

## MEMORANDUM

Van: DIE

Datum: 13 augustus 1976  
nr. 814/76cc: DGES  
VADV  
DAV

Aan: T, via DGES (afw.) en S

Onderwerp: EG-vervoersbeleid t.a.v. Oostblokstaten

Verzonden 16 AUG. 1976

De schade die de meeste vervoerstakken in West Europa in toenemende mate ondervinden als gevolg van Oostblokconcurrentie heeft bij V & W tot de conclusie geleid dat Nederland in de rol van EG-Voorzitter thans zou moeten trachten in het kader van de Gemeenschap een politieke uitspraak terzake te ontlocken en het instrument te scheppen om tot een zeker gemeenschappelijk c.q. gezamenlijk beleid te kunnen komen.

V & W heeft daartoe een tweetal teksten ontworpen: nl. een ontwerp-resolutie voor wat betreft het wegvervoer met (bepaalde) derde landen en een ontwerpbeschikking van de Raad inzake de betrekkingen op het gebied van de zeescheepvaart tussen de Lidstaten en derde landen en tussen de Lidstaten en internationale organisaties. In concreto gaat het om het instellen van een procedure van informatie, consultatie en coördinatie van nationaal beleid en het openen van de mogelijkheid om gecoördineerde of gemeenschappelijke maatregelen te treffen. De bedoeling zou zijn genoemde teksten begin september of, voor zover opportuun geoordeeld, direct na de Duitse bondsdagverkiezingen in de EG-werkgroep Vervoer aan de orde te stellen en tot een afsluitende discussie terzake te komen in de transport-raad van december as.

Vooralsnog wordt het niet opportuun geacht de Oostblokconcurrentie in de binnenscheepvaart in EG-kader te brengen, omdat het overleg hieromtrent in de Centrale Commissie voor de Rijnvaart al vrij ver gevorderd is.

Op 11 augustus jl. heeft over deze teksten overleg met V & W plaatsgevonden met deelname van DIE, DAV, VADV, en DEU. Wat de resolutie over het internationale wegvervoer betreft kon uiteindelijk overeenstemming worden bereikt over bijgevoegde ontwerp-tekst van DIE, waarin de problematiek van het internationaal wegvervoer tussen de Lidstaten en derde landen duidelijker is geplaatst in het kader van de totstandkoming van een gemeenschappelijk vervoerbeleid en ontgaan is van toespelingen op de actuele problemen met de Oostblokstaten. Voor wat de letterlijke tekst betreft, heeft V & W nog een klein voorbehoud gemaakt in verband met nader intern overleg.

De eveneens bijgevoegde V & W tekst van een ontwerpbeschikking inzake de zeescheepvaart leverde weinig problemen op. Deze tekst verwijst expliciet naar Artikel 84 lid 2 Verdrag, hetgeen zonder precedent is. Daarnaast bevat de tekst geen directe of indirecte verwijzingen naar de Oostblokpolitiek, onverminderd het feit dat de Oostblokconcurrentie de directe aanleiding is om tot dit initiatief over te gaan.

Van:

Datum:

Aan:

Onderwerp:

-2-

Voor zover het gaat om de zeescheepvaart wordt gedacht aan een in te dienen ontwerp-beschikking, omdat artikel 84, lid 2 niet voorziet in een initiatiefrecht van de Commissie.

Echter, onopgelost is gebleven de vraag hoe de positie van de Commissie bij de verdere uitwerking van een gemeenschappelijke of gezamenlijke zeescheepvaartpolitiek kan worden geregeld. Artikel 84, lid 2 laat de positie van de Commissie geheel buiten beschouwing. Ten aanzien van deze materie kan de Raad zelf de procedures vaststellen. Dzz. is ervoor gepleit in de eerste overweging van de considerans eveneens een wijziging op te nemen naar de artikelen 113 en 116 Verdrag om langs deze weg de Commissie in deze materie meer te betrekken. In samenhang hiermede zou het ook wellicht wenselijk zijn om, analoog aan de overleg-procedure over samenwerkingsakkoorden, de Commissie het voorzitterschap te geven van het consultatie- en coördinatie comité. Artikel 4 van de huidige ontwerp-tekst wijst de Commissie louter een secretariaatsfunctie toe. Voorts is dzz. de gedachte geopperd om het geheel te gieten in de vorm van een Raadsresolutie, waarin de Commissie wordt uitgenodigd passende voorstellen te doen, teneinde het initiatief recht van de Commissie te verzekeren.

