

262453
15-7-1977

B
ki
vdB

MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN
PLEIN 23 - 'S-GRAVENHAGE - TEL. 614941

MINISTERRAAD 28 JULI 1977 / *3a Aanvaard*

Aan de Minister-President
Voorzitter van de Raad
van Ministers

Dienstonderdeel: D.G.E.S.

Datum: 22 juli 1977

Onderwerp: Conclusies van de Coördinatie
Commissie voor Europese Integratie-
en Associatieproblemen

Kenmerk: D.G.E.S.-188139

dd van 21 juli 1977

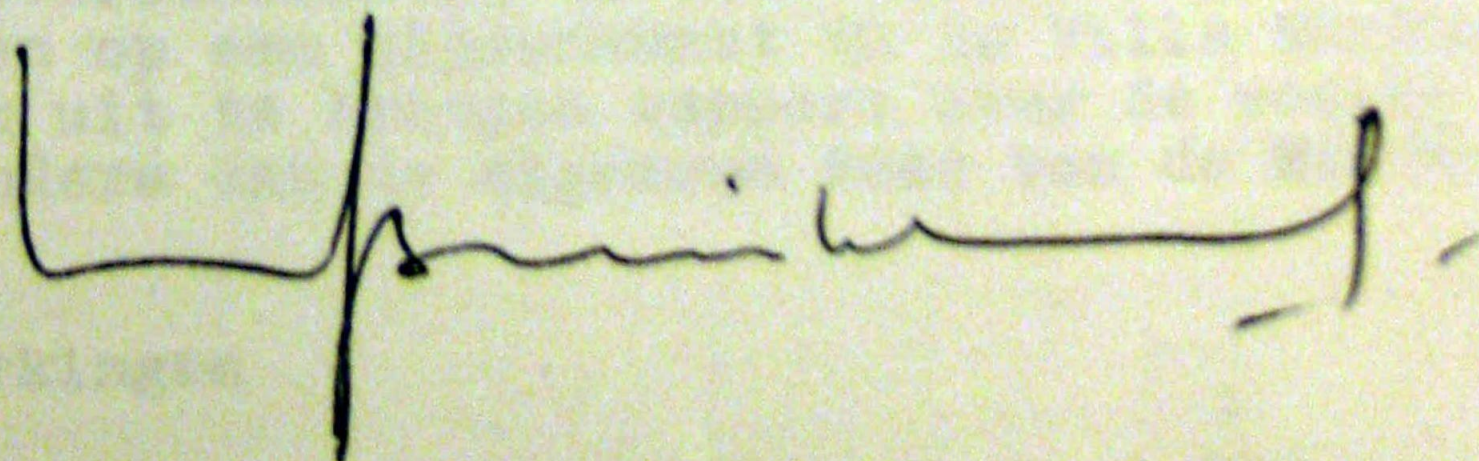
mr 28 juli 1977

TER BEHANDELING IN DE MINISTERRAAD D.D. 28 JULI 1977

Hierbij doe ik U toekomen de conclusies van de vergadering van de Coördinatie Commissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen op 21 juli 1977.

Spoedshalve zend ik afschrift dezes rechtstreeks aan de leden van de Ministerraad en aan alle Staatssecretarissen toe.

DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN,



De Coördinatie Commissie voor Europese Integratie- en Associatieproblemen heeft op 21 juli de volgende onderwerpen behandeld:

1. Algemene Raad van 25/26 juli
 - 1.1. Voortgangsrapport
 - 1.2. Europa + 30
 - 1.3. Nucleaire aangelegenheden nl.
 - 1.3.1. Euratom - Canada
 - 1.3.2. De Gemeenschap en het atoommilieu
 - 1.3.3. J.E.T.
 - 1.4. evt. Vermindering energieverbruik ingeval van crisissituaties
 - 1.5. Follow up C.I.E.S.
 - 1.6. Amerikaanse "countervailing duties"
 - 1.7. Invoerbepierking textiel
 - 1.8. Hulp aan Libanon
 - 1.9. Cyprus
 - 1.10. Visserijproblemen
 - 1.11. Beheerscomité procedure raszuivere fokrunderen
 - 1.12. Betrekkingen met het E.P.

 - 1.13. Griekenland
 - 1.14. Scheepsbouw
 - 1.15. evt. Spanje

2. Uitbreidingsnota voor de M.R.

Er zijn geen punten, waarop de bijzondere aandacht van de M.R. wordt gevestigd, zodat de Raad in overweging wordt gegeven met de conclusies akkoord te gaan.

