

Les Chefs d'Etat ou de Gouvernement rappellent que la poursuite de la coopération européenne implique la volonté de tous les états de résoudre, dans un cadre communautaire, les problèmes concrets et immédiats de l'économie, de l'emploi et monétaires, que connaissent, à l'heure actuelle la Communauté européenne et ses Etats Membres. Le succès de ces actions constitue l'unique moyen de sensibiliser les peuples européens à la coopération européenne.

La politique économique des Etats Membres devra faire l'objet d'une coordination. Le but sera de stimuler l'activité économique dans la Communauté sans toutefois compromettre l'équilibre en matière d'inflation et de balance des paiements. Une telle orientation de la politique économique et la coopération en résultants devront avoir pour objectifs l'évolution harmonieuse de l'activité économique de la Communauté dans son ensemble, l'expansion durable et équilibrée, une meilleure stabilité et une plus forte élévation du niveau de vie.

Les Chefs d'Etat ou de Gouvernement reaffirment leur attachement aux trois piliers fondamentaux de la Communauté: La politique agricole commune, la solidarité financière en matière de politiques communes et la libre circulation des marchandises. Ces actions communes ont connu un fonctionnement satisfaisant pendant une période marquée par le changement continual des conditions et des règles du jeu économique. Leur conservation conditionne la continuité et le maintien de la Communauté ainsi que la mise en œuvre d'un approfondissement portant sur d'autres politiques communes, ce qui en soi favorisera l'organisation harmonieuse de la coopération.

8 APR.

MEMORANDUM

Van: Chef DIE

Aan: M en T via DGPZ en S

genier en accord

cc. DGES
ambassadeur Rutten
JURA

7 april 1982

Nr.209/X

Betreft: Overzicht behandeling Genscher/Colombo-document;
verslag der besprekking op 2 april jl. (bijlage)

Op 2 april jl. kwam de groep-Schoutheete wederom bijeen om de draad op te vatten der besprekkingen dd. 16 maart 1982 (zie mijn voorgaand verslag dd. 18 maart 1982). Het volgende komt thans duidelijk naar voren.

- het voorliggende Duits/Italiaanse document blijkt eens te meer onbruikbaar te zijn als basis om een gemeenschappelijke politieke wilsverklaring op te stellen die een reëel effect heeft qua impuls voor de Europese samenwerking. Dit geldt zeker voor de gevoelige onderdelen van dat document; vandaar een stroom van amendementen en alternatieve teksten,
- op institutioneel gebied worden de breuklijnen scherper zichtbaar tussen de verschillende delegaties, met name waar het gaat om de betekenis van het onderscheid tussen de institutionele opzet en het functioneren van de Gemeenschap enerzijds, en de praktijk en procedures van de Europese politieke samenwerking anderzijds. Duitsland en Italië gesteund door het voorzitterschap, varen de koers volgens welke één overleg- en besluitvormingsorgaan, de Raad - het communautair wetgevend orgaan - de verruimende taak en de verantwoordelijkheid op zich moet nemen voor beide arbeidsterreinen en goede coördinatie tussen beiden dient te bewerkstelligen. Frankrijk heeft daar kennelijk uit hoofde van zijn legalistische concepties moeite mee; het VK neemt een wat lauw positie in en lijkt flexibel; Denemarken toont zich uiterst scherp en alert, vooral op grond van constitutionele overwegingen, op het confreren van communautaire bevoegdheden; elk woord,

elke komma, wordt aan die overwegingen getoetst en zorgvuldig onderzocht, hetgeen de besprekingen en onderhandelingen wel heel moeizaam maken.