Door V & W is hiertegenover gesteld dat een zodanig geamendeerde tekst - hoe wenselijk ook uit politiek/institutionele overwegingen - onherroepelijk op grote bezwaren van een aantal Lidstaten zal stuiten. Het is een bekend feit dat bij de betrokken ambtelijke diensten in de Lidstaten vooralsnog grote huiver bestaat om de Commissie een initiërende rol terzake toe te kennen. Men zou dan het risico lopen dat uiteindelijk in het geheel niet zal uitkomen hetgeen in scheepvaartkringen ten eerste zou worden betreurd. De Commissie zelf zou ondershands te kennen hebben gegeven met een bescheiden rol genoeg te nemen. Het is inderdaad opmerkelijk dat de Commissie in haar memorandum over de zeescheepvaart van begin juli jl. welbewust heeft gesteld het momenteel niet nodig te vinden zich uit te spreken over haar juridische positie op dit gebied, maar allereerst geïnteresseerd te zijn in een materiële discussie. V & W was, zij het schoorvoetend, bereid onze suggestie in het voorzitterschap van het Comité over te nemen. m.b.t.

Gelet op het bovenstaande zal tegen elkaar moeten worden afgewogen welk belang dient te prevaleren. Gelet op het feit dat zich hier een kans voordoet om voor het eerst van art. 84, lid 2 gebruik te maken, de materiële problemen waar de zeescheepvaart mee worstelt alsmede de enigszins gewijzigde houding van de Commissie zou reden kunnen zijn om in deze het materiële belang te doen prevaleren boven het institutioneel-politiek belang.

## MEMORANDUM

Van:

Datum:

Aan:

Onderwerp:

-2-

Voor zover het gaat om de zeescheepvaart wordt gedacht aan een in te dienen ontwerp-beschikking, omdat artikel 84, lid 2 niet voorziet in een initiatiefrecht van de Commissie.

Echter, onopgelost is gebleven de vraag hoe de positie van de Commissie bij de verdere uitwerking van een gemeenschappelijke of gezamenlijke zeescheepvaartpolitiek kan worden geregeld. Artikel 84, lid 2 laat de positie van de Commissie geheel buiten beschouwing. Ten aanzien van deze materie kan de Raad zelf de procedures vaststellen. Dzz. is ervoor gepleit in de eerste overweging van de considerans eveneens een wijziging op te nemen naar de artikelen 113 en 116 Verdrag om langs deze weg de Commissie in deze materie meer te betrekken. In samenhang hiermede zou het ook wellicht wenselijk zijn om, analoog aan de overleg-procedure over samenwerkingsakkoorden, de Commissie het voorzitterschap te geven van het consultatie- en coördinatie comité. Artikel 4 van de huidige ontwerp-tekst wijst de Commissie louter een secretariaatsfunctie toe. Voorts is dzz. de gedachte geopperd om het geheel te gieten in de vorm van een Raadsresolutie, waarin de Commissie wordt uitgenodigd passende voorstellen te doen, teneinde het initiatief recht van de Commissie te verzekeren.

Door V & W is hiertegenover gesteld dat een zodanig geamendeerde tekst - hoe wenselijk ook uit politiek/institutionele overwegingen - onherroepelijk op grote bezwaren van een aantal Lidstaten zal stuiten. Het is een bekend feit dat bij de betrokken ambtelijke diensten in de Lidstaten vooralsnog grote huiver bestaat om de Commissie een initiërende rol terzake toe te kennen. Men zou dan het risico lopen dat uiteindelijk in het geheel niet zal uitkomen hetgeen in scheepvaartkringen ten zeerste zou worden betreurd. De Commissie zelf zou ondershands te kennen hebben gegeven met een bescheiden rol genoeg te nemen. Het is inderdaad opmerkelijk dat de Commissie in haar memorandum over de zeescheepvaart van begin juli jl. welbewust heeft gesteld het momenteel niet nodig te vinden zich uit te spreken over haar juridische positie op dit gebied, maar allereerst geïnteresseerd te zijn in een materiële discussie. V & W was, zij het schoorvoetend, bereid onze suggestie in het voorzitterschap van het Comité over te nemen. m.b.t.

