MEMORANDUM 9110 G/informele bijeenk.

Van : Chef DIE

Datum : 13 januari 1982

Aan : M en T via DGES en G

Nr.20

Onderwerp : Informeel ministersberaad dd. 14/15 januari a.s. over mandaatsproblematiek

Tijdens het interdepartementale overleg eergisteren op DG-niveau ter voorbereiding van de REZ dd. 14/, en in hoofde genoemd informeel ministersberaad, gaven DG de Zeeuw en Thesaurier-Generaal Korteweg te kennen willen u nog een stuk te doen toekomen met gesprekspunten en overwegingen ter ondersteuning van uw interventies in Brussel. De inmiddels opgestelde stukken gaan hierbij.

1. Ten aanzien van het stuk van het ministerie van Financiën moge dienen dat een en ander wel erg restrictief en terughoudend is geformuleerd, doch feitelijk overeenkomt met het gestelde in de dezerzijds opgestelde aantekening voor de aanstaande REZ, op één punt na echter.
Op blz.2, bovenaan, ad 2 wordt gesteld dat het uitgangsbedrag voor het eerste jaar niet meer dient uit te gaan van de "gerealiseerde" cijfers. Het zou erop neerkomen dat dan uitgegaan zou moeten worden van de "geraamde" cijfers voor 1982. In onze brief aan Thorn dd. 30 december 1981 hebben wij echter uitdrukkelijk ons reeds gegeven akkoord bevestigd dat uitgegaan wordt van de gerealiseerde cijfers voor 1982. Hier kunnen wij niet meer op terugkomen. Dit onderscheid is mede van belang, omdat, ingeval uitgegaan wordt van ramingen, het element van de objectieve indicator van 1982 sterk uitgehold zal worden, hetgeen de noodzakelijke objectiviteit van de gehele compensatieregeling zou aantasten.

2. Voor wat betreft de aantekeningen van L en V diene dat deze eveneens inhoudelijk niet afwijken van het terzake gestelde in onze REZ-aantekening, zij het dat onderaan blz.3 en bovenaan blz.4 wordt teruggekomen op de conclusie getrokken in het voorbereidend DG-overleg dat de Nederlandse delegatie zich - zonder kwalificering - akkoord kan verklaren met de tekst van Thorn, zoals vervat in zijn recente compromisvoorstel. Het komt mij taktisch bepaald onjuist voor om op dit betrekkelijk ondergeschikte punt moeilijkheden te gaan maken temeer daar wij ons kruit voor bepaald meer gewichtiger zaken droog hebben te houden.

1219-4-80

© BuZa, blok 4, 1975-1984 (Ministerie van Buitenlandse Zaken) inv.nr. 18576
http://resources.huygens.knaw.nl/europeseintegratie/doc/Z01026

D6ES

Betreft: EG-herstructurering: begrotingsvraagstukken n.a.v. de brief van Gaston Thorn van 8 januari 1982

Ter voorbereiding van de Algemene Raad van 14/15 januari 1982 moge onderstaand nogmaals puntsgewijs het Nederlands standpunt inzake de VK-compensatie worden weergegeven.

1. Alleen compensatie aan het VK;
2. Maximale compensatie in het uitgangsjaar 1982: 900 mln ECU;
3. Als basis voor de bepaling van het bedrag van de compensatie in het eerste jaar kan worden ingestemd met de door de Commissie voorgestelde formule[1];
4. Het uit punt 3 voortvloeiende bedrag met een maximum van 900 mln ECU in het aanvangsjaar dient het vertrekpunt te zijn van een regeling die in ten hoogste 4 jaar op basis van degressiviteit naar nul dient te worden afgebouwd;
5. Financiering van deze compensatie dient plaats te vinden uit de EG-begroting waarvan de voeding plaatsvindt conform het eigen middelenbesluit van 21 april 1970.
   Aldus zal het aandeel van de lidstaten in de BTW-afdracht feitelijk als financieringssleutel fungeren. Dit aandeel weerspiegelt tevens - minieme verschillen daargelaten - de relatieve welvarendheid van lidstaten gemeten aan het aandeel in het communautair produkt en geeft derhalve géén aanleiding tot correcties daarop.

Het voorstel van Gaston Thorn en m.n. de voorgestelde financiering van de VK-compensatie op basis van art. 200 dient in het licht van bovenstaande voorwaarden te worden afgewezen, omdat aan geen van deze voorwaarden wordt voldaan.

Ad 1

Aan de voorwaarde, dat alleen het VK dient te worden gecompenseerd wordt niet voldaan, daar in het Cie-voorstel bij financiering van de compensatie aan het VK zowel de BRD als ook minder welvarende EG-lidstaten deels zouden moeten worden vrijgesteld.
E.e.a. kan worden opgevat als ook een impliciete compensatie aan deze landen.

---

1) [aandeel van het VK in het communautair produkt - aandeel van het VK in de landbouwgarantie uitgaven] x totaal van de landbouwgarantieuitgaven.