Nederland heeft tot nu toe de lijn gevolgd van een zo duidelijk mogelijk onderscheid tussen competenties en procedures, geldend voor het een en het andere arbeidsveld. Voor wie de discussies bijwoont is de vrees bepaald niet ongegrond dat een amalgamering of sterke toenadering der beide overleg- en besluitkaders, het risico in zich draagt van verzwakking van de institutionele opzet der Gemeenschappen en decommunautarisering van de besluitvormingsprocedures der verdragen. De "Sturm und Drang" naar de intergouvernementele inslag van de Duitse delegatie klinkt sterk door. De Nederlandse delegatie richt zich nog steeds op een terugkeer naar de besluitvormingsprocedures conform de Verdragen, waardoor de Gemeenschappen beter zouden gaan functioneren. Vandaar de lijn van een duidelijke distinctie. Griekenland, Ierland en Luxemburg spelen in deze nauwelijks een rol. De Commissievertegenwoordigster, mejuffrouw Williams, valt enigszins op door een gebrek aan geverseerdheid in institutionele verhoudingen. Daarnaast is het duidelijk dat die bewuste toenadering tussen de beide besluitkaders de Commissie welkom zou zijn, aangezien zij kennelijk verwacht alsdan ook bij de politieke samenwerking een rol te kunnen gaan spelen. Naar dezerzijdse mening kan die hoop vooralsnog gelijkgesteld worden met een illusie.

- Bij het doorploegen van de teksten en uit de uitvoerige discussies blijkt steeds meer dat de hele exercitie neerkomt op een soort fotograferen van bestaande praktijken en het optekenen van plechtige verklaringen die qua inhoudelijke samenwerking niets nieuws opleveren. Op institutioneel gebied is wèl nieuw de aandrang tot amalgamering c.q. toenadering der beide overleg- en besluitkaders. Het voorzitterschap heeft er, ook en marge van de

Neville Jones!

vergadering, en zich gesteund wetend door de Duitse en Italiaanse delegatie, geen geheim van gemaakt dat het mikt op teksten en formuleringen inzake samenwerking op veiligheidsgebied die aanmerkelijk meer inhouden dan het Londense document van oktober 1981. Nederland, maar ook Denemarken en Frankrijk, hebben van hun kant in duidelijke termen te verstaan gegeven dat het Londense document niet overschreden dient te worden en dat er geen sprake van is dat militaire zaken onderwerp van EPS kunnen worden. Het VK neemt hieromtrent een niet geheel duidelijke positie in. In feite is hiermee de discussie in de groep-Schoutheete over het EPS afgesloten. Het zal alleen nog gaan om het plaatsen van haken en het formuleren van alternatieve teksten, die de bestaande tegenstellingen weerspiegelen.

- Een aantal institutionele kwesties, waarbij het voornamelijk gaat om de verhouding tussen de bestaande instituten, de mogelijke versterking van de Gemeenschaps-instituten, de besluitvorming en de aangelegenheid van de relatie van de Europese Raad tot de Gemeenschaps-instituten, resten nog voor behandeling in de groep. Daarnaast moet de groep nog beginnen aan de behandeling van de inhoudelijke communautaire zaken, waarvoor ook een impulserende verklaring noozakelijk is.

In bijlage deses treft u een verslag aan van de voornaamste punten, waarover tegenstellingen bestonden en die op 2 april besproken zijn.

De bijkomstheden zijn hierin niet opgenomen. Het voorzitterschap zal nog een tekst verspreiden, waarin het tot nu toe gevoerde overleg en de resultaten daarvan weerspiegeld zijn.

BIJLAGE

I. Instituten

Bij de voortzetting van de bespreking van dit hoofdstuk stelde de Commissie een inleidende tekst voor, die de strekking had een afpaling voorop te stellen van de rechtssfeer, waarin de Gemeenschapszaken zich afspelen enerzijds en van de procedures die de EPS en andere samenwerkingsdomeinen bepalen of nog zullen bepalen anderzijds. Een dergelijk "chapeau" werd noodzakelijk geacht om bij twijfel welke rechtsregels of procedures voor het een of andere werkterrein van gelding zijn in de navolgende paragrafen, steeds op die inleidende paragraaf te kunnen terugwijzen.

