

MEMORANDUM

906. 912. 110 EGI
Toetreding Griekenland
cc: M

Van: DIE

Datum: 3 augustus 1978

DGES n.t.

Aan: T via DIES (afw.) en S

Nr. 706/78

PV EG

Amb. Athene

Amb. Bonn

Amb. Parijs

DIE/AE

DIE n.t.

Onderwerp: Griekse toetredingsonderhandelingen,
vrij verkeer van werknemers

Verzonden

7 AUG. 1978

Verzonden

7 AUG. 1978

Handwritten note:
voor de post
8/8/78

De Commissie heeft zojuist haar voorstel bij de Raad ingediend over het onderwerp sociale zaken in de Griekse toetredingsonderhandelingen (doc. Com. (78) 338 final). Centraal staat hierin de regeling voor het vrij verkeer van werknemers. Griekenland heeft verzocht om dadelijke toepassing van het vrije verkeer vanaf de toetreding.

Uitgangspunt voor de Commissie is de constatering dat de Griekse emigratie in de afgelopen 10 jaar aanzienlijk is gedaald en zelfs is omgeslagen in een immigratie-overschot. Zij meent dan ook dat bij de verwezenlijking van het vrije verkeer van werknemers geen belangrijke economische- of sociale problemen te verwachten zijn.

Op basis van deze gegevens stelt de Commissie voor dat het vrij verkeer binnen de overgangsperiode, waarvoor geen duur is aangegeven, geleidelijk wordt gerealiseerd.

Voor de wijze waarop de verwezenlijking dient plaats te vinden, grijpt zij terug naar de fasen die doorlopen zijn bij de realisering van het vrije verkeer binnen de oude zes op basis van het EG-verdrag. Toen is het vrije verkeer tot stand gekomen in ongeveer 7 jaar (september 1961 tot november 1968) in drie achtereenvolgende etappes. Terwijl in de eerste etappe een beperkt aantal uitzonderingen op het fundamentele beginsel van de voorrang bij de tewerkstelling van nationale arbeidskrachten werd gemaakt, was de tweede etappe, die tot de eindfase van het vrije verkeer moest leiden, gekenmerkt door een omkering van de beginselen, dat wil zeggen dat de communautaire werknemers het recht werd toegekend naar eigen verkiezing betrekkingen te aanvaarden, voor zover dit recht niet was opgeschort in verband met de arbeidsmarktsituatie in een bepaald gebied of beroep.

Gezien de geringe implicaties van de toepassing van het vrije verkeer met Griekenland stelt de Commissie voor om na toetreding dadelijk de tweede fase te laten beginnen. Deze houdt dus toepassing van het beginsel van vrij verkeer in voorzover deze niet bij wijze van uitzondering op gemotiveerd verzoek van iedere betrokken lidstaat, wordt opgeschort door de Commissie, na advies van een raadgevend comité, hetzij voor de gehele arbeidsmarkt hetzij voor bepaalde regio's of bepaalde groepen.

Commentaar

Dezerzijds leeft de indruk dat het Commissie voorstel op twee gedachtes hinkt. Enerzijds wijst de Commissie namelijk op de geringe

Van: DIE

Datum: 3 augustus 1978

Aan:

Nr. 706/78

Onderwerp:

emigratie uit Griekenland. Er is nu zelfs sprake van een immigratieoverschot. Derhalve verwacht de Commissie geen belangrijke economische- of sociale problemen bij toepassing van het vrije verkeer. Anderzijds wijst zij het Griekse verzoek af om dadelijke toepassing van het vrije verkeer vanaf de toetreding, maar acht zij een geleidelijke totstandkoming van het vrije verkeer tijdens de overgangperiode noodzakelijk. De Commissie geeft echter geen redenen aan voor de afwijzing van het Griekse verzoek en voor haar voorstel voor geleidelijkheid.

Het lijkt gerechtvaardigd aan te nemen dat de Commissie bij haar voorstel inzake Griekenland rekening heeft gehouden met de komende Portugese- en Spaanse toetredingsonderhandelingen, terzake van dit onderwerp (globalisatie). Ook is niet uitgesloten dat de Commissie op deze wijze de verplichting uit het associatie-akkoord met Turkije, dat voorschrijft dat in 1986 het vrije verkeer van werknemers tussen de Gemeenschap en Turkije gerealiseerd dient te zijn, tracht te vertragen. In deze gedachte zou het geassocieerde Turkije niet meer rechten gegeven kunnen worden dan het toegetreden lid Griekenland.

Uit rapportages van Ambassade Bonn van enige tijd geleden zou de BRD met name deze laatste opvatting huldigen.

Het lijkt te verwachten dat Griekenland voor het verwerpen van haar verzoek om dadelijke toepassing van het vrije verkeer vanaf toetreding, op andere terreinen in de onderhandelingen concessies van de Gemeenschap zal vragen.

Gezien het bovenstaande lijkt het juist dat dezerzijds in komend interdepartementaal overleg ten aanzien van betreffend Commissie voorstel, op 4 september a.s., erop gewezen wordt dat ook voor onderhavige problematiek Griekenland „op eigen merites” beoordeeld dient te worden.

Op basis van de gegevens van het Commissie-document zou het vrije verkeer voor Griekenland vanaf de toetreding of in elk geval zo spoedig mogelijk gerealiseerd dienen te worden. Het voorgestelde Commissiesysteem van twee etappes lijkt meer van belang voor de Portugese- en Spaanse onderhandelingen.

Gaarne Uw reactie.