Ad 2

Wanneer een maximale compensatie wordt overecngekomen van 900 mln ECU in het uitgangsjaar 1982 is het niet zinvol meer uit te gaan van gerealiseerde cijfers.
De korting zou in dat geval namelijk zodanig moeten worden aangepast dat het uitgangspunt van de gerealiseerde cijfers in overeenstemming wordt gebracht met het besluit van de maximale compensatie.

Ad 3

In het voorstel van Gaston Thorn wordt voorgesteld jaarlijks als basis voor de compensatie in het desbetreffende jaar uit te gaan van de door de Commissie voorgestelde formule.

Ad 4

Het voorstel van Thorn opent via de clausule van hernieuwd onderzoek de mogelijkheid de compensatie ook nà 4 jaar voort te zetten.
Voorts beperkt de afbouw van de compensatie zich tot van jaar tot jaar stijgende kortingen op het jaarlijks via de Commissie-formule voor compensatie in aanmerking komende bedrag.
Hierdoor sluit dit systeem niet uit, dat het feitelijk te compenseren bedrag ten opzichte van het voorafgaande jaar kan stijgen, gelijk blijven, of minder dalen dan overeenkomt met de toe te passen korting.
Aldus komt de degressiviteit van dit systeem volstrekt in de lucht te hangen.

Ad 5

In het voorstel van Thorn wordt geopteerd voor een politieke sleutel op basis van artikel 200 van het EEG-verdrag, bij de vaststelling waarvan rekening zou moeten worden gehouden met minder welvarende lidstaten en de positie van de BRD. Dit is niet aanvaardbaar, m.n. niet omdat hiermee voorbij wordt gegaan aan het eigen middelen besluit van 1970.

..

MINISTERIE VAN FINANCIEN

BFB/ICO, d.d. 12 januari 1982

DGES

- Met betrekking tot het landbouwvolet uit de mandaatsproblematiek valt op dat in het inleidende gedeelte van het stuk wordt teruggekomen op de tekst betreffende de granen.
  Tijdens het overleg in de Europese Raad was daarover een zekere consensus bereikt; in ons vorige informele overleg stond de granen-tekst ook niet meer ter discussie.
  Wanneer nu wordt gesteld dat de granen-tekst een onopgelost vraagstuk is, dan doen we eerder stappen terug dan vooruit. We openen dan de mogelijkheid om ook andere zaken weer ter discussie te stellen. Wellicht kan President Thorn dit rechtzetten.

- Het valt voorts op dat in de paragraaf over de Mediterrane landbouw de invoer van plantaardige olie wordt genoemd. Hetgeen daarover wordt gezegd roept vragen op. Het is ons niet duidelijk wat de concrete bedoeling van het gestelde is.

- Terzake van de ontwerp-tekst voor zuivelprodukten is er wel sprake van verbetering, maar het voorgestelde is niet coherent.

- Het is goed dat in de tekst de Raadsverklaring van 1 april 1981 (Raad van Ministers van Landbouw) is aangehaald.

- Die tekst somt een aantal denkbare maatregelen op ter compensatie van de extra-kosten ingeval de melkproduktie verder zou toenemen.

- Als één van de mogelijke maatregelen wordt de toepassing van een "progressieve basisheffing" genoemd; dat is hetzelfde als een gedifferentieerde medeverantwoordelijkheidsheffing, die wordt toegelicht in de laatste alinea voorafgaand aan de ontwerp-tekst voor de zuivel.

- De heer Thorn heeft dus één overwogen maatregel gelicht uit de genoemde.

- Wij moeten nù geen keuze doen.

- Wij moeten de Europese Raad de Raadsverklaring van de Landbouw Raad nog eens nadrukkelijk laten bevestigen.

- De ontwerp-tekst dient dan ook te worden aangepast.

- De eerste alinea moet worden ingekort.

- Wij moeten zeggen dat de bestaande medeverantwoordelijkheidsheffing moet worden gehandhaafd en niet meer. De tweede alinea kan ongewijzigd worden gehandhaafd.

- Het geheel wordt daardoor meer coherent.

- Waarom voor de zuivelsector - is het kader van het markt- en prijsbeleid - een stuk inkomensherverdelingspolitiek?

- Dat wordt immers voor geen enkele andere sector toegepast of voorgesteld?

- Dat hoort ook niet thuis in het prijsbeleid.

- Wij zijn niet ongevoelig voor de redenering dat een terughoudend prijsbeleid inkomensproblemen kan creëren.

- Dergelijke problemen - voor bepaalde groepen, kleine, producenten - moet worden aangepakt met de instrumenten van regionaal en sociaal beleid.

- Tekstvoorstel zoals hiervoor genoemd zou uitweg kunnen bieden.

- Een tekst met een ingebouwde inkomens-herverdeling (franchises en heffing naar tranches) is niet acceptabel.

- De ontwerp-tekst inzake de Mediterrane produkten is niet geheel duidelijk.
  Het ging tot dusver om wijn, groenten en fruit en olijfolie.

- Wij spreken en schrijven over de genoemde drie categorieën en niet over andere.

- De eerste alinea van de ontwerp-tekst behoeft daarom verduidelijking.

- De vermelde datum van 31 maart a.s. is ambitieus; niettemin akkoord en bereid constructief bij te dragen.

12 januari 1982.