Gelet op het bovenstaande zal tegen elkaar moeten worden afgewogen welk belang dient te prevaleren. Gelet op het feit dat zich hier een kans voordoet om voor het eerst van art. 84, lid 2 gebruik te maken, de materiële problemen waar de zeescheepvaart mee worstelt alsmede de enigszins gewijzigde houding van de Commissie zou reden kunnen zijn om in deze het materiële belang te doen prevaleren boven het institutioneel-politiek belang.

MEMORANDUM

Van:

Datum:

Aan:

Onderwerp:

-3-

Wel zou de Commissie in dat geval langs meer formele weg gehoord moeten worden alvorens Nederland in de werkgroep teksten op tafel legt .

Gaarne verneem ik over het bovenstaande Uw oordeel.

Wat de nadere voorbereiding van het onderhavige Nederlandse initiatief betreft, kan worden opgemerkt dat zal worden getracht deze maand in bilateraal overleg met V & W beide teksten te finaliseren waarna een en ander op initiatief van V & W in september in de Coördinatiecommissie aanhangig zal worden gemaakt. Pas daarna zullen de teksten in Brussel worden ingediend.

Ontwerp-resolutie van de Raad betreffende de wenselijkheid van de instelling van een procedure van informatie en consultatie op het gebied van het internationale wegvervoer tussen de Gemeenschap en derde landen.

---

De Raad der Europese Gemeenschappen.

- Overwegende dat het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap voorziet in het tot stand brengen van een gemeenschappelijk beleid op het gebied van het vervoer
  - gelet met name op art. 75 van het EEG-Verdrag
  - overwegende dat het wegvervoer tussen de Gemeenschap en derde landen ~~onlosmakelijk~~ onderdeel is van een gemeenschappelijk vervoersbeleid
  - erkennende dat in de vervoersrelaties met derde landen de belangen van het wegvervoer in de Gemeenschap nauw verweven zijn
  - van oordeel dat een van de doelstellingen van een gemeenschappelijk vervoersbeleid is de bevordering van een evenwichtige ontwikkeling van het internationaal wegvervoer.
1. Stelt vast dat [waar mogelijk] een gecoördineerd dan wel gemeenschappelijk optreden dient te worden gerealiseerd in de relaties op het gebied van het wegvervoer met derde landen.
  2. Acht het met het oog daarop noodzakelijk dat een procedure van informatie en consultatie in het leven wordt geroepen teneinde de uitwisseling van informatie inzake de betrekkingen der lid-staten met derde landen op het gebied van het internationale wegvervoer en de gedachtenwisseling daarvan te vergemakkelijken.
  3. Acht het nuttig dat, teneinde een goede werking van de procedures van informatie en consultatie te waarborgen, wordt voorzien in de oprichting van een Comité, dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van elke lid-staat en van de Commissie ~~en waarvan het voorzitterschap berust bij de Commissie.~~

Dit comité dient regelmatig bijeen te komen om de wederzijds verstrekte informatie te bespreken teneinde op basis daarvan de mogelijkheden van een gecoördineerd of gemeenschappelijk optreden te onderzoeken.

4. Nodigt de Commissie uit om ter realisering van deze resolutie zo spoedig mogelijk passende voorstellen bij de Raad in te dienen.

