

'S-GRAVENHAGE, 17 Maart 1955

Ref. No. 4035

AAN: MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Fotocopie nr: 116655

Z, DBI, -/PL,  
DOA/OP, -/ZA  
DEU, -/WE *my*

FC

## CODETELEGRAM

Plaats van afzending: PARIJS

Datum van afzending: 17-3-55

Inhoud (Paraphrase) —

Datum van ontvangst: 17-3-55

Minvor-Distributie  
1. Minvor  
2. Ter behandeling aan *Kab INNG*  
3/4. Verzameling Kabinet.

**ZEER GEHEIM**

Een mijner medewerkers verkreeg zeer vertrouwelijk inzage van de instructie, die de Amerikaanse Regering aan haar Ambassades had toegezonden inzake de suggesties, die door deze Ambassades gedaan moesten worden aan bevriende landen, die deelnemen aan de aanstaande Afro-Asiatische conferentie. Ik moge dringend verzoeken er voor te waken, dat de Amerikanen niet kunnen bemerken, dat deze instructies ter kennis zijn gebracht van een lid der Nederlandse Ambassade.

Deze instructies bevatten een uitvoerige argumentatie, die door de Amerikaanse vertegenwoordiger ten overstaan van de betrokken Regering kan worden gebruikt en die er op gericht is om medewerking van de bevriende Regering te verkrijgen om te voorkomen, dat in de Afro-Asiatische conferentie een tegenstelling ontstaat tussen vrije Aziatische landen en landen, die zich aan Amerika hebben vastgekoppeld. De Amerikanen achten het een succes als zou worden bereikt, dat een tegenstelling ontstaat tussen communistische landen en vrije Afro-Asiatische landen. De Amerikanen wijzen er op, dat zij beducht zijn dat China een preponderante positie bij de besprekingen zal gaan innemen. Zij verzoeken hun Aziatische en Afrikaanse vrienden om er op te wijzen, dat nationalisme ook in Azië mogelijk is zonder verbinding met communisme en dat het communistische regiem in Azië waar het is opgetreden geen populariteit geniet, getuige de uittecht van vluchtelingen uit het door de Vietminh beheerste gebied. Vele van de in Azië met zoveel klem verheerlijkte principes worden reeds teruggevonden in het Handvest van de VN. Dit geldt ook voor de zogenaamde vijf principes van Nehru. De vrije Aziatische en Afrikaanse landen behoeven voor de verwezenlijking van hun idealen niet aangewezen te zijn op het communisme. In de Amerikaanse instructie wordt voorts de vertegenwoordiger opgedragen de bevriende naties te verzoeken om iedere keer, wanneer sulks wenselijk wordt geacht, stelling te nemen tegen de communisten, doch zonder een te heftige toon aan te slaan. Vooral moet worden vermeden, dat de indruk wordt gewekt, dat de betrokken delegatie op instigatie van de Amerikanen zou handelen. De instructie bevat ook een historisch overzicht van de wandaden der communisten in Azië, zoals de aanval op Zuid Korea. Zij noemt ook Amerikaanse financiële en economische steun aan vrije Aziatische landen.

In de Amerikaanse instructie wordt met geen woord gesproken over de kwestie Nieuw Guinea, doch wel werd gezegd dat de Amerikaanse Ambassades over bepaalde politieke vraagstukken nog nadere instructies zouden ontvangen.

Ter Quai d'Orsay werd het Franse standpunt inzake de Afro-Asiatische conferentie besproken. Zegsman deelde mede, dat de Fransen, hoewel uiteraard de Afro-Asiatische conferentie negatief beoordelede, het niettemin wenselijk hadden geacht, dat een zo groot mogelijk aantal enigszins Westers georiënteerde landen aan de conferentie zouden deelnemen. Zij hadden te dien einde Turkije, Laos, Cambodja, Zuid-Vietnam gevraagd deel te willen nemen. De Amerikanen hadden voorover bekend hetzelfde gedaan ten aanzien van de Philippijnen, Siam

Ter beveiliging van code-verbindingen zijn o.a. de volgende punten van belang:—

1. Op een codetelegram mag telegrafisch niet in open taal worden geantwoord.
2. Over de inhoud van een codetelegram mag niet met verwijzing naar dat telegram per telefoon worden gesproken.
3. Dossiers, welke codetelegrammen bevatten (ook in paraphrase), dienen veilig te worden opgeborgen.
4. Klappapier, carbonpapier en dergelijke verband houdende met codetelegrammen dienen te worden verbrand (versnipperen is niet voldoende).

-2-

Afschrijven van paraphrassen van codetelegrammen mogen uitsluitend door de afd. Verbindingen worden vervaardigd.