Na enige discussie kwam een tekst op papier luidend als volgt:

"Les questions relevant des communautés européennes sont régies par les dispositions et les procédures fixées dans les Traités de Paris et de Rome et des accords complémentaires. Pour les cas relevant de la coopération politique, il est fait application des procédures convenues dans les rapports de Luxembourg (1970), Copenhague (1973) et Londres (1981). Pour d'autres domaines d'activités de l'Union Européenne il sera fait application de procédure convenue ou à convenir."

Van Nederlandse zijde werd gesteld dat de eerste zin van deze tekst te beperkt leek om de rechtssfeer te bepalen voor "les questions relevant des communautés européennes". Immers, zijn er niet veel zaken, waarbij de bevoegdheid van de Gemeenschap als zodanig in het geding is, waarover het Hof te Luxemburg (bindende) uitspraken heeft gedaan? Deze zijn niet onder de eerste zin te brengen, zoals deze voorligt. De termen "dans les traités" -"en vertue" zou beter geweest zijn, maar dat werd afgewimpeld door de voorzitter - en "les accords complémentaires" geven onvoldoende houvast om ook het "acquis communautaire" dat in de loop der jaren in rechtsvorm

tot stand is gekomen, (mede) bepalend te doen zijn voor de rechtssfeer die relevant is voor de Gemeenschapszaken.

De Deense delegatie onderkende dit probleem en stelde voor in de eerste zin het begrip "dispositions" te kwalificeren met het adjetief "institutionnelles". Dit werd door voorzitter en Commissie afgewezen. Nederland wenste voorhands zijn positie te reserveren en zich in Den Haag nader op deze tekst te bezinnen.

II. De Europese Raad

Na uitvoerige discussies kwam de volgende tekst op papier.

Conseil Européen

1. Le Conseil Européen réunit les Chefs d'Etat et de Gouvernement et les (accompagnés des) Ministres des Affaires Etrangères des Etats membres, ainsi que le Président et un membre de la Commission (ainsi que la Commission).
2. Dans la perspective de l'Union Européenne le Conseil Européen:
 - donne à la construction européenne l'impulsion politique générale;
 - définit les orientations favorisant la construction européenne;
 - (donne les directives d'ordre politique générale pour les Communautés Européennes et la Coopération Politique Européenne);
 - délibère des questions relevant de l'Union Européenne dans des différents aspects en veillant à leur cohérence;
 - ouvre à la coopération de nouveaux secteurs d'activité,
 - exprime de manière solennelle la position commune dans les questions de relations extérieures.

2. Lorsque le Conseil Européen agit dans les matières relevant des Communautés Européennes, il le fait en tant que Conseil au sens des Traités.
4. (Préparation Conseil Européen).
5. (Relation avec le Parlement Européen).

De tegenstellingen spitsen zich toe op twee zaken.

1. De samenstelling van de Europese Raad, t.w. de vraag of de ministers van buitenlandse zaken daarvan lid zijn of slechts een begeleidende rol spelen. Daarnaast stelde de Commissie dat haar vertegenwoordigers niet beperkt konden worden tot de voorzitter en één Commissielid, aangezien de Commissie zich geen beperking qua deelneming aan de "Raad" hoeft te laten opleggen en de Europese Raad immers in beginsel ook als "Raad" optreedt of kan optreden.

9 |

Nederland, Frankrijk en Denemarken betoogden dat een tekst waarin gesteld wordt dat de Europese Raad mede samen-
gesteld is uit de ministers van buitenlandse zaken, een afwijking betekent t.o.v. de oprichtingsteksten waarin slechts gesproken wordt van staatshoofden en regeringsleiders,
begeleid door ministers van buitenlandse zaken. Op dit punt zal een uitspraak van de ministers moeten komen.

2. Daarnaast rees een dispuut over de vraag of uit de taakomschrijving van de Europese Raad een (formele) hiërarchie af te lezen moest zijn, waarbij de Europese Raad boven de instituten van de Gemeenschap geplaatst wordt. De tekst onder het derde streepje, en met name het woord "directives", rechtstreeks gericht op de Europese Gemeenschappen en derhalve, functioneel, op hun Instituten, bepaalt duidelijk die hiërarchie en roept hoogst moeilijke kwesties van institutionele verhoudingen en evenwicht op. Bijv. dient de Europese Raad politieke directieven aan de Commissie te geven? Ook de positie van de Raad als onafhankelijk wetgevend instituut lijkt hier in het geding te zijn.

