

MEMORANDUM

6291

912.13 mms
VN

Van: Plv. DIO

datum: 26 april 1962.

Aan: Chef DIO

Onderwerp: NNG: eventueel opnieuw inschakelen
Assemblée.ZEER GEHEIM*He zou us uitblijven bij de
A.V. milly ontbreken, omdat
de visie's onovereenkomstig zijn
bij de enkele resolutie, want
Indonesië zich verzet 2/3 meerderheid*1. Procedure

Het lijkt wenselijk t.a.v. de vraag of en zo ja op welke wijze de tweede hervatte zitting van de Assemblée, aanvangende in de eerste week van juni, hiervoor gebruikt zou kunnen worden, advies te vragen aan Mr. Schurmann. Op het eerste gezicht wil het voorkomen dat het moeilijk zal zijn zulks gedaan te krijgen op andere wijze dan volgens rule 83, d.w.z. met 2/3 meerderheid voor het heropenen van een reeds afgesloten agendapunt (item 88: toepassing van de koloniale declaratie). Aan het einde van het eerste gedeelte van de Assemblée werd besloten dat een (eerste) voortgezette zitting zou worden gehouden voor de bespreking van de agendapunten Angola en Ruanda Urundi en dat voor verder uitstel van de sluitingsdatum, d.w.z. voor het behandelen van nog verdere agendapunten, een besluit met 2/3 meerderheid vereist zou zijn. Als uitzondering werd gesteld: aanbevelingen van "main committees" tot het behandelen van derde onderwerpen, welke aanbevelingen met enkelvoudige meerderheid zouden kunnen worden goedgekeurd, Zulks geschiedde met name door Commissie I t.a.v. de kwestie Cuba.

*zou krijgen
U.
Er is Indo
resolutie
welkome
resolutie
misschien
rel.*

Aan het eind van de eerste voortgezette zitting werd besloten een tweede vervolgzitting te houden. In de desbetreffende resolutie is twee maal vermeld dat deze tweede voortgezette zitting bestemd is "exclusively" voor de behandeling van de kwestie Ruanda Urundi.

Een kleine "loop hole" zou eventueel gevonden kunnen worden in het feit dat agendapunt 88 niet in commissie werd behandeld doch in de plenaire, zodat een aanbeveling tot heropening van dit punt in den door de Assemblée heel misschien met enkelvoudige meerderheid zou kunnen geschieden.

Geheel anders ligt uiteraard de figuur wanneer de Secretaris-Generaal, zoals door hem verklaard tijdens de perslunch te New York op 24 dezer (Schurmann 656.044) zich genoodzaakt zou voelen om een mandaat van de Assemblée uit te lokken voor de implementatie van een langs de weg van onderhandelingen tussen Nederland en Indonesië bereikte overeenkomst waarbij aan de VN een concrete rol zou worden toebedacht.

2. Conform de wens van M, de modus overdenkend van een wederom inschakelen van de Assemblée, dient vooropgesteld dat in ieder geval voor een uitspraak van de Assemblée een

- 2/3 meerderheid -

MEMORANDUM

Van:

datum:

Aan:

Onderwerp:

- 2 -

2/3 meerderheid nodig is, namelijk omdat sedert jaar en dag resoluties over de kwestie NNG als "belangrijke" kwesties worden aangemerkt. Van de 53 stemmen die werden uitgebracht ten gunste van de Brazzaville-resolutie zijn er ons inmiddels één of meer ontvallen (met name de Philippijnen). Een resolutie van dit type zal thans geen betere kansen maken, zeker niet wanneer wij ons als conflictpartij opstellen tegen Indonesië.

3. Sedert november 1961 is het een en ander veranderd, met name is de Nederlandse instelling ~~zwaar~~ tegenover het punt "onderhandelen" (open gesprek) veranderd. Voorts is de Nederlandse instelling geëvolueerd t.a.v. een eventueel interim-bestuur van een andere derde dan de VN (de formule van niet-a-prioristische verwerping gelanceerd in de Tweede Kamer op 5 april).

Een benadering van de Assemblée ware derhalve te bouwen op deze twee nieuwe positieve zuilen van het Nederlandse beleid, terwijl de doelstelling zou moeten zijn een uitspraak van de Assemblée uit te lokken t.a.v. het belangrijkste punt waarop nog steeds geen overeenstemming bestaat tussen de partijen, terwijl het plan Bunker daarin in onvoldoende mate voorziet t.w.: de uitoefening van een werkelijke "free choice" door de bevolking, qua uitvoering en naleving gegarandeerd door de VN.

In deze gedachtengang zou Nederland zich moeten presenteren als de bij uitstek redelijke partij bij de onderhandelingen, die ook volledig bereid is de onderhandelingen voort te zetten, doch die noodzakelijk acht een intermediaire uitspraak te verkrijgen van de Assemblée teneinde de onderhandelingen tot een goed einde te brengen. Hierbij ware te bedenken dat vele delegaties een genuanceerde en sommige zelfs een uiterst geringe belangstelling hebben voor de gedetailleerde merites van een dergelijk probleem en dat zij alleen bereid zijn zich positief op te stellen t.a.v. enkele hoofdbeginselen van de VN. Eén daarvan is onderhandeling als de meest gereede wijze van vreedzame oplossing van geschillen. Toen wij ons ten aanzien hiervan meer onverdacht dan toen wij de India-resolutie afwezen en maken wij onze niet-a-prioristische afwijzing van een tussenbestuur door een derde voldoende duidelijk dan, doch alleen dan zouden wij enige hoop kunnen koesteren dat meer delegaties dan in november 1961 bereid zouden zijn zich uit te spreken voor VN-garanties voor de uitoefening van het recht van vrije keuze.

- 4. -

MEMORANDUM

Van:

datum:

Aan:

Onderwerp:

- 3 -

4. Erg optimistisch kan men ook ten aanzien van het resultaat van bovenstaande suggestie niet zijn, namelijk omdat vele delegaties weinig zullen voelen voor een "blank cheque" inzake zelfbeschikkingsgaranties. Bovendien dient er ernstig rekening mee te worden gehouden dat de Assemblée via amendering van een ontwerp-resolutie als prijs voor de gewenste uitspraak wel eens voorwaarden aan ons zou kunnen stellen of althans een beroep op ons zou doen, bv. een concreet beroep om gedurende een zekere periode, voorafgaande aan de uitoefening van de "free choice" het bestuur over te dragen aan Indonesië.

Tenslotte ware rekening te houden met de mogelijkheid dat, evenals in november, niet gestemd werd over onze eigen resolutie doch over de Brazzaville-resolutie en de resolutie van India, bij hernieuwde behandeling in de Assemblée door andere groepen van staten ontwerp-resoluties zouden worden ingediend en dat mogelijk het eindresultaat aanzienlijk zou verschillen van hetgeen wij ons bij de aanvang van deze procedure voorstelden.