1. Algemene Raad van 25/26 juli

1.1. Voortgangsrapport

Het betreft een overeenkomstig de door de Ministers van Buitenlandse Zaken op een bijeenkomst in de Villa Marlia gemaakte afspraak uit te brengen rapport over de voortgang in Raden, andere dan de Algemene Raad van de Ministers van B.Z.

Geen opmerkingen

Mocht er echter nog een probleem bestaan bij de implementatie van de besluiten van de VisRaad van 18 juli terzake van de wateren rond het eiland Man in de Ierse Zee, dan zou dit in de discussie over het "Marlia"rapport kunnen worden opgebracht.

Het gaat om de instelling van een kleine planning-staf bij de Commissie voor een proefperiode van 5 jaar.

Nederland zal in de Raad kunnen instemmen met een geconcentreerde kleine planning-staf voor een proefperiode van 5 jaar, die beleidsrelevant werkzaam dient te zijn en zich niet alleen met wetenschap in technologie bezig dient te houden. Zie verder de conclusies van de Coördinatie Commissie dd. 1 maart 1977.

1.3. Nucleaire aangelegenheden

1.3.1. Euratom - Canada

Reeds geruime tijd hebben er onderhandelingen plaats tussen Euratom en Canada over de actualisering van de in 1959 gesloten samenwerkingsovereenkomst inzake het vreedzaam gebruik van kernenergie. Inmiddels heeft Canada de leveranties van uranium aan de Gemeenschap gestaakt.

Nederland kan instemmen met een overeenkomst Euratom - Canada, die wel een prealabele consultatie met Canada, maar niet het vereiste van een prealabele Canadese toestemming inhoudt, voor het geval tot opwerking, verrijking boven 20% en opslag van bestraalde splijtstofelementen uit Canada wordt overgegaan.

Nederland kan meewerken aan het tot stand brengen van een tripartite overeenkomst van Euratom met Frankrijk en I.A.E.A., waarin de controle op uit Canada afkomstig materiaal op Frans territorium zal worden geregeld.

1.3.2. De Gemeenschap en het atoommilieu

De Commissie heeft een mededeling tot de Raad gericht over dit onderwerp, waarbij het in de komende zitting vooral gaat om de vraag in hoeverre de Gemeenschap als zodanig deelneemt aan het programma voor internationale beoordeling van de splijtstofcyclus (I.N.F.C.E.).

Het is voor Nederland gewenst een beslissing zo mogelijk tot september te doen uitstellen.

Wat de inhoudelijke standpuntbepaling betreft geldt de volgende beleidslijn:

In het kader van I.N.F.C.E. zal een materie worden behandeld die deels wel, maar deels ook niet valt onder de competentie van de Gemeenschap. Terzake van de onder de communautaire bevoegdheid vallende materie dient deze competentie te worden geëerbiedigd. Voor het overige gaat het dikwijls om "fact finding", zij het dat de technische analyse een beleidsachtergrond heeft. De vraag in hoeverre ook door de Gemeenschap wordt opgetreden, waar het niet direct onder haar competentie vallende materie betreft, kan pas worden beantwoord wanneer uit het intern overleg over een mandaat blijkt in hoe-

verre gemeenschappelijke standpunten tot stand gebracht kunnen worden.

Met het bovenstaande wordt geenszins geïmpliceerd dat met de verdere inhoud van de Commissie mededeling over dit onderwerp zou kunnen worden ingestemd.

1.3.3. J.E.T.

Het is de bedoeling dat de Raad overeenstemming bereikt over de vestigingsplaats van de zgn. Joint European Torus, een projekt op het gebied van de thermo-nucleaire kernfusie.

Nederland zal, evenals dit reeds eerder het geval was, kunnen meewerken aan besluitvorming, die echter door nieuwe Franse weigerachtigheid nog minder waarschijnlijk dan tevoren voorkomt. Mocht het toch gelukken, dan is voorzien in een OnderzoekRaad op 28 juli die de besluitvorming verder zou moeten afronden. Dit behoeft voor Nederland geen problemen meer op te leveren mits op bevredigende wijze in besluitvorming door de JET-Raad bij gekwalificeerde meerderheid wordt voorzien.

1.4. Evt. Vermindering energieverbruik ingeval van crisissituaties

Het door de Commissie voorgestelde crisismechanisme voor aardolie en aardolieprodukten bestaat uit een tweeluik, te weten een regeling voor het intra-verkeer van deze produkten binnen de Gemeenschap en daarnaast een regeling voor de verbruiksbeperking. Over het eerste luik werd in december jl. onder Nederlands voorzitterschap volledige overeenstemming bereikt.