Nederland en Denemarken en in een zekere mate ook Frankrijk gaven er de voorkeur aan dit probleem te ondervangen door de tekst onder het derde streepje te schrappen en die onder het tweede streepje aan te passen, bijv. als volgt "donne des orientations directrices pour ...".

Deze geschilpunten zullen eveneens aan de ministers worden voorgelegd, wanneer blijkt dat in nader groepsoverleg hier geen oplossing voor mogelijk is.

III. Het Europees Parlement

De groep is in afwachting van het rapport van het Coreper conform de afspraak terzake tussen de Corepervoorzitter en voorzitter Schoutheete.

IV. De Raad

Centraal stond de vraag of de bevoegdheden van de Raad als zodanig, zonder verdragswijziging, uitgebreid kunnen worden door hem overleg- en beslissingscompetentie inzake de EPS en andere samenwerkingsdomeinen toe te kennen, waarbij overigens de bestaande procedures, toepasselijk op het een en het andere werkterrein, onverlet zouden blijven. De vraag stelt zich tegen de achtergrond van de politiek gevoelde behoefte, "de rapprocher l'appareil institutionnel de la Communauté et celui de la Coopération Politique ...".

X
De Commissie bleek een verklaard voorstander van bevoegdhedsuitbreiding in bovengenoemde zin, met de stelling dat daarvoor geen verdragswijziging nodig is, doch slechts een politieke wilsverklaring. De voorzitter deelde deze opinie. De Commissie legde de volgende tekst op tafel.

"Dans le but de rapprocher l'appareil institutionnel de la Communauté et celui de la coopération politique, le Conseil traite en plus des affaires qui lui reviennent en vertu des traités, et sans modifier en rien les procédures prévues par ceux-ci, également des affaires qui relèvent de

la coopération politique, et de tout autre domaine de l'Union Européenne selon les procédures appropriées."

Denemarken en Frankrijk wezen deze tekst resoluut af, terwijl Nederland enerzijds ernstige twijfel uitsprak of de Raad als zodanig per eenvoudige politieke wilsverklaring zomaar overleg- en beslissingsbevoegdheid voor EPS-zaken geatribueerd kon worden, doch anderzijds erkende dat een versterkte coördinatie en coherentie tussen beide werkterreinen op zich een goede zaak is. Dit zou langs praktische weg bevorderd kunnen worden. Onze delegatie legde daarop als mogelijke tussenoplossing de volgende tekst voor:

"En vue de rapprocher les cadres institutionnels des Communautés et de la Coopération Politique, les Ministres des Affaires Etrangères se réunissent, soit dans le cadre du Conseil, soit dans le cadre de la Coopération Politique, autant que possible dans les mêmes endroits et consécutivement dans l'un ou l'autre cadres, en veillant à la coordination et la cohérence des questions qui sont traitées."

De bespreking van dit aspect zal bij een volgende vergadering van de groep voortgezet worden, aan de hand van de voorliggende teksten.

Denemarken liet weten met de Nederlandse tekst te kunnen leven, na te hebben doen weten dat een formule, voorgesteld door het VK onaanvaardbaar was, t.w.: - - - - - ?

V. Andere zaken vallend onder het hoofdstuk Raad

De kwestie van het kader en de specifieke samenstelling voor bewindslieden, waarin politieke zaken en eventueel veiligheidskwesties besproken zouden kunnen worden, zal nader behandeld worden wanneer er meer duidelijkheid is over de substantie, waarover de Tien zullen kunnen overleggen en besluiten.