**CODETELEGRAM**

en Iran. Ten aanzien van Afrika achtte Frankrijk deelneming ongewenst, omdat dit gebied tot nu toe nog niet door de communisten besmet was en een aanraking van deze primitievere landen met communistische landen gevaarlijk kon zijn. Waar de Fransen ten aanzien van de vier volkomen Afrikaanse landen: de Goudkust, Liberia, de Afrikaanse Confederatie en Ethiopie, die waren uitgenodigd, geen noemenswaardige invloed hadden, hadden zij de Britten verzocht deze landen aan te raden om niet aan de conferentie deel te nemen. De Britten wilden op deze suggestie niet ingaan. Na veel heen en weer gepraat waren zij er tenslotte mee accoord gegaan om de vier landen deelneming noch aan, noch af te raden. Intussen hadden voorzover bekend Addis Abeba en Salisbury de uitnodiging aangenomen, terwijl de Goudkust en Liberia nog geen antwoord hadden gegeven. Het was echter nog niet zeker, of de landen, die de uitnodiging aanvaard hadden ook inderdaad een delegatie zouden uitzenden. Zegsman meende te weten, dat de Soedan een directe uitnodiging had ontvangen, terwijl volgens de van gelding zijnde verdragsregelen Egypte en Engeland gezamenlijk een uitnodiging voor de Soedan hadden moeten ontvangen.

Van Franse zijde vreesde men, dat enige Noordafrikaanse agitators, die in Djakarta verblijf hielden als observateurs aan de conferentie zouden deelnemen. Men had weliswaar van de Indonesische Regering desgevraagd uitdrukkelijk de verklaring gekregen, dat de Noordafrikaanse gebieden op geen enkele wijze zouden worden vertegenwoordigd, doch men achtte het ter Quai d'Orsay niet uitgesloten, dat onaangename verrassingen zouden worden voorbereid. Te dien aanzien had men bij een aantal bevriende Aziatische naties stappen ondernomen met het verzoek, dat de betrokken landen zich zouden verzetten tegen de aanwezigheid van dergelijke figuren. Zegsman zeide, dat deze mededeling voor ons misschien van belang zou zijn in verband met de mogelijkheid dat ook Nieuw-guineese agitators aan de conferentie als observateur zouden kunnen deelnemen. Hij zou gaarne vernemen, of het in de bedoeling der Nederlandse Regering lag soortgelijke stappen te ondernemen.

Men vreesde ter Quai d'Orsay, dat deze conferentie een eerste van een serie zou zijn en dat landen als China en India zullen proberen om Afrika onder hun invloed te krijgen. Het zou ernstig zijn, indien een volgende keer een soortgelijke conferentie in Afrika zou plaats vinden. Zegsman wees op het voortdurend intrigeren der Indiers in Rhodesia, de Zuidafrikaanse Unie en Madagascar.

Men vroeg of de Nederlandse Regering aan haar vertegenwoordigers in bepaalde Aziatische landen instructie had gegeven om de regeringen te bewerken om, wanneer het Nieuw Guinee vraagstuk ter sprake zou komen, te weigeren dit vraagstuk in behandeling te nemen. Men meende ter Quai d'Orsay, dat, indien enkele landen een voor Nederland gunstig standpunt zouden innemen, dit vraagstuk onder de tafel zou kunnen verdwijnen, omdat het de organisatoren der conferentie er om te doen was ten aanzien van alle vraagstukken een eensgezinde houding te doen innemen, teneinde de solidariteit van Azië en Afrika tegenover de buitenwereld te demonstreren. Vandaar dan ook, dat het Kashmir vraagstuk uitdrukkelijk buiten de agenda was gebleven. Men meende echter ter Quai d'Orsay, dat, wanneer bepaalde bevriende landen niet in een bepaalde richting zouden zijn gecoached, zij misschien ten aanzien van voor West Europa belangrijke vraagstukken een aarzelende houding zouden innemen, en zich wellicht zouden laten leiden door de wens om niet bij de meerderheid achter te blijven.

Ter beveiliging van code-verbindingen zijn o.a. de volgende punten van belang:—

VAN BOETZELAER 487.

1. Op een codetelegram mag telegrafisch niet in open taal geantwoord worden.
2. Over de inhoud van een codetelegram mag niet met verwijzing naar dat telegram per telefoon gesproken worden.
3. Dossiers, welke codetelegrammen bevatten (ook in paraphrase), dienen veilig opgeborgen te worden.
4. Klappapier, carbonpapier en dergelijke verband houdende met codetelegrammen dienen verbrand te worden (versnipperen is niet voldoende).
5. Afschriften van paraphrasen van codetelegrammen mogen uitsluitend door de afd. Verbindingen vervaardigd worden.