

AFSCHRIFT

[100548]

9/12.13 NNG  
Ned. NNG  
→ cc. 9/12.13 NNG  
[VW]

GEHEIM

Aan Harer Majesteits Buitengewoon  
en Gevolmachtigd Ambassadeur  
te

NEW DELHI.

Beleidszaken Indonesië/PL

13 april 1960

Nederlands Nieuw-Guinea  
in de Verenigde Naties

DBI/PL-DIO/PZ-57774-2505GS/272

Zoals ook uit Uw berichtgeving langs andere weg is gebleken, moet rekening worden gehouden met de mogelijkheid, dat Indonesië dit jaar de Nieuw-Guinea-kwestie weder in de Verenigde Naties aanhangig zal maken.

Sedert de behandeling van de Nieuw-Guinea-kwestie in de twaalfde Algemene Vergadering (1957), toen de Indonesische resolutie werd verslagen met 41 stemmen vóór, 29 tegen, 11 onthoudingen en 1 lid afwezig, zijn de verhoudingen in de V.N. gewijzigd. In de komende Assemblée zal het ledental worden uitgebreid met tenminste 4 nieuwe leden en mogelijk zelfs met 8.

In 1958 is Guinée toegelaten. Het staat vast, dat Kameroen, Nigeria, Togoland en Somalia lid zullen worden. Daarmede komt het ledental op 86. Mogelijk zullen ook de Mali-Federatie, Madagascar, Kongo en Cyprus worden toegelaten, waarmee het ledental op 90 zou komen.

Het is duidelijk, dat de nieuwe leden in het algemeen in een Nederlands-Indonesische tegenstelling de zijde van Indonesië zullen kiezen. Het is natuurlijk niet mogelijk, voorspellingen te doen over een toekomstige stemverhouding. Die wordt immers niet alleen bepaald door het feit, dat er een geschil is tussen een Aziatisch en een Europees land maar ook door de presentatie van de eisende partij en het "petitum".

Indien wij uitgaan van de situatie in 1957, mag men als werkhypothese aannemen, dat Indonesië in het najaar 1960 een gunstiger positie heeft en op alle of bijna alle stemmen der nieuwe leden zal kunnen rekenen. Veronderstelt men een uitbreiding tot 90, dan zou dat een winst voor Indonesië kunnen opleveren van 7 stemmen, aangezien van de 8 nieuwe leden alleen Cyprus onzeker kan zijn.

Voortgaande in deze werkhypothese kan men de vraag stellen, of van de tegenstanders in 1957 Cuba en van de onthouders Kamboedja, Liberia en Venezuela ditmaal niet vóór Indonesië zullen stemmen. Hetzelfde is denkbaar van de Philippijnen, die in 1957 afwezig waren. In totaal zou Indonesië daneen winst kunnen verwachten van 13 stemmen.

Daar kan het verlies van één stem tegenover staan, namelijk van Griekenland, dat in 1957 met het oog op de Cyprus-kwestie vóór Indonesië stemde en zich bij een nieuwe behandeling zou kunnen onthouden, evenals Turkije in 1957. Voorts zal Indonesië in ieder geval één stem minder krijgen door het samengaan sedert 1958 van Egypte en Syrië.

- Verdere -

Verdere onzekere factoren zijn de mate, waarin wij op vroegere Latijnsamerikaanse steun kunnen rekenen, en eventueel de houding van Oostenrijk in verband met Tirol.

Uitgaande van de stemuitslag in 1957 én van bovenstaande tentatieve schatting komt men tot een stemuitslag van 52 stemmen vóór Indonesië, 27 tegen en 11 onthoudingen. Dat is nog juist geen 2/3 meerderheid voor Indonesië. Wanneer daarvan 1 stem van tegen naar vóór overgaat, is de 2/3 meerderheid bereikt.

Het zou derhalve voor Indonesië wel eens aantrekkelijk kunnen zijn in de vijftiende Assemblée opnieuw een poging te wagen een gunstige uitspraak van de V.S. te verkrijgen. Hoewel Djakarta daartoe blijkbaar nog niet heeft besloten, is het in ieder geval gewenst, reeds thans diplomatieke voorbereidingen te treffen.

Hoewel President Sukarno blijkens Uw berichten tijdens zijn jongste bezoek deze kwestie blijkbaar niet ter sprake heeft gebracht, zullen wij rekening moeten houden met een Indonesisch initiatief als bovenbedoeld en moge ik U verzoeken nauwkeurige aandacht te blijven besteden aan mogelijke aanwijzingen terzake en in het algemeen aan de ontwikkeling van de betrekkingen tussen Indonesië en India.

Ik wil echter vooralsnog afzien van stappen bij India, gezien de gevaren die er in schuilen om van onze kant tegenover Afro-Aziatische landen te doen blijken van ongerustheid over zulk een Indonesisch voornemen. Wij moeten immers rekening houden met de eventualiteit dat een dergelijke stap aan de Indonesiërs zou worden doorgegeven, zodat onze actie een averechtse uitwerking zou kunnen hebben. Overigens ligt het in de verwachting, dat President Sukarno geen prijs stelt op ongevraagde adviezen van India en dat wij India's invloed op Indonesië vooral niet moeten overschatten. Zoals U langs andere weg is toegezegd zal U dezer dagen echter materiaal worden toegezonden o.a. voor voortzetting van Uw gesprek met de heer Desai over de ontwikkeling in Indonesië, ook met het oog op Nederlands Nieuw-Guinea. Wellicht is het U mogelijk op deze wijze te bereiken, dat de Indiërs uit eigen beweging zullen trachten een matigende invloed op de Indonesiërs uit te oefenen, ook zonder dat wij hen vragen bepaalde stappen te doen.

Inmiddels heb ik een uitvoerig gesprek met de Indiase Ambassadeur gehad, waarover ik U langs andere weg heb ingelicht.

DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,  
Voor de Minister,  
De Secretaris-Generaal,

(Mr. S. J. baron van Tuyll van Serooskerken)