"N.B. Hier ligt de kwestie verscholen in hoeverre veiligheidsvraagstukken die, zoals de voorzitter kennelijk beoogt, verder gaan dan de politieke dimensie van Europese veiligheid, onderhevig kunnen zijn aan overleg tussen de Tien. Zoals reeds in vorige verslaggeving gesteld, wensen het voorzitterschap en de Duitse/Italiaanse delegatie aamerkelijk verder te gaan, dan de Deense, Nederlandse en Franse delegatie die zich stipt wensen te houden aan hetgeen op dit punt verklaard is in het Londense document van oktober 1981. Deze zaak zal één van de hoofdpunten zijn waarover de ministers zich zullen moeten buigen. Wel wordt reeds duidelijk dat, ingeval de Akte op dit punt niets meer zal inhouden dan het Londense document, de Akte zich zal bepalentot het nader omschrijven van bestaande praktijken en hoogstens wat nieuws zal produceren met schrale paragrafen over culturele samenwerking en samenwerking op het punt van rechtsharmonisatie (en dat laatste is nog twijfelachtig)."

Er kon nog niet geconcludeerd worden over de formulering der overlegkaders, competent voor culturele en justitiële zaken, mede vanwege onzekerheid inzake de overeen te komen substantie van de samenwerking.

De voorzitter verklaarde zich over een en ander nog nader te zullen beraden en hier bij een volgende gelegenheid op terug te komen.

De Deense delegatie legde reeds teksten op tafel voor een Verklaring inzake voortgang op het stuk van communautaire materie die bij gelegenheid van de volgende vergadering besproken zouden kunnen worden, ingeval de besprekingen over de rest van de institutionele problematiek daar de tijd voor laat.

Op 21 april en 22 april 's morgens komt de groep wederom bijeen. Alsdan zullen de resterende institutionele paragrafen besproken worden (o.a. besluitvormingsprocedures en, zo mogelijk de inhoudelijke communautaire materie). De voorzitter stuurt het erop aan dat 24 mei een volledige ontwerp-tekst bij de ministers voorligt, met hoeveel haken die ook gesierd zal zijn.

Van: Chef DIE

Datum: 13 april 1982

Aan: T via DGES en S

Nr.: 214

Onderwerp: Verslag Groep Schoutheete d.d. 2 april jl.

Ter completering van mijn bovengenoemd verslag moge ik U nog doen toekomen de nog ontbrekende britse tekst, waarvan sprake onder hoofdstuk IV op blz 5 van het verslag, alsmede de deense tekst over de communautaire materie, op te nemen in een verklaring terzake.

"With a view to bringing the institutional apparatus
of the Community closer to that of Political Cooperation,
the Foreign
Ministers, under the single name of "the Council",
should henceforth handle both the matters which fall to
the Council of Ministers under the Treaties and also
questions of Political Cooperation, each in accordance
with the appropriate rules of procedure."

Les Chefs d'Etat ou de Gouvernement rappellent que la poursuite de la coopération européenne implique la volonté de tous les états de résoudre, dans un cadre communautaire, les problèmes concrets et immédiats de l'économie, de l'emploi et monétaires, que connaissent, à l'heure actuelle la Communauté européenne et ses Etats Membres. Le succès de ces actions constitue l'unique moyen de sensibiliser les peuples européens à la coopération européenne.

La politique économique des Etats Membres devra faire l'objet d'une coordination. Le but sera de stimuler l'activité économique dans la Communauté sans toutefois compromettre l'équilibre en matière d'inflation et de balance des paiements. Une telle orientation de la politique économique et la coopération en résultants devront avoir pour objectifs l'évolution harmonieuse de l'activité économique de la Communauté dans son ensemble, l'expansion durable et équilibrée, une meilleure stabilité et une plus forte élévation du niveau de vie.

Les Chefs d'Etat ou de Gouvernement reaffirment leur attachement aux trois piliers fondamentaux de la Communauté: La politique agricole commune, la solidarité financière en matière de politiques communes et la libre circulation des marchandises. Ces actions communes ont connu un fonctionnement satisfaisant pendant une période marquée par le changement continual des conditions et des règles du jeu économique. Leur conservation conditionne la continuité et le maintien de la Communauté ainsi que la mise en œuvre d'un approfondissement portant sur d'autres politiques communes, ce qui en soi favorisera l'organisation harmonieuse de la coopération.

