

REFERENTIE No.:

1313

INFORMATIEKOPIE:

dossier

ontvangen codebericht

DATUM VAN ONTVANGST:

14 maart 1975

BESTEMD VOOR:

o.a. brusselamb + brussel pv eg

Dir./Afd.:

Visie:

17 / 2 / 75

Ag. No.:

1284

Dossier:

912.100

DATUM VAN VERZENDING:

14 maart 1975

Europ. Raad
Dublin

AFKOMSTIG VAN:

min. van b.z.

confidentieel

PARAAF/OPM.:

bestemd voor : bonn brussel amb + pv eg + pv navo
dublin geneve pv + cevs Londen
luxemburg parijs amb. + pv oeso rome
washington new york pv.

bestemd voor
+per koerier+ : kopenhagen
tokio
wellington

onderwerp: zitting "raad der europese gemeenschap"
----- 10 en 11 maart
te dublin.

op de topconferentie van de negen van 9 en 10 december 1974 in parijs, hebben de regeringsleiders besloten om in het vervolg als "raad der gemeenschap en uit hoofde van de politieke samenwerking" drie-maal 's jaars bijeen te komen. voor de eerste maal is deze nieuwe opzet thans in de praktijk gebracht in de hoofdstad van het thans voorzittende land.

de ieren hebben zich op uitstekende wijze van hun gastheerschap gekweten. vergaderruimte en outillage daaromheen waren uitstekend verzorgd. dublin castle leende zich voortreffelijk voor deze bijeenkomst, waar de lidstaten vertegenwoordigd waren door hun ministers-president en de ministers van b.z.. voor frankrijk waren de president en de minister van b.z. aanwezig. de ambtelijke experts die hun bewindslieden begeleidden, namen niet deel aan het eigenlijke beraad, doch werden lopende de besprekingen wel ingeschakeld voor het uitwerken van bepaalde problemen in werkgroepen. de europese commissie (president ortoli en commissaris haferkamp) heeft aan het beraad voortdurend deelgenomen, hoewel er ook eps-onderwerpen werden behandeld.

voor beide categorieen onderwerpen (eeg en eps) waren bij de voorbereiding de procedures gevolgd die in de beide samenwerkingsvormen gebruikelijk zijn. ook t.a.v. de follow-up zal dit het geval zijn.

de agenda omvatte de volgende onderwerpen:

1) britse heronderhandelingen.

ONTVANGEN CODEBERICHT

VERVOLG

Ref. No.: 1313

=2=

Rubricering: **confidentieel**

- a. correctiemechnisme voor de begrotingsbijdrage.
- b. invoer van zuivelprodukten uit nieuw zeeland.
- 2) grondstoffenproblematiek.
- 3) energieproblemen.
- 4) economische toestand.
- 5) cevs.
- 6) actuele onderwerpen : cyprus.

de punten 1 t/m 4 waren gemeenschapszaken, de overige vielen onder de eps.

in de praktijk is grotendeels aandacht besteed aan de britse heronderhandelingen., de overige eeg-onderwerpen zijn in feite slechts zeer oppervlakkig en min of meer terloops in discussie geweest. de eps-onderwerpen hebben wel tot enige discussie en conclusies geleid, mede doordat bij de voorbereiding groter vorderingen waren gemaakt.

ad 1) a. britse heronderhandelingen, correctie-
===== mechanisme.

op basis van het systeem door de commissie ontwikkeld is zeer langdurig en moeizaam gediscussieerd. deze discussie draaide om de posities van het vk, frankrijk en de bondsrepubliek. de britse delegatie wenste het door de commissie voorgestelde mechanisme te vereenvoudigen en te versoepelen, terwijl frankrijk nog beperkender criteria wilde instellen. de bondsrepubliek was er in feite uitsluitend op uit de financiële consequenties tot een vast (en betrekkelijk laag) bedrag te beperken. de overige lidstaten namen een tussenpositie in, doch gaven te kennen in vergaande mate tegemoet te kunnen komen aan de britse verlangens. aanvankelijk lagen de duitse en franse posities min of meer in elkaars verlengde. frankrijk wenste de toepassing van het mechanisme te beperken tot een van de drie componenten van het eigen middelen systeem: de btw. de twee overige componenten, de invoerrechten en de landbouwheffingen, door frankrijk als het volledig eigendom van de gemeenschap beschouwd, konden in die visie niet in aanmerking komen als grondslag voor de berekening van de terugbetaling aan een lidstaat, die in een slechte economische situatie verkeert en relatief meer bijdraagt aan de begroting van de gemeenschap dan zijn aandeel in het bnp van de gemeenschap bedraagt. duitsland vond de beperking tot de btw component wel aantrekkelijk omdat de financiële gevolgen voor de overige lidstaten dan ook beperkter werden. daar duitsland er echter vooral op uit was een exacte indicatie te verkrijgen van deze financiële gevolgen werd een werkgroep op maandagavond opgedragen tot cijferopstellingen te komen, waarbij de invoerrechten en landbouwheffingen in de loop van een aantal jaren geleidelijk werden uitgesloten van het mechanisme.

