoond, omdat deze nog eerst vorige week was afgewezen en het resultaat van de toen genomen maatregelen nog niet bekend is, terwijl Duitsland de gedachte om de positieve monetaire compenserende bedragen af te schaffen als onaanvaardbaar had afgewezen. De zitting was op verzoek van de Heer Lardinois onderbroken, omdat hij er behoefte aan had nader te overleggen met zijn collega's.

Het beraad werd voortgezet in de Algemene Raad, die werd voorgezeten door Minister Ertl, aangezien i.v.m. de situatie in Bonn geen andere bewindsman meer aanwezig was.

De Heer Ortoli zei dat de Commissie geconstateerd heeft dat de Raad niet tot overeenstemming kan komen. Mocht daar inmiddels geen verandering in zijn gekomen, dan verzocht hij voor een nieuwe korte onderbreking, teneinde de Commissie de gelegenheid te geven te overleggen over de toepassing van art. 108, par. 3, aangezien Italië wel akkoord gaat met art. 108 als juridische basis.

Voorzitter Erl antwoordde dat de voorstellen van de Commissie voor 90% door de Landbouwwaad aanvaard zijn. Er bestaat echter geen kans op overeenstemming voor de rest, met name niet inzake de Italiaanse wensen m.b.t. de toepassing van de vrijwaringsclausule en de afschaf van de positieve monetaire compenserende bedragen. De vergadering werd onderbroken. Bij de hervatting deelde de Commissie mede de verantwoordelijkheid zoals bepaald in art. 108, par. 3 te willen nemen.

Voor het verdere verloop en de conclusies moge verwezen worden naar het verslag van de Algemene Raad (285e zitting).