Voor de bruikbaarheid van het IEA-crisismechanisme is de EEG-intra-regeling voor het handelsverkeer van deze produkten essentieel.

In de Raad dient te worden gepoogd de EEG-intra-regeling tot stand te brengen conform het daartoe uitgewerkte compromis waarop echter nog een Britse reserve v.w.b. de besluitvorming bij gekwalificeerde meerderheid. Voor het geval dit onderwerp door het voorzitterschap niet op de agenda zou zijn gehandhaafd, ware deze poging te doen ter gelegenheid van de behandeling van het Marlia-rapport (zie punt 1.1.).

1.5. Follow up C.I.E.S.

De Commissie heeft voorgesteld dat de Gemeenschap als zodanig optreedt in de (bijna afgelopen) 63e ECOSOC vergadering, en voorts in de voortzetting van de 31e AVVN en de 32e AVVN.

Nederland zal in de Raad het standpunt innemen dat de Gemeenschap c.q. de Lid-Staten in VN-verband inhoudelijk niet terugkomen op in het C.I.E.S. overleg bereikte gezamenlijke standpunten. Op het ogenblik zijn aan de orde de ECOSOC en de 31e AVVN. Voor wat de 32e AVVN betreft zal nog nader overleg in de EEG worden gepleegd.

In de Raad zal Nederland overigens niet vooruitlopen op hetgeen v.w.b. de 32e nodig kan blijken. Van groot politiek belang is immers dat hetgeen tot nu toe aan gezamenlijke standpunten is bereikt niet in de waagschaal wordt gesteld, terwijl aan verdere positieve ontwikkelingen niets in de weg gelegd dient te worden. Vermeden moet worden dat de indruk ontstaat dat Nederland nu een gelegenheid zoekt om zich van hetgeen de Gemeenschap als zodanig heeft bereikt, te ontdoen. Daarbij dient ook het evolutieve karakter van de EEG samenwerking als zodanig in beschouwing te worden genomen.

1.6. Amerikaanse "countervailing duties"

De Heren Haferkamp en Gundelach van de Commissie hebben in Washington overleg gevoerd over de multilaterale tariefonderhandelingen (M.T.N.) en verder is aan de Raad een Commissiemededeling voorgelegd over de "countervailing duties".

De Raad zal het verslag van de Commissie kunnen aanhoren en verder kan worden ingestemd met de conclusie in par. 20 van het document van het Raadssecretariaat over de "countervailing duties".

Aan Franse kant bestaat het voornemen om ook op te brengen de "Anderson Bill", die belemmeringen zou bevatten voor de verkoop in de V.S. van de Airbus.

Nederland zal zich verzetten tegen gebruikmaking van dit agendapunt voor het opbrengen van uiteenlopende grieven tegen mogelijke Amerikaanse wetgeving c.q. Amerikaans beleid en tegen publieke stellingname op dit gebied.

Dit zou alleen contraproductief werken in de algehele VS-EEG verhouding.

1.7. Invoerbepierking textiel

Aan de Raad wordt voorgesteld een aantal sinds 6 juli bestaande invoerbepierkingen te handhaven tot 31.12.77. De aanleiding hiervoor was een Frans beroep op art. XIX GATT, op grond waarvan Frankrijk zelf invoerbepierkende maatregelen heeft genomen.

Het gevaar bestaat, dat tenzij deze aangelegenheid weer onder communautaire controle wordt gebracht, er een opening **ontstaat** voor nog meer nationale maatregelen. Het gemeenschappelijk karakter van de handelspolitiek zal zodoende worden aangetast en op den duur kan dit de problemen voor de ontwikkelingslanden slechts vergroten. Het is derhalve essentieel om het unilaterale Franse optreden principieel af te wijzen en **tetrachten** ze in een communautair kader in te bedden. De Franse maatregelen beogen inhoudelijk een stabilisering van de al zeer sterk gestegen importen. Het gaat echter niet aan alleen de Franse problemen te regelen, want andere Lid-Statens hebben even grote moeilijkheden. Wat de Benelux betreft gaat het hier om katoenen garens uit Spanje en T-shirts uit Turkije. De regeling dient op 31.12.77 te vervallen.

1.8. Libanon

Naar aanleiding van een Libanees verzoek heeft de Commissie voorgesteld dit land bij wijze van exceptionele **hulp** voor 50 mln. R.E. leningen van de E.I.B. tegen commerciële voorwaarden en voor reconstructie projecten te verlenen.

Politieke en humanitaire overwegingen pleiten ervoor dat aan Libanon inderdaad een exceptionele hulp, zoals door de Commissie voorgesteld, wordt verstrekt. In de Algemene Raad dient de politieke wenselijkheid hiervan te worden vastgelegd. Aan de Ministers van Financiën, Gouverneurs van de E.I.B., dient te worden verzocht de beste weg te kiezen om dit op korte termijn te verwezenlijken.