Translation

4. November 1981

Draft

EUROPEAN ACT

The Heads of State and Government of the ten member States of the European Communities, meeting within the European Council,

- resolved to continue the work begun with the Treaties of Paris and Rome and to create a united Europe capable of assuming its responsibilities in the world and of rendering the international contribution commensurate with its traditions and its mission,
- considering what has been achieved in the construction of Europe in the spheres of economic integration and political co-operation, as well as the political objectives of the Community, which enjoy the broad support of the democratic forces in Europe,
- convinced that the unification of Europe in freedom and respect for its diversity will enable it to make progress and develop its culture and thus contribute to the maintenance of equilibrium in the world and to the preservation of peace,
- proceeding from the foundation of respect for basic rights as expressed in the laws of the Community and its member States as well as in the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms,
- determined to work together for democracy, the human and basic rights and notably for the dignity, freedom and equality of man, as well as for social justice,

aware of the international responsibility devolving upon Europe by virtue of its level of civilization, its economic strength, and its manifold links with the States and nations of other continents,

convinced that the security of Europe must also be guaranteed by joint action in the field of security policy which at the same time helps to maintain the common security of the partners in the Atlantic Alliance,

in accord with the decisions taken by the Heads of State and Government of the member States of the European Communities in Paris on 21 October 1972 and the Document on the European Identity published by the Foreign Ministers on 14 December 1973,

mindful of the statement made by the European Council in The Hague on 29/30 November 1976 concerning the progressive construction of European Union, and in particular the goal, set by the Heads of State and Government, of establishing a comprehensive and coherent common political approach,

reaffirm their political will to develop the whole complex of the relations of their States and create a EUROPEAN UNION. To this end they have formulated the following principles of a EUROPEAN ACT as a further contribution to the establishment of the EUROPEAN UNION:

Part One: Principles

1. Our peoples expect the process of European unification to continue and to bring increasing solidarity and joint action. To this end the construction of a united Europe needs a firmer orientation to its political objective, more effective decision-making structures, as well as a comprehensive political and legal framework capable of development. The EUROPEAN UNION to be created step by step will be an ever closer union of the European people and States based on genuine, effective solidarity and common interests, and on the equality of the rights and obligations of its members.

2. Desiring to consolidate the political and economic progress already achieved towards the EUROPEAN UNION, the Heads of State and Government endorse the following aims:

- to strengthen and further develop the European Communities as the foundation of European unification, in accordance with the Treaties of Paris and Rome,
- to enable member States, through a common foreign policy, to assume joint positions and take joint action in world affairs so that Europe will be increasingly able to assume the international role devolving upon it by virtue of its economic and political importance,
- the co-ordination of security policy and the adoption of common European positions in this sphere in order to safeguard Europe's independence, protect its vital interests and strengthen its security,
- close cultural co-operation among the member States, in order to promote an awareness of common cultural origins as a facet of the European identity, while at the same time drawing on the existing variety of individual traditions and intensifying the mutual exchange of experiences, particularly among young people,
- the harmonization and standardization of further areas of the legislation of the member States in order to strengthen the common European legal consciousness and create a legal union,
- the strengthening and expansion of joint activities by the member States to cope, through co-ordinated action, with the international problems of the public order, major acts of violence, terrorism and transnational criminality in general.

3. The European Communities, which continue to be based on the Treaties of Paris and Rome, European Political Co-operation, the rules and procedures of which are governed by the Reports of Luxembourg (1970), Copenhagen (1973), and London (1981), and the European Parliament shall co-operate in the pursuit of the above aims.
4. The following shall serve in particular to further the development of European Political Co-operation:
 - intensified regular and timely consultations among the Ten with a view to united action on all international questions of common interest,
 - the adoption of final positions only after consultation with the other member States,
 - acceptance of statements by the Ten as a binding common basis,
 - strengthened worldwide contacts with third countries of particular interest to the Ten,
 - increased consideration of resolutions of the European Parliament in reaching decisions by the Ten.