=3=

3. Over de inhoud van een codeber. mag niet met verwijzing naar dat bericht per telefoon worden gesproken.

4. Dossiers, welke codeber. bevatten, dienen veilig te worden opgeborgen.

2. Afschriften van codeberichten mogen uitsluitend de afdeling Verbindingen worden vervaardigd.

1. Op een codeber. mag teleg. niet in open taal worden gezonden, tenzij aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan (zie Richtlijn).

ONTVANGEN CODEBERICHT

VERVOLG

Ref. No.:

Rubricering: 1313

confidentieel

=3=

het resultaat van het cijferwerk was echter, mede door de verschillende zeer onzekere factoren, zo onbevredigend voor het vk dat premier wilson zeer duidelijk te kennen gaf dat deze benadering niet acceptabel was. men heeft het toen meer gezocht in aanpassingen van de plafonds, die reeds waren ingebouwd in het commissiesysteem. het vk had van het begin af aan een van deze plafonds, te weten de beperking tot tweederde van het verschil tussen aandeel in begroting en aandeel in bnp der gemeenschap, afgewezen. dit plafond waren frankrijk en duitsland wel bereid te laten vallen mits een andere beperking n.l. de glijdende schaal op basis waarvan de terugbetaling berekend zou moeten worden, stringenter werd gemaakt. ook hierover zijn in een werkgroep berekeningen gemaakt uitgaande van verschillende hypothesen. dit leidde echter ook tot uitkomsten die niet acceptabel bleken. door alle scherpe discussies speelde nog een belangrijk element een rol, n.l. een tekort op de lopende rekening van de betalingsbalans conform het commissievoorstel een van de cumulatieve criteria waaraan een lidstaat moet voldoen om voor terugbetaling in aanmerking te komen. dit criterium was steeds door het vk afgewezen doch door frankrijk geeist.

uiteindelijk is men tot een enigszins gekunstelde oplossing gekomen waarbij het criterium van het betalingsbalanstekort zoals door de commissie voorgesteld is vervallen evenals het plafond van tweederde. voor dit laatste is echter een ander plafond in de plaats gekomen: een bedrag van 250 miljoen reken-eenheden (duitse wens). dit plafond blijft gehandhaafd totdat het totaalbedrag van de gemeenschapsbegroting boven de 8 miljard rekeneenheden uitkomt. dan kan als plafond gelden drie procent van dit totaalbedrag. bovendien is het betalingsbalanscriterium nog enigermate terug te vinden in de bepaling dat wanneer op basis van een driejaars voortschrijdend gemiddelde een overschot op de betalingsbalans optreedt het mechanisme beperkt zal worden tot de btw.

open is echter gebleven hoe het betalingsbalanstekort of - overschot moet worden berekend. het vk verlangt dat de externe schuldenrekening hierbij betrokken wordt, frankrijk wil slechts de lopende rekening in engere zin.

dit agendapunt werd als eerste in de discussie gebracht doch was tegelijkertijd ook het laatste waarover dinsdagavond overeenstemming werd bereikt.

ad 1) b. britse heronderhandelingen, zuivelinvoer
===== uit nieuw zeeland.

dit technisch gezien simpeler probleem werd besproken op basis van een britse tekst. de discussie concentreerde zich vooral op de vraag of na 31 december 1977 nog kaas uit nieuw zeeland kon worden ingevoerd op preferentiele basis. het vk wilde die mogelijkheid openhouden, de overige lidstaten wezen dit af, c.g. waren

=4=

3. Over de inhoud van een codeber. mag niet met verwijzing naar dat bericht per telefoon worden gesproken.

4. Dossiers, welke codeber. bevatten, dienen veilig te worden opgeborgen.

2. Afschriften van codeberichten mogen uitsluitend de afdeling Verbindingen worden vervaardigd.

1. Op een codeber. mag telegr. niet in open taal worden geantwoord, tenzij aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan (zie Richtlijn)

ONTVANGEN CODEBERICHT

VERVOLG

Ref. No.: 1313
confidentieel

=4=

Rubricering:

terughoudend omdat in het toetredingsakkoord (protocol no 18) deze mogelijkheid wordt uitgesloten. tenslotte wist men in een werkgroep na langdurig overleg vrijwel overeenstemming te bereiken op basis van een commissie-voorstel dat door het vk, nederland en denemarken was gemendeerd.