Een duidelijke voorkeur gaat uit naar een besluit hierover ter gelegenheid van de discussie der Ministers over de modaliteiten van de kapitaalsverhoging van de E.I.B. met 1 mlrd. R.E. voor investeringsprojecten binnen de Gemeenschap, waarbij ook de percentages voor interne/externe verplichtingen aan de orde moeten komen. Evt. ware ook te denken aan een meer ad hoc oplossing in ditzelfde verband. Slechts in laatste instantie zou een totale financiering via de EEG begroting in overweging dienen te worden genomen, omdat zulks tijdsverlies kost en onzekerheden zou scheppen.

1.9. Cyprus

De EEG en Cyprus hebben een akkoord geparafeerd, maar over de ondertekening zijn er moeilijkheden.

Nederland zal blijven aandringen op spoedige ondertekening, zo mogelijk nog in juli, anders in september.

1.10. Visserijproblemen

De Raad zal op dit ogenblik weinig anders kunnen doen, dan constateren, dat een spoedige besluitvorming over de interne visserijproblematiek, zoals thans voor de maand oktober is voorzien, nodig is om op die basis het extern beleid gestalte te kunnen geven.

V.w.b. een evt. probleem inzake het eiland Man in de Ierse Zee, zie punt 1 van deze conclusies.

1.11. Beheerscomité procedure raszuivere fokrunderen

Verwezen wordt naar de conclusies van 10 mei jl. en de discussie, die vervolgens in de M.R. van 13 mei daarover heeft plaatsgevonden.

Voorafgaand aan de Raad zal Staatssecretaris Brinkhorst met President Jenkins nagaan in hoeverre de Commissie de Nederlandse overwegingen over de zgn. contrafilet procedure deelt, die immers een bedenkelijke vorm van delegatie van bevoegdheid inhoudt. Het is niet de bedoeling op dit punt, waar voorshands de acht andere Lid-Staten de Nederlandse opvattingen niet blijken te delen, zonder steun van de Commissie tewerk te gaan.

1.12. Betrekkingen met het Europees Parlement

Aangelegenheden m.b.t. de begroting van het E.P. m.n. de wens de vergadermogelijkheden in Brussel uit te breiden en thans niet actuele salariskwesties wil Nederland, niette-gestaande zij door Frankrijk in de Europese Raad aan de orde zijn gesteld, zoveel mogelijk "low key" doen behandelen. Ook in de Begrotingsraad is reeds gebleken dat geen van de andere delegaties behoefte heeft thans deze kwestie hoog op te spelen.

De Raad zou de brieven van E.P. Voorzitter Colombo ter behandeling naar het Comité van P.V.'s dienen te verwijzen, zonder daarover zelf te discussiëren of althans zonder tot enige uitspraak te komen.

1.13. Griekenland

Een evt. suggestie om in het najaar i.p.v. de over-eengekomen twee ministeriële onderhandelingsconferenties met één enkele te volstaan, zal door Nederland niet worden gesteund.

1.14. Scheepsbouw

Frankrijk is voornemens de ernstige situatie in de scheepsbouw onder diversen aan de orde te stellen.

In afwachting van aangekondigde Commissievoorstellen over deze problematiek zal de Raad weinig meer kunnen doen dan van de Franse verklaring kennis te nemen.

1.15. evt. Spanje

En marge van de Raad zullen de Ministers kunnen stilstaan bij het feit, dat Spanje heeft aangekondigd op 27 juli, één dag na de Algemene Raad, een verzoek om toetreding tot de EEG bij de voorzitters van de Raad en van de Commissie in te willen dienen.

2. Uitbreidingsnota voor de Ministerraad

De Coördinatie Commissie heeft de tekst van de nota voor de Ministerraad gefinaliseerd. Over de problematiek van het vrije verkeer van werknemers dient in ambtelijk overleg tussen de Ministeries van Sociale Zaken en Buitenlandse Zaken één tekst tot stand te worden gebracht. Het resultaat zal thans aan de Ministerraad worden aangeboden,

die hierover op 18 augustus a.s. van gedachten zal kunnen wisselen, met het oog op het mondeling overleg in de Openbare Commissie Vergadering van Buitenlandse Zaken van 22 augustus.

Tevens zal een sterk verkorte versie aan de Kamercommissie worden toegezonden, waarbij op de mogelijk controversiële punten niet zal worden ingegaan.

D.G.E.S., 21 juli 1977