Part Two: Institutions

The following measures shall serve to amalgamate the existing structures of the European Communities (EC), European Political Co-operation (EPC) and the European Parliament and to strengthen the political orientation of the work of European unification:

1. The structures for decision-making in the European Communities and European Political Co-operation shall be merged under the responsibility of the European Council. The European Council is

the organ of political guidance of the European Community and of European Political Co-operation. It is composed of the Heads of State and Government and the Foreign Ministers of the member States.

The European Council shall deliberate upon all matters concerning the European Community and European Political Co-operation. Its meetings shall be prepared on the special responsibility of the Foreign Ministers. The European Council may take decisions and lay down guidelines.

Matters concerning the European Communities shall continue to be governed by the provisions and procedures laid down in the Treaties of Paris and Rome and the supplementary agreements thereto.

The Heads of State and Government reaffirm that central importance attaches to the European Parliament in the development of the European Union, an importance which must be reflected in its participatory rights and control functions. They therefore envisage the following improvements for the Community within the scope of the Treaties of Paris and Rome:

- (1) The European Parliament shall debate all matters relating to the European Community and European Political Co-operation.
- (2) The European Council shall report at half-yearly intervals to the Parliament. It shall further submit an annual report to the Parliament on the progress towards the EUROPEAN UNION. In the debate on these reports the European Council shall be represented by its President (by one of its members).
- (3) The European Parliament may submit oral or written questions concerning all aspects of European Union to the Councils of Ministers and the Commission. It may make

recommendations to the European Council, the Councils of Ministers, and the Commission. The resolutions of the European Parliament shall be forwarded to the Council of Foreign Ministers for discussion by it. If the Parliament asks for the Council's comments in this respect, the Council shall comply with the request. The President of the Council shall keep the European Parliament informed through the latter's Political Committee of the subjects of international policy dealt with in the scope of European Political Co-operation.

- (4) Before the appointment of the President of the Commission, the President of the Council shall consult the President of the European Parliament. After the appointment of the members of the Commission by the Governments of the member States, an investiture debate should be held in which the Parliament shall discuss the programme of the Commission.
- (5) The Parliament is associated with legal acts of the Community, which are of general importance and have significant financial implications, on the basis of the joint declaration of 4 March 1975 of the European Parliament, the Council and the Commission on the conciliation procedure. The conciliation procedure shall be applied mutatis mutandis in a way suited to practical requirements in normative decisions by the Councils of Ministers pursuant to the Treaties of Paris and Rome if in its comments the Parliament requests the initiation of the conciliation procedure because of the particular significance of such decisions.
- (6) Before the accession or association of further States and before the conclusion of international treaties by the European Communities the European Parliament shall be heard;

its appropriate committees shall be informed on a continuous basis. In formulating the expanded hearing procedure, due regard shall be given to the requirements of confidentiality and urgency.

- (7) In the further development of basic and human rights, special legitimacy attaches to the deliberations and decisions of the European Parliament.
 - (8) Continuous reciprocal contacts and consultations between the European Parliament and the national Parliaments should be developed further, with the latter defining the relevant procedures, with a view to enhancing public awareness of European unification and making the debates on aspects of European Union more fruitful.
4. (1) The Council of Foreign Ministers shall be responsible for European Political Co-operation.

This shall not affect the powers of the Council of the European Communities pursuant to the Treaties of Paris and Rome.

The co-ordination in matters of security should promote common action with a view to safeguarding the independence of Europe, protecting its vital interests and strengthening its security. For these discussions the Council may convene in a different composition if there is a need to deal with matters of common interest in more detail.

- (2) In addition, a Council of Ministers responsible for cultural co-operation and a Council of Ministers of Justice shall be established.
- (3) The European Council may decide on the establishment of further Councils of Ministers to co-ordinate the policy of the member States in areas not covered by the Treaties of Paris and Rome.