in het overleg van de regeringsleiders werd toen vrij spoedig overeenstemming bereikt door concessies van het vk en frankrijk, de twee landen die bij dit onderwerp het scherpst tegenover elkaar stonden.

voor boter is een min of meer concrete toezegging aan het vk gedaan voor invoer, tenminste tot 1980. voor kaas is de bereidheid uitgesproken de invoersituatie te bezien en, mogelijk in samenhang met wereldwijde regelingen, tot een samenwerking met nieuw zeeland te komen. het vk behield zich voor om, als geen bevredigende regeling tot stand zou komen, alsnog wijziging van protocol 18 voor te stellen.

ad 2) grondstoffenproblematiek.

=====

aan dit onderwerp is de raad niet meer toegekomen. wel is de noodzaak erkend dat de "algemene raad" dit onderwerp spoedig in behandeling neemt.

ad 3) energieproblematiek.

=====

het eigenlijke probleem, hoe moet de gemeenschap deelnemen aan de energieconferentie, is niet conclusief behandeld. teneinde de spanningen tussen de samenwerking in eeg - en ia - verband te verminderen is onder de raad in brussel een "comite ad hoc op hoog niveau" ingesteld, dat bij de verdere voorbereiding voor de conferentie een belangrijke taak krijgt. de raad zal op het niveau der regeringsleiders zodanig tijdig bijeenkomen dat deze voorbereiding in de volgende zitting kan worden behandeld.

ad 4) economische toestand.

=====

bondskanselier schmidt was uiterst pessimistisch over de verdere economische ontwikkeling., hij sloot niet uit dat de recessie van nu zou ontaarden in een depressie als in de jaren dertig. vrij algemeen was men het erover eens, dat het can belang was contacten en overleg met andere belangrijke landen zoals de ver. staten en japan te onderhouden over de verdere ontwikkeling van de economie en het eventueel onderling afstemmen van het beleid. de raad (ministers van financiën) van 18 maart a.s. kan zich uitgebreider met dit onderwerp bezig houden.

ad 5) en 6) c e v s en cyprus.

=====

voor deze onderwerpen zij verwezen naar afzonderlijke berichtgeving.

=5=

ONTVANGEN CODEBERICHT

VERVOLG

Ref. No.:

1313

=5=

Rubricering: **confidentieel**

voor de teksten van de verklaringen die over de verschillende onderwerpen zijn vastgesteld zij verwezen naar van raalte 25097.

het is nog moeilijk thans een afgewogen oordeel te geven over het nut van dit soort vergaderingen. de aard van de onderwerpen waaraan vooral veel tijd werd besteed was zodanig technisch dat men zich kan afvragen of de praktijk van het vergaderen zonder ambtenaren wel gelukkig is. ook de omstandigheid dat uitgerekend bij het correctiemechanisme in het voorbereidend overleg frankrijk en in mindere mate duitsland nauwelijk bereid waren tot een constructieve discussie, heeft ertoe bijgedragen, dat dit onderwerp zeer veel tijd vergde en dat andere onderwerpen, die op zich zelf gezien van groter belang zijn, niet of slechts zeer summier werden behandeld. de vergadering kreeg, doordat ditzelfde onderwerp met onderbrekingen van het begin tot aan het einde in behandeling bleef, een rommelig karakter.

is derhalve voor de onderwerpen buiten de heronderhandelingen sprake van geen of een zeer mager resultaat, voor het toekomstige lidmaatschap van het vk kan "dublin" mogelijk wel een belangrijke positieve bijdrage leveren. de verdere discussie in het britse kabinet en de daaropvolgende presentatie aan het britse publiek dient nog te worden afgewacht maar voorlopig kan wel gesteld worden dat op dit punt de europese raad niet veel meer had kunnen doen en dat het resultaat positief moet worden beoordeeld. de "loose ends", zoals de vraag hoe nu precies het betalingsbalanscriterium luidt, kunnen later, na het referendum, tot een oplossing worden gebracht.

men kan zich de theoretische vraag stellen of de britse "heronderhandelingen" ook in een "gewone" raadszitting tot een oplossing hadden kunnen worden gebracht. technisch gezien was dit zeer wel mogelijk en was dit vermoedelijk vlotter dan thans geschied. maar nu eenmaal vaststond dat de raad op het niveau van regeringsleiders bijeen zou komen was de neiging te groot dergelijke "politieke" punten in dat kader te beslissen.

een definitief oordeel kan pas later na meer ervaring met deze nieuwe figuur, worden gegeven.

van der stoel circ. 65 ++

den haag, 14 maart 1975 +wj+
verz: 1540 uur