Beschikking van de Raad tot het instellen van een procedure van informatie en consultatie over de betrekkingen op het gebied van de zeescheepvaart tussen de Lid-Staten en derde landen en tussen de Lid-Staten en internationale organisaties

---

De Raad,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de E.E.G., inzonderheid op artikel 84, lid 2

Overwegende dat het, met het oog op de ontwikkelingen die zich op wereldwijd niveau voordoen op het gebied van de zeescheepvaart en met het oog op de gevolgen daarvan voor de Lid-Staten, wenselijk is om over te gaan tot de instelling van een procedure van informatie en consultatie over de betrekkingen op het gebied van de zeescheepvaart tussen de Lid-Staten en derde landen en tussen de Lid-Staten en internationale organisaties,

Overwegende dat deze procedure van informatie en consultatie zal kunnen bijdragen tot het onderkennen van voor de Lid-Staten <sup>gemeenschappelijke</sup> ~~parallel lopende~~ belangen en naar gelang de aard van deze belangen tot het onderkennen van de wenselijkheid of de noodzakelijkheid van een coördinatie van de acties van de Lid-Staten ten opzichte van de betrokken derde landen of internationale organisaties,

heeft de volgende Beschikking vastgesteld:

#### Artikel 1

1. Elke Lid-Staat geeft aan de Commissie en aan de overige Lid-Staten zo veel mogelijk informatie over de verschillende aspecten van de ontwikkelingen, die zich voordoen in zijn relaties op het gebied van de zeescheepvaart, met derde landen en met internationale organisaties, voorzover de verstrekking van deze informatie, naar het oordeel van deze Lid-Staat, zou kunnen bijdragen tot het onderkennen van voor de Lid-Staten parallel lopende belangen en naar gelang de aard van deze belangen tot

het onderkennen van de wenselijkheid of de noodzakelijkheid van een coördinatie van de acties van de Lid-Staten ten opzichte van betrokken derde landen of internationale organisaties

2. De in lid 1 bedoelde informatie dient in een zo vroeg mogelijk stadium te worden verstrekt, zodat de mogelijkheid van het <sup>on-</sup> <sup>tydig</sup> onderkennen van <sup>gemeenschappelijke</sup> ~~parallel-lepende~~ belangen en van een op grond daarvan eventueel te ondernemen coördinatie van de acties van de Lid-Staten gegarandeerd blijft

## Artikel 2

1. Indien binnen twee weken na de ontvangst van de in artikel 1 lid 1 bedoelde informatie een Lid-Staat zulks aan de fungerend voorzitter van het in artikel 4 bedoelde Comité vraagt of de Commissie daartoe het initiatief neemt vindt uiterlijk binnen een maand overleg plaats met de andere Lid-Staten en de Commissie.

In spoedgevallen kan het overleg onverwijld plaatsvinden.

2. Bovendien kunnen de betrokken partijen op verzoek van een Lid-Staat of op initiatief van de Commissie, te allen tijde in overleg treden over de in artikel 1 bedoelde informatie, tenzij het vraagstukken betreft waarover reeds overleg heeft plaatsgevonden en ten aanzien waarvan zich geen enkel nieuw element voordoet.

## Artikel 3

Het in artikel 2 bedoelde overleg heeft meer bepaald tot doel om:

- nadere gegevens uit te wisselen naar aanleiding van de in artikel 1 bedoelde informatie en een gedachtenwisseling hierover te houden.
- gezamenlijk vast te stellen of er in het betrokken geval sprake is van <sup>gemeenschappelijke</sup> ~~parallel-lepende~~ belangen.
- naar gelang de aard van deze belangen de wenselijkheid na te gaan van een coördinatie van de acties van de Lid-Staten ten opzichte van de betrokken derde landen of internationale organisaties.

#### Artikel 4

Het in artikel 2 bedoelde overleg vindt plaats in een Comité met een beperkt aantal leden, samengesteld uit vertegenwoordigers van elke Lid-Staat en van de Commissie. Het voorzitterschap van dit Comité berust bij een vertegenwoordiger van ~~een de~~ <sup>Commissie</sup> ~~Lid-Staat~~ en het secretariaat ervan wordt verzorgd door ~~de~~ het ~~Commissie~~. *Secretariaat-Generaal van de Raad.*

#### Artikel 5

De Lid-Staten en de Commissie treffen alle nodige maatregelen om een goede werking van de overlegprocedure te waarborgen en met name om de geheimhouding te verzekeren van de gegevens welke hun bij die gelegenheid worden verstrekt.

#### Artikel 6

Deze Beschikking is gericht tot de Lid-Staten.