- (4) The Council of Foreign Ministers may appoint committees to deal with specific questions; they shall report to the Council. Both the Council and the committees may avail themselves of the services of experts.
 - (5) The role of the Presidency in European Political Co-operation will be strengthened by both expanding its powers as regards initiatives and co-ordination and enhancing its operative capabilities.
5. The Council of Ministers responsible for cultural co-operation shall hold regular exchanges of views on close co-operation in the cultural sphere in order to harmonize their positions on cultural matters as far as possible. For these deliberations the member States may be represented by their respective competent Ministers in accordance with constitutional provisions.
6. The Council of Ministers of Justice shall hold regular exchanges of views on aspects of co-operation in matters of legal policy in order to promote the EUROPEAN UNION in this sphere too.
7. The European Council and the Councils of Ministers shall, where matters pertaining to the European Communities are concerned, be assisted by the Secretariat of the Council and, in the fields of foreign policy, security policy and cultural co-operation, by an expandable Secretariat of European Political Co-operation.
8. (1) In view of the need to improve the decision-making processes and hence the European Communities' capacity for action, decisive importance attaches to the voting proce-

dures provided in the Treaties of Paris and Rome. The member States will utilize every opportunity to facilitate decision-making.

- (2) To this end greater use should be made of the possibility of abstaining from voting so as not to obstruct decisions. A member State which considers it necessary to prevent a decision by invoking its "vital interests" in exceptional circumstances will be required to state in writing its specific reasons for doing so.
 - (3) The Council will take note of the stated reasons and defer its decision until its next meeting. If on that occasion the member State concerned once more invokes its "vital interests" by the same procedure a decision will again not be taken.
 - (4) Within the scope of European Political Co-operation as well, the member States shall utilize every opportunity to facilitate decision-making, in order to arrive more quickly at a common position.
9. The Heads of State and Government stress the particular importance attaching to the COMMISSION as guardian of the Treaties of Paris and Rome and as a driving force in the process of European integration. In addition to its tasks and powers under the Treaties of Paris and Rome, the Commission advises and supports the European Council, whose meetings it attends, with proposals and comments. It is to be associated closely with European Political Co-operation.
10. The COURT OF JUSTICE of the European Communities has an important role to play in the process leading to the EUROPEAN UNION. In ensuring the observance and further development of Community law, it acts in accordance with the Treaties of Paris and Rome. It should be granted appropriate powers of interpretation and possibly of arbitration under international treaties concluded between member States.

Part Three: Perspectives

1. All other European States which share the values and aims embodied in this Act and become members of the European Communities may accede to the "European Act" to participate in the realization of the EUROPEAN UNION.

On acceding to the European Communities they undertake to accede to this "European Act".

2. The Heads of State and Government shall subject this "European Act" to a general review five years after its signing with a view to incorporating the progress achieved in European unification in a Treaty on the EUROPEAN UNION. To this end a draft shall be submitted to the European Council by the Foreign Ministers before the end of such period and presented to the European Parliament for comment.
3. IN WITNESS WHEREOF, the undersigned High Representatives of the member States, conscious of the great political importance which they attach to this Common Declaration, and resolved to act in accordance with their will as expressed above, have appended their signatures to this EUROPEAN ACT.

DONE at

this

ON BEHALF OF

The Kingdom of Belgium:

.....
Prime Minister

The Kingdom of Denmark:

.....
Prime Minister

The Federal Republic of Germany:

.....
Federal Chancellor

The Hellenic Republic:

.....
Prime Minister

The French Republic:

.....
President of the Republic

The Irish Republic:

.....
Prime Minister

The Italian Republic:

.....
President of the Council of Ministers

The Grand Duchy of Luxembourg:

.....
Prime Minister

The Kingdom of the Netherlands:

.....
Prime Minister

The United Kingdom of Great Britain
and Northern Ireland:

.....